

2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目绩效评价报告

河南政研管理咨询有限公司

2023 年 12 月

摘 要

为贯彻落实《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，我公司受澠池县财政局委托，对“澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目”进行财政重点绩效评价，形成此报告。

澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目总投资预算 319.6 万元。项目主要建设内容是采购 1500 吨保鲜库、辣椒色选机 1 台、去把机 1 台、去杂机 1 台、花椒清选机 1 台、输送机 2 台、花椒去籽机 1 台、摇筛机 1 台。项目 2022 年 4 月 11 日开工，2022 年 5 月 26 日完工，2022 年 6 月 1 日完成竣工验收工作，2022 年 6 月 2 日完成移交工作。截至 2022 年 6 月 24 日，洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目已支付资金 318.77 万元，预算执行率为 99.74%，合同支付率为 100%。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 86.32 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。总体来看，澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目立项依据充分，立项程序基本规范，绩效目标设置基本合理；项目资金管理层面，资金管理机制健全，资金使用合规，预算执行率高；过程管理层面，项目采购方式合理，项目工程验收、移交基本规范，

绩效管理基本有效；产出层面，项目主要建设内容基本完成，采购设备规格达标。通过项目实施完善产业基地配套设施，推动了辣椒、花椒产业规模和发展。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：移交工作不够规范，后期运营管护制度约束力度较低；租赁协议续签不及时，合同管理规范略显不足；村集体经济收益缴纳不及时，收益管理有待加强。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：完善项目移交内容，加强资产管护力度；优化合同管理流程，完善合同续签机制；加强村集体经济收益管理，确保收益及时缴纳。

目 录

摘 要1

一、基本情况 1

 （一）项目背景及目的1

 （二）项目资金投入与使用情况 2

 （三）建设任务与完成情况4

 （四）项目组织管理5

 （五）项目绩效目标6

二、绩效评价情况及评价结论 7

 （一）整体评价结论7

 （二）得分与绩效等级8

三、主要成效、存在的问题及原因分析 8

 （一）主要成效 8

 （二）存在问题及原因分析9

四、有关建议 10

 （一）完善项目移交内容，加强资产管护力度10

 （二）优化合同管理流程，完善合同续签机制10

 （三）加强村集体经济收益管理，确保收益及时缴纳 11

五、其他需要说明的问题11

附件一：绩效评价工作开展情况 12

附件二：绩效评价指标分析14

附件三：项目绩效评价指标体系评分表 20

附件四：绩效评价问题清单	33
--------------------	----

淅川县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，我公司受淅川县财政局委托，对“淅川县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目”进行财政重点绩效评价，形成此报告。

一、基本情况

（一）项目背景及目的

辣椒是我国人民喜食的蔬菜之一，由于其种植适应性广、产业链长，日益受到重视，在高效农业加速推进背景下，随着种植面积扩大，我国辣椒产量也持续增长。辣椒作为我国重要的蔬菜和调味品，可加工制作产品多样，产业链长，附加值高，是重要的工业原料作物。我国辣椒种植面积和产量持续扩大，由辣椒作为原料延伸出的产品也越来越多，辣椒产业发展前景广阔。发展辣椒、花椒产业符合居民消费增长和农业可持续发展的需要，是农民快速致富的有效途径。

为贯彻落实中共河南省委、河南省人民政府《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5 号）指示精神和要求，结合当地实际情况，建设辣椒、花椒产业链基地，大力发展辣椒、花椒产业，有良好的经济效益，能优化当地农业产业结构，增加农民收入，提升淅川县产业发展，逐步改善群众生产生活条件，实现巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接，促进产业发展。

为了实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接，经澧池县巩固脱贫攻坚领导小组批准，洪阳镇人民政府计划在澧池县洪阳镇沿河大桥附近实施辣椒、花椒产业链提升项目。项目建成后帮助群众解决“双椒一药”烘干加工之需，拉长产业链条，提升抵御市场风险的能力，更大范围发挥群众的劳动价值，改善村民生产生活条件，增加群众收入，同时增加村集体经济收入。

（二）项目资金投入与使用情况

1.计划投入资金情况

根据《洪阳镇关于上报 2022-2023 年度县级巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设的报告》（洪政〔2021〕96 号）文件附件《洪阳镇 2022-2023 年度县级巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库统计表》，2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目总投资预算 319.6 万元。采购各设备计划投入资金明细见表 1-1。

表 1-1 各采购计划投入资金明细表

序号	名称	规格	单位	数量	价格（万元）
1	冷库	1500 吨	座	1	248.00
2	辣椒去把机	800 斤/时	台	1	15.00
3	辣椒色选机	24 组	台	1	36.00
4	辣椒去杂机	——	台	1	13.00
5	输送机	——	条	2	5.00

