



澠池县张村镇国土空间

总体规划

(2021-2035年)

公示草案

前言

本规划是对澠池县张村镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各类规划、建设、管理和政策制定等，均应符合本规划。





01 规划概述

指导思想

规划原则

规划范围与期限

02 目标定位

发展愿景与定位

规划目标

03 构建国土空间格局

国土空间开发保护格局

落实“三线”划定与管控

引导各类资源保护与利用

有序推进国土综合整治

积极开展生态修复

04 促进城乡融合

明确城乡统筹战略

优化全域产业布局

实施乡村振兴战略

完善公共服务体系

05 保护利用并重 塑造文化张村

充分保护活化利用历史文化资源

塑造魅力国土凸显城乡风貌特色

06 完善设施支撑

建设开放便捷的综合交通系统

完善共享高效的基础设施体系

建立安全韧性的综合防灾体系

07 镇政府驻地规划

优化城市空间布局

构建便捷出行网络

强化市政基础设施

提升城镇安全韧性

08 规划传导实施保障

强化规划传导

建立检测预警机制





规划概述

壹

指导思想

规划原则

规划范围与期限

指导思想

为落实党中央建立“多规合一”国土空间规划体系的重大战略部署，深入贯彻国家和省域重大战略决策，深刻把握全面建成社会主义现代化强国总的战略安排，落实区域发展战略、乡村振兴战略、主体功能区战略和制度，落实市级和县级规划的目标任务和约束性指标，对张村镇全域范围的国土空间保护、开发、利用、修复做全局性安排，组织编制本规划，作为各类开发保护建设活动的基本依据，规划优化各类要素空间布局，提升资源开发利用水平与空间品质，形成全域空间发展指南，是编制下位国土空间规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



底线约束、节约集约

落实澠池县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

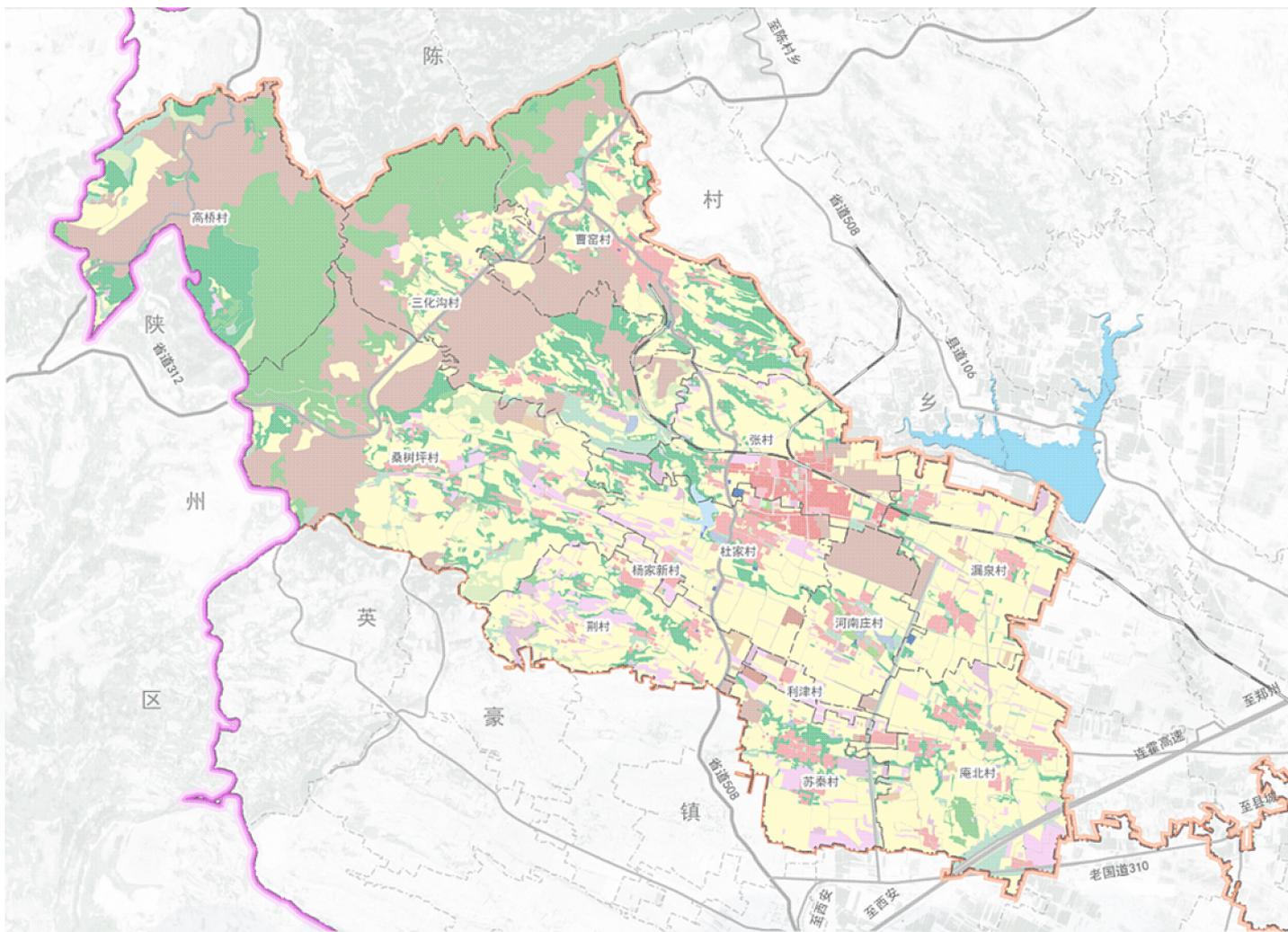
规划范围和期限

规划范围

本次规划范围为张村镇行政辖区，分为镇域和中心镇区两个层次。镇域包括13个行政村，国土空间总面积约54平方公里。中心镇区包括张村村、杜家村、漏泉村、河南庄村部分空间。

规划期限

2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。





目标定位

贰

发展愿景与定位

规划目标

县域西部副中心之一，重点发展铝精深加工、商贸服务、农副产品加工等，打造县域副经济增长极，构筑三门峡—洛阳发展轴上重要的节点城镇。



规划目标

产业发展、城乡融合、基础设施、人居环境等全方位提升。产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升。生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实。城乡区域协调发展更加均衡，城市功能明显增强，乡村振兴战略全面推进，文化资源得到有效利用，安全保障更加有力。

建成具有张村镇特色的现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。人与自然和谐共生格局基本形成，生态环境进一步优化，绿色生产生活方式广泛形成。

国土空间治理体系和治理能力实现现代化;城乡互补、区域互通三生互动、山水林田湖有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，城市功能趋于完善，全面建成经济繁荣、社会和谐、生态宜居的现代化城镇。



构建国土空间 规划格局

叁

国土空间开发保护格局

落实“三线”划定与管控

引导各类资源保护与利用

有序推进国土综合整治

积极开展生态修复