序号	名称	规格	单位	数量	价格（万元）
6	花椒清选机	——	台	1	2.00
7	花椒筛籽机	——	台	1	0.3
8	花椒摇筛机	——	台	1	0.3
合 计					319.60

2.资金支付情况

根据 2022 年项目采购过程资料、项目报账资料以及支付凭证，2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目年初预算批复资金 319.60 万元，招标控制价为 319.60 万元，截至 2022 年 6 月 24 日，项目资金已支付 318.77 万元，预算执行率为 99.74%，合同支付率为 100%。各采购内容明细见表 1-2。

表 1-2 项目各类内容采购明细表

序号	货物名称	品牌	型号	产地	单位	数量	单价（万元）	合计（万元）	备注
1	保鲜库	合兴	KR-1500	郑州	座	1	249	249	
2	去杂机	伟士达	WSDQX-1000	济宁	台	1	13.8	13.8	
3	去把机	璐璐	6LCX-400A	青岛	台	1	12.6	12.6	
4	色选机	中科光	6SXZ-512DF	合肥	台	1	36	36	

序号	货物名称	品牌	型号	产地	单位	数量	单价 (万元)	合计 (万元)	备注
		电							
5	花椒清选机	申基特	5XH-500	重庆	台	1	1.9	1.9	
6	输送机	鸿通	B600L-12	郑州	台	2	2.4	4.8	
7	花椒去籽机	椒博士	750-1	运城	台	1	0.39	0.39	
8	摇筛机	椒博士	YS-2	运城	台	1	0.28	0.28	
合计								318.77	

(三) 建设任务与完成情况

1.建设任务

根据《洪阳镇关于上报 2022-2023 年度县级巩固拓展脱贫成果衔接乡村振兴项目库建设的报告》（洪政〔2021〕96 号）文件附件《洪阳镇 2022-2023 年度县级巩固拓展脱贫成果衔接乡村振兴项目库统计表》，洪阳镇人民政府计划在澠池县洪阳镇沿河大桥附近实施辣椒、花椒产业链提升项目，主要建设内容：采购 1500 吨保鲜库、辣椒色选机 1 台、去

把机 1 台、去杂机 1 台、花椒清选机 1 台、输送机 2 台、花椒去籽机 1 台、摇筛机 1 台。项目计划于 2022 年 3 月开工，2022 年 5 月完成采购任务，项目建成后每年按财政投入的 8%作为收益核算标准，其中 4%为厂房租赁费，剩余 4%为带贫投入。项目收益用于带动村集体经济收入、脱贫户、易返贫致贫户务工收入、高于市场价格收购以及全镇辣椒产业发展。

2.建设任务完成情况

根据实地调研和访谈情况，以及完工验收表、移交表等资料。澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目 2022 年 4 月 11 日开工，2022 年 5 月 26 日完工，2022 年 6 月 1 日完成竣工验收工作，2022 年 6 月 2 日完成移交工作。

（四）项目组织管理

澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目参与的主体包括县产业扶贫工作领导小组办公室、县财政局、招标代理单位、供货单位、验收单位和洪阳镇人民政府等，各部门职能分工如下：

县产业扶贫工作领导小组办公室：负责对项目实施方案进行审核批复。拟定项目计划、项目入库批复。

县财政局：负责对项目预算资金进行投资评审、预算批复与资金拨付。

洪阳镇人民政府：是项目资产接收单位，对接收内容进行定期维护，保障设备正常使用。

第三方市场机构：招标代理机构完成受托方洪阳镇人民

政府招投标工作；供货单位提供项目前期招标采购设备、并对需要安装的设备提供安装服务等；验收单位对项目具体工程进行验收，并提出项目中存在的问题，给主管部门提供验收意见。

（五）项目绩效目标

本次评价项目绩效目标为采购 1500 吨保鲜库、辣椒色选机 1 台、去把机 1 台、去杂机 1 台、花椒清选机 1 台、输送机 2 台、花椒去籽机 1 台、摇筛机 1 台。项目计划于 2022 年 3 月开工，2022 年 5 月完成采购任务。项目建成后可提供就业岗位，通过带动脱贫人口或监测户通过劳务增加收入，巩固脱贫攻坚成果，促进乡村振兴衔接等发展，进一步增加群众满意度和群众收入。

根据澧池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目的建设任务，结合具体实施内容，对本次项目绩效目标进行了梳理，梳理后绩效目标见表 1-5。

表 1-5 绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	项目投资建设成本	≤319.6 万元
产出指标	数量指标	1500 吨保鲜库	1 座
		辣椒色选机	1 台
		去把机	1 台
		去杂机	1 台
		花椒清选机	1 台
		输送机	2 台
		花椒去籽机	1 台

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	质量指标	摇筛机	1 台
		采购设备验收合格率	100%
	时效指标	采购设备验收及时率	100%
		设备投入使用时间	2022 年 6 月
效益指标	经济效益指标	带动增加脱贫人口年度总收入	≥8 万
		预计年收益率	≥8%
		带动相关产业产值（万元）	≥160 万
	社会效益指标	采购设备投入利用率	100%
		安全事故发生数量	0 起
		受益脱贫户数	≥700 户
		受益脱贫人口数	≥2100 人
	可持续影响指标	固定资产管理机制健全性	健全
		维护管理机制健全性	健全
		项目计划使用年限	≥10 年
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥95%

二、绩效评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目立项依据充分、立项程序基本规范，绩效目标设置基本合理；项目资金管理层面，资金管理机制健全，资金使用合规，预算执行率高；过程管理层面，项目采购方式合理，

项目工程验收、移交基本规范，绩效管理基本有效；产出层面，项目主要建设内容基本完成，采购设备规格达标。通过项目实施完善产业基地配套设施，推动了辣椒、花椒产业规模化发展。

但是从评价组调研情况来看，还存在开工时间不合理，资产移交不够规范，资产租赁协议签署及时性和村集体经济收益到账及时性等问题。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 86.32 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。详细综合评分表见附件三。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	30	30	100
得分	15.00	21.49	28.00	21.83	86.32
得分率	100%	85.96%	93.33%	72.77%	86.32%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

渑池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目整体工程质量合格，使产业基础设施更加完善，有利于项目区辣椒、花椒产业的发展，带动居民增收。通过实地调研与勘察，

项目已按照既定实施方案完成采购工作，根据工程验收表显示验收合格，项目整体完成质量较好。从实地调研结果来看，洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目的实施有效提高了洪阳镇村民的生活水平，增加农民经济收入，促进脱贫地区经济发展。

（二）存在问题及原因分析

1.移交工作不够规范，后期运营管护制度约束力度较低

从实地调研结果来看，资产移交时未明确资产数量和资产价值，工程移交表上建设内容为采购 1500 吨保鲜库及辣椒、花椒相关初加工设备，未对移交资产数量和资产的价值进行详细描述。移交工作衔接项目建设完成和运营管护两个阶段，移交工作规范不规范、移交内容是否清晰直接决定了后续运营管护主体对于项目资产管理和运营维护管理的规范性。

2.租赁协议续签不及时，合同管理规范性略显不足

2022 年 9 月 30 日，洪阳镇人民政府与河南正宏椒业有限公司签订了为期一年的租赁协议，协议规定租赁期限为 2022 年 10 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日。然而，截至目前，租赁合同已经到期，双方暂未重新签订合同，导致合同管理滞后。这种情况可能导致双方在合同期满后的合作出现不确定性，对双方的权益都可能产生影响。

3.村集体经济收益缴纳不及时，收益管理有待加强

村集体经济在我国农村地区发挥着重要作用，不仅为农民提供了收入来源，也为农村社区的发展积累了财富。然而，

近年来村集体经济收益缴纳不及时的问题日益凸显，收益管理方面的薄弱环节亟待加强。

从实地调研结果来看，按照租赁协议河南正宏椒业有限公司每年应按照项目审计额 5,786,099.46 元的 8% 支付项目收益，其中 4% 为厂房及设备租金，每半年支付一次，每次支付 115,722.00 元，租金应于合同签订日起半年内支付到位。根据实地调研结果，该项目 2022 年 9 月 30 日签订租赁协议，2022 年 12 月支付租金 3 万元，2023 年 4 月 11 日支付 85,722.00 元，截至目前只收到上半年租金，收益到账不及时。

四、有关建议

（一）完善项目移交内容，加强资产管护力度

一是做细做好项目建成后移交工作，确保项目建成移交规范准确。作为项目建设单位和主管部门，洪阳镇人民政府要在移交时和项目实施方案、采购合同清单详细比对，明细每一项资产的移交数量和资产价值，做细做好项目建成后移交工作。二是要进一步压实运营维护的责任，对于移交后各运营维护主体，要确保其运营维护制度详细，具有可操作性，建立规范运营维护台账，做到记录可查、工作可追踪。

（二）优化合同管理流程，完善合同续签机制

为进一步规范合同管理，确保合作的顺利进行，一方面建议洪阳镇人民政府与河南正宏椒业有限公司在合同期满前提前进行沟通，就续签事宜达成一致；另一方面建议双方从加强合同管理、完善合同续签机制、提高合同管理水平等方面入手，进一步规范合同管理工作。同时，双方应加强对

合同执行情况的跟踪和监督，确保合同条款得到有效执行。

（三）加强村集体经济收益管理，确保收益及时缴纳

为确保村集体收入能够及时到账，洪阳镇人民政府应当加强与运营企业的合作，共同探讨解决方案。这包括但不限于完善租金支付机制、优化支付流程，以及确保双方信息畅通，以便在租金支付过程中能够及时发现问题并采取相应措施。针对未及时支付租金的问题，洪阳镇人民政府需要求运营企业提供详细的书面说明。同时，政府还应关注村集体收入的变化，确保租金支付问题得到有效解决。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一：绩效评价工作开展情况

（一）评价对象、目的与方法

本次绩效评价对象为淅川县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目，涉及资金规模 319.60 万元。

本次绩效评价旨在通过运用专家论证法、实地核查法、社会调研法、对比分析法等多种评价方法，从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，对淅川县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目建设实施的决策、过程、产出和效益进行绩效评价，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见建议，推动洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目各项工作有效提升，提高财政资金使用效益。

（二）评价原则与指标体系

本次评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果方面，综合考察专项资金实施绩效。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件要求，本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等 4 个一级指标，权重依次为 15 分、25 分、30 分、30 分，下设 13 个二级指标和 21 个三级指标。

（三）评价实施过程

根据澠池县财政局对于本次澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 3 个阶段，时间跨度为 2023 年 12 月 1 日至 2023 年 12 月 30 日，整体评价实施过程见附表 1-1 所示。

附表 1-1 评价实施过程

实施过程	时间	实施内容
前期准备阶段	12 月 1 日至 12 月 5 日	1.搜集项目基础资料，分析项目特征，梳理项目评价重点与关注要点； 2.与财政局相关人员沟通，进一步明确项目评价重点与关注要点； 3.设计项目调研方案、评价指标体系与满意度调查方案，确定项目整体评价方案。
调研实施阶段	12 月 6 日至 12 月 15 日	1.对项目主管部门进行实地调研，对实施过程的相关资料进行核查分析，查验项目支出凭证，对项目资料进行系统分析整理； 2.对相关人员进行访谈沟通，深入了解项目具体实施过程； 3.开展满意度调查与项目现场实地勘察；
报告形成阶段	12 月 16 日至 12 月 30 日	1.整理汇总实地调研资料数据，完成指标体系打分； 2.分析项目存在的问题，提出改进建议，完成项目评价报告初稿撰写； 3.将评价报告反馈评价单位，确认项目评价发现的问题，完成评价报告修改完善。

附件二：绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标权重分为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金安排等 3 个方面进行考察，得 15 分，得分率 100%，三级指标得分情况见附表 2-1。

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6	6.00	100.00%
A1.1 项目立项依据充分性	3	3.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
A2 绩效目标	4	4.00	100.00%
A2.1 绩效目标合理性	4	4.00	100.00%
A3 资金安排	5	5.00	100.00%
A3.1 预算编制合理性	5	5.00	100.00%
合计	15	15.00	100.00%

A1.1 项目立项依据充分性：①该项目建设内容符合《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于分类推进乡村振兴的通知》（豫农领文〔2021〕1号）等政策文件，得 40%权重；②项目建设内容与洪阳镇人民政府职能相匹配，得 30%权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30%权重分。综上，该指标得满分权重分。

A1.2 立项程序规范性：①项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》入库流程规范，入库前相关申报材料充分，得 50%权重分；②项目有效提交入库申请，入库申请及批复材料充分，得 50%权重分。综上，该指标得满分权重分。

A2.1 绩效目标合理性：①项目提供有《淅川县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目绩效目标申报表》，得 1/3

权重分；②根据项目绩效目标申报表，项目产出、效益、满意度指标均为定量表述，数据易于获取，得 1/3 权重分；③经核实绩效目标申报表和项目实施方案等，绩效目标与计划目标相对应，项目金额与预算确定的投资额相匹配，得 1/3 权重分。综上，该指标得满分权重分。

A3.1 预算编制合理性：项目申请资金 319.6 万元测算过程详细，入库申请中项目实施内容明确，得满分权重分。

（二）过程指标分析

管理指标权重分为 25 分，从资金管理、业务管理两个方面进行考察，得 21.49 分，得分率 85.96%，三级指标得分情况见附表 2-2。

附表 2-2 管理指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 业务管理	17	13.50	79.41%
B1.1 采购管理规范性	4	4.00	100.00%
B1.2 项目工程验收规范性	5	3.50	70.00%
B1.3 项目移交规范性	4	2.00	50.00%
B1.4 绩效管理规范性	4	4.00	100.00%
B2 资金管理	8	7.99	99.88%
B2.1 预算执行率	4	3.99	99.75%
B2.2 资金使用合规性	4	4.00	100.00%
合计	25	21.49	85.96%

B1.1 采购管理规范性：根据实地调研：未发现采购方式不符合河南省政府采购管理办法或《河南省政府集中采购目录及标准（2020 年版）》（豫财购〔2020〕4 号）规定现象，

得 100%权重分。

B1.2 项目工程验收规范性：根据实地调研结果：①2022 年 6 月，洪阳镇人民政府作为验收单位对项目进行开展验收工作，参加验收单位包括澠池县农业农村局和洪阳镇人民政府，工程验收表中仅有农业农村局和洪阳镇人民政府单位人员的签字，以及设备供应商的盖章，该指标酌情扣分，得 1.00 分；②实地勘察结果显示实际建设内容与验收结论基本一致，得 1/2 权重分。综上，指标得 3.50 分。

B1.3 项目移交规范性：根据实地调研结果：2022 年 6 月 2 日，澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目完成移交，由澠池县圣源农机有限责任公司移交给洪阳镇人民政府，签署工程移交表，工程移交表未列详细移交清单，和移交资产价值，得 1/2 权重分。该指标得 2.00 分。

B1.4 绩效管理规范性：根据实地调研结果，项目主管部门有效开展了绩效监控、绩效自评工作，该指标满分。

B2.1 预算执行率：项目年初安排预算资金 319.60 万元，实际支出 318.77 元，预算执行率 99.74%，该指标得 3.99 分。

B2.2 资金使用合规性：经核实，项目资金拨付审批程序和手续完整，资金支出符合项目预算批复用途，得满分权重分。

（三）产出指标分析

产出指标权重分为 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效和成本控制 4 个方面进行考察，得 28.00 分，得分率 93.33%，三级指标得分情况见附表 2-3。

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	12	12.00	100.00%
C1.1 设备采购完成率	6	6.00	100.00%
C1.1 抽查项目数量达标率	6	6.00	100.00%
C2 产出质量	6	6.00	100.00%
C2.1 抽查设备规格达标率	6	6.00	100.00%
C3 产出时效	6	4.00	66.67%
C3.1 项目开工合理性	6	4.00	66.67%
C4 产出成本	6	6.00	100.00%
C4.1 项目成本控制有效性	6	6.00	100.00%
合计	30	28.00	93.33%

C1.1 设备采购完成率：根据实地调研情况，9 项采购内容均已完成，根据评分标准，该指标得满分。

C1.2 抽查项目数量达标率：根据实地勘查结果，采购 1500 吨保鲜库、辣椒色选机 1 台去把机 1 台、去杂机 1 台、花椒清选机 1 台、输送机 2 台、花椒去籽机 1 台、摇筛机 1 台，与计划数量一致，按照评分准则该指标分值得满分。

C2.1 抽查设备规格达标率：根据实地勘查结果，洪阳镇人民政府采购内容与计划采购一致，指标不扣分，得满分。

C3.1 项目开工合理性：根据项目采购合同，合同约定采购期限为 2022 年 4 月 11 日-2022 年 5 月 26 日，洪阳镇施工

前公示日期为 2022 年 4 月 6 日-2022 年 4 月 16, 工程验收表 4 月 11 开工, 项目开工时间不合理, 该指标扣 2.00 分。

C4.1 项目成本控制有效性: 根据项目各实施方案、项目采购合同、项目转账凭证等资料: 设备通过询价的方式确定招标控制价, 金额为 319.60 万元, 项目采购中标金额合计 318.77 万元, 中标金额在预算编制范围内, 由于该项目属于采购类项目, 不需要财政投资评审。根据评分规则, 该指标得 100%权重分。

(四) 效益指标分析

效益指标权重分为 30 分, 从经济效益、社会效益持续影响和满意度等 4 个方面考察, 得 21.83 分, 得分率 72.77%, 三级指标得分情况见附表 2-4。

附表 2-4 效果指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	10	2.50	25.00%
D1.1 资产租赁协议签署有效性	5	0.00	0.00%
D1.2 村集体经济收益到账有效性	5	2.50	50.00%
D2 社会效益	5	5.00	100.00%
D2.1 劳务带贫人数完成率	5	5.00	100.00%
D3 可持续影响	10	9.33	93.30%
D3.1 移交后运营管护机制健全性	5	4.33	86.60%
D3.2 项目确权登记有效性	5	5.00	100.00%
D4 满意度	5	5.00	100.00%
D4.1 项目区群众满意度	5	5.00	100.00%
合计	30	21.83	72.77%

D1.1 资产租赁协议签署有效性: 根据实地调研结果, 2022 年 9 月 30 日, 洪阳镇人民政府与河南正宏椒业有限公司

司签订租赁协议，租赁期限为 2022 年 10 月 1 日-2023 年 9 月 30 日，截至目前合同已到期，暂未重新签订合同，指标不得分。

D1.2 村集体经济收益到账有效性：根据实地调研结果，该项目 2022 年 9 月 30 日签订租赁协议，2022 年 12 月支付租金 3 万元，2023 年 4 月 11 日支付 85,722 元，截至目前只收到上半年租金，收益率到账不及时，根据实际情况，该指标得 2.50 分。

D2.1 劳务带贫人数完成率：根据河南正宏椒业有限公司人员工资表，该项目带动 31 人就业，该指标得满分。

D3.1 移交后运营管护机制健全性：根据实地调研，①项目所在地运营维护主体建立了运营管护制度，该要素得满分；②管护人员落实到位，各项移交内容有明确的管护责任人，该要素得满分；③资产管护单位有编制管护台账，但是对资产的日常管护没有记录详细日期，得 1 分。综上，该指标得 4.33 分。

D3.2 项目确权登记有效性：根据实地调研结果，项目完成资产确权工作，并提供纳入村“三资”资产管理的记账凭证，该指标得满分。

D4.1 项目区群众满意度：根据满意度报告，项目区群众满意度达到 95%，根据评分规则，该指标得 5.00 分。

附件三：项目绩效评价指标体系评分表

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
A 项目决策（15分）	A1 项目立项（6分）	A1.1 项目立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	①项目内容与国家、省乡村振兴政策及相关规划文件相符合，得 40% 权重分；②项目内容与洪阳镇人民政府职能相匹配，得 30% 权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30% 权重分。	以上 3 个要素符合则得分，否则扣除对应权重分。	3.00	①该项目建设内容符合《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于分类推进乡村振兴的通知》（豫农领文〔2021〕1 号）等政策文件，得 40% 权重；②项目建设内容与洪阳镇人民政府职能相匹配，得 30% 权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30% 权重分。综上，该指标得满分权重分。
		A1.2 立项程序规范性	3	考察项目的申请、设立过程是	①项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》入库流程规范，	以上 2 个要素符合则得分，否则扣	3.00	①项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》入库流程规范，入库前相

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	入库前相关申报材料充分,得 50%权重分;②项目有效提交入库申请,入库申请及批复材料充分,得 50%权重分。	除对应权重分。		关申报材料充分,得 50%权重分;②项目有效提交入库申请,入库申请及批复材料充分,得 50%权重分。 综上,该指标得满分权重分。
	A2 绩效目标 (4)	A2.1 绩效目标合理性	4	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与	①项目有绩效目标; ②产出、效益、满意度指标定量表述,量化数据易于获取,定性指标应分档、分级描述; ③绩效目标与计划期内的任务数或项目方案目标相对应,项目金额与预算确定的投资额或资金量相匹配。	以上要素各占 1/3 权重分,符合得分,不符合相应扣分。	4.00	①项目提供有《澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目绩效目标申报表》,得 1/3 权重分;②根据项目绩效目标申报表,项目产出、效益、满意度指标均为定量表述,数据易于获取,得 1/3 权重分;③经核实绩效目标申报表和项目实施方

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				项目实施的相符情况。				案等，绩效目标与计划目标相对应，项目金额与预算确定的投资额相匹配，得 1/3 权重分。 综上，该指标得满分权重分。
	A3 资金安排 (5)	A3.1 预算编制合理性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算	①项目入库申请文件中有详细的资金使用计划，项目各部分资金支出有清晰的测量过程，得 100%权重分；②若入库申请文件中只有项目实施内容，没有给出详细各项支出预算测算过程，得 30%权重分；③若入库申请文件没有和项目实施内容对应的支出构成，同时也缺乏支出构成测算过程，指标不得分。		5.00	项目申请资金 319.6 万元测算过程详细，入库申请中项目实施内容明确，得满分权重分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				编制的科学性、合理性情况。				
B 项目管理（25分）	B1 业务管理（17）	B1.1 采购管理规范性	4	考察项目各项实施内容采购方式是否合理，流程是否规范	对照《河南省政府采购管理办法》或《河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）》（豫财购〔2020〕4号）规定，每发现1项实施内容采购方式不符合以上2项规定，指标不得分。		4.00	根据实地调研：根据实地调研：未发现采购方式不符合河南省政府采购管理办法或《河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）》（豫财购〔2020〕4号）规定现象，得100%权重分。
		B1.2 项目工程验收规范性	5	考察设备交接后，是否有效开展验收活动	①有效开展验收活动，验收材料中包含相关主体有效签字盖章；②项目验收结论与现场勘察情况一致。	以上2个要素各占50%权重分。	3.50	根据实地调研结果：①2022年6月，洪阳镇人民政府作为验收单位对项目进行开展验收工作，参加验收单位包括澠池县农业农村局和洪阳镇

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								人民政府，工程验收表中仅有农业农村局和洪阳镇人民政府单位人员的签字，及设备供应商的盖章，该指标酌情扣分，得 1.00 分；②实地勘察结果显示实际建设内容与验收结论基本一致，得 1/2 权重分。 综上，指标得 3.50 分。
		B1.3 项目移交规范性	4	考察项目建成后，是否有效完成移交、项目移交管理是否规范	①有效完成移交，签署移交协议书；②项目移交有清晰的移交清单。	以上 2 个要素各占 50% 权重分。	2.00	根据实地调研结果：2022 年 6 月 2 日，澠池县 2022 年洪阳镇辣椒、花椒产业链提升项目完成移交，由澠池县圣源农机有限责任公司移交给洪阳镇人民政府，签署工程移交

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								表，工程移交表未列详细移交清单，和移交资产价值，得 1/2 权重分，该指标得 2.00 分。
		B1.4 绩效管理规范性	4	考察项目主管部门是否按照资金管理办法要求开展绩效监控和绩效自评工作	①是否开展绩效监控、绩效自评工作； ②绩效监控、绩效自评工作是否规范科学。	以上 2 个要素各占 50% 权重分。	4.00	根据实地调研结果，项目主管部门有效开展了绩效监控、绩效自评工作，该指标满分。
	B2 资金管理（8）	B2.1 预算执行率	4	考察项目实际支出金额与实际到位金	预算执行率=实际支出资金 / 实际到位资金*100%。	达到 100% 得满分，否则按照比例得分。	3.99	项目年初安排预算资金 319.60 万元，实际支出 318.77 元，预算执行率 99.74%，该指标得 3.99

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				额的比率，用以反映项目预算执行情况。				分。
		B2.2 资金使用合规性	4	考察项目资金的使用是否符合相关制度规定，资金拨付是否有完整的审批程序和手续，是否专款专用，资金支出与预算内容是	①资金的拨付有完整的审批程序和手续； ②资金支出符合项目预算批复或资金规定的用途。	以上 2 个要素各占 50% 权重分，符合则得分，否则扣除对应权重分。 备注：如发现项目资金使用存在截留、挪用、挤占、虚列支出现象，该指标不得	4.00	经核实，项目资金拨付审批程序和手续完整，资金支出符合项目预算批复用途，得满分权重分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				否相符。		分。		
C 项目 产出 (30 分)	C1 产出 数量 (12 分)	C1.1 设 备采购 完成率	6	考 察 项 目 采 购 内 容 是 否 全 部 完 成。	项目总体采购内容包含 9 台设备，9 台设备均采购完成得满分，每发现一 项未采购，扣除 20%权重分，扣完为 止。		6.00	根据实地调研情况，9 项 采购内容均已完成，根据 评分标准，该指标得满 分。
		C1.2 抽 查项目 数量达 标率	6	考察设备 采购内容、 采购数量 是否达标。	实地现场勘查每发现 1 处设备采购完 成数量与招标数量、移交数量等不一 致，扣除指标分值 10%，扣完为止。		6.00	根据实地勘查结果，采购 1500 吨保鲜库、辣椒色选 机 1 台去把机 1 台、去杂 机 1 台、花椒清选机 1 台、 输送机 2 台、花椒去籽机 1 台、摇筛机 1 台，与计 划数量一致，按照评分准 则该指标分值得满分。
	C2 产出 质量 (6 分)	C2.1 抽 查设备 规格达 标率	6	考 察 抽 查 设 备 采 购 项 目 和 采 购 内 容 规	抽查内容与计划采购内容规格型号一 致得满分，发现一处存在不一致的， 扣除 20%权重分。		6.00	根据实地勘查结果，洪阳 镇人民政府采购内容与 计划采购一致，指标不扣 分，得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点		评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
	分)			格 型 号 是 否 与 计 划 采 购 一 致。					
	C3 产出 时效 (6 分)	C3.1 项 目 开 工 合 理 性	6	考 察 项 目 开 工 情 况	根据项目资料判断项目开工情况，未 及时开工扣除该指标 100%权重分。		4.00	根据项目采购合同，合同 约定采购期限为 2022 年 4 月 11 日-2022 年 5 月 26 日，洪阳镇施工前公示日 期为 2022 年 4 月 6 日 -2022 年 4 月 16，工程验 收表写 4 月 11 开工，项 目开工时间不合理，该指 标扣 2.00 分。	
	C4 产出 成本 (6 分)	C4.1 项 目 成 本 控 制 有 效 性	6	考 察 项 目 实 施 过 程 中 各 环 节 成 本 控 制 是 否 有 效	①项目采购金额 通过合理方式确 定； ②中标金额是否 在预算编制范围	以上2个要素各占 50%权重分，符合 则得分，否则扣除 对应权重分。	6.00	根据项目各实施方案、项 目采购合同、项目转账凭 证等资料：设备通过询价 的方式确定招标控制价， 金额为 319.60 万元，项目	

指标层次及名称				指标解释	评价要点		评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标							
		指标	权重						
					内。				采购中标金额合计318.77万元，中标金额在预算编制范围内，由于该项目属于采购类项目，不需要财政投资评审。 根据评分规则，该指标得100%权重分。
D 项目效果（30分）	D1 经济效益（10）	D1.1 资产租赁协议签署有效性	5	考察已建成移交资产是否已签署租赁协议	采购设备是否有效签署租赁协议，有效签署得满分，否则按照比例得分。			0.00	根据实地调研结果，2022年9月30日，洪阳镇人民政府与河南正宏椒业有限公司签订租赁协议，租赁期限为2022年10月1日-2023年9月30日，截至目前合同已到期，暂未重新签订合同，指标不得分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		D1.2 村集体经济收益到账有效性	5	考察资产租赁后,村集体经济收益是否及时到账	按照租赁协议河南正宏椒业有限公司每年按照项目审计额 5786099.46 元的 8%支付项目收益,其中 4%为厂房及设备租金,每半年支付一次,每次支付 115,722.00 元,租金应于合同签订日起半年内支付到位,收益率及时到账得满分,否则按照到账情况进行比例得分。		2.50	根据实地调研结果,该项目 2022 年 9 月 30 日签订租赁协议,2022 年 12 月支付租金 3 万元,2023 年 4 月 11 日支付 85,722.00 元,截至目前只收到上半年租金,收益率到账不及时,根据实际情况,该指标得 2.50 分。
	D2 社会效益 (5)	D2.1 劳务带贫人数完成率	5	考察劳务带贫落实情况。	根据项目资金规模,项目计划劳务带贫人数 16 人,每少一人扣除 10%权重分,扣完为止。		5.00	根据河南正宏椒业有限公司人员工资表,该项目带动 31 人就业,该指标得满分。
	D3 可持续影响	D3.1 移交后运营管护机制健全	5	考察项目在建成移交后,运营管护主体	①有效建立管护制度,对于不同类型资产,根据资产特征实施完善差异化管护;②管护人员	以上 3 个要素各占指标 1/3 权重分。	4.33	根据实地调研,①项目所在地运营维护主体建立了运营管护制度,该要素得满分;②管护人员落实

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	(10)	全性		是否有完善的运营管护制度、管护人员落实是否到位,管护工作落实是否有效	落实到位,各项移交内容明确的管护责任人;③有明确的管护台账等管护记录,管护工作落实到位。			到位,各项移交内容有明确的管护责任人,该要素得满分;③资产管护单位有编制管护台账,但是对资产的日常管护没有记录详细日期,得1分。综上,该指标得4.33分。
		D3.2 项目确权登记有效性	5	考察项目建成移交后,是否完成确权登记,纳入村级三资资产管理的有效性	完成资产确权等级,有效提供资产确权等级证明,资产接收村集体提供资产纳入三资资产管理记账凭证得满分,否则不得分。		5.00	根据实地调研结果,项目完成资产确权工作,并提供纳入村“三资”资产管理的记账凭证,该指标得满分。
	D4	D4.1 项	5	通过满意	对实地调研阶段收集满	满意度	5.00	根据满意度报告,项目区

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	受益对象满意度（5）	目区群众满意度		度调查，考察群众对于项目实施的满意度。	意度问卷进行分析，了解项目区群众对辣椒、花椒产业链提升项目的满意度。	≥90% 得 满 分，满意度 <60% 不得分，位于 60%-90% 区间内按照内插法比例得分		群众满意度达到 95%，根据评分规则，该指标得 5.00 分。
合计				100			86.32	

附件四：绩效评价问题清单

序号	问题	问题明细
1	移交工作不够规范，后期运营管护制度约束力度较低	从实地调研结果来看，资产移交时未明确资产数量和资产价值，工程移交表上建设内容为采购1500吨保鲜库及辣椒、花椒相关初加工设备，未对移交资产数量和资产的价值进行描述。移交工作衔接项目建设完成和运营管护两个阶段，移交工作规范不规范、移交内容是否清晰直接决定了后续运营管护主体对于项目资产管理和运营维护管理的规范性。
2	租赁协议续签不及时，合同管理规范略显不足	2022年9月30日，洪阳镇人民政府与河南正宏椒业有限公司签订了为期一年的租赁协议，协议规定租赁期限为2022年10月1日至2023年9月30日。然而，截至目前，租赁期限已经到期，双方暂未重新签订合同，导致合同管理滞后。这种情况可能导致双方在合同期满后的合作出现不确定性，对双方的权益都可能产生影响。
3	村集体经济收益缴纳不及时，收益管理有待加强	村集体经济在我国农村地区发挥着重要作用，不仅为农民提供了收入来源，也为农村社区的发展积累了财富。然而，近年来村集体经济收益缴纳不及时的问题日益凸显，收益管理方面的薄弱环节亟待加强。 从实地调研结果来看，按照租赁协议河南正宏椒业有限公司每年应按照项目审计额5786099.46元的8%支付项目收益，其中4%为厂房及设备租金，每半年支付一次，每次支付115722元，租金应于合同签订日起半年内支付到位。根据实地调研结果，该项目2022年9月30日签订租赁协议，2022年12月支付租金3万元，2023年4月11日支付85,722元，截至目前只收到前半年租金，收益率到账不及时。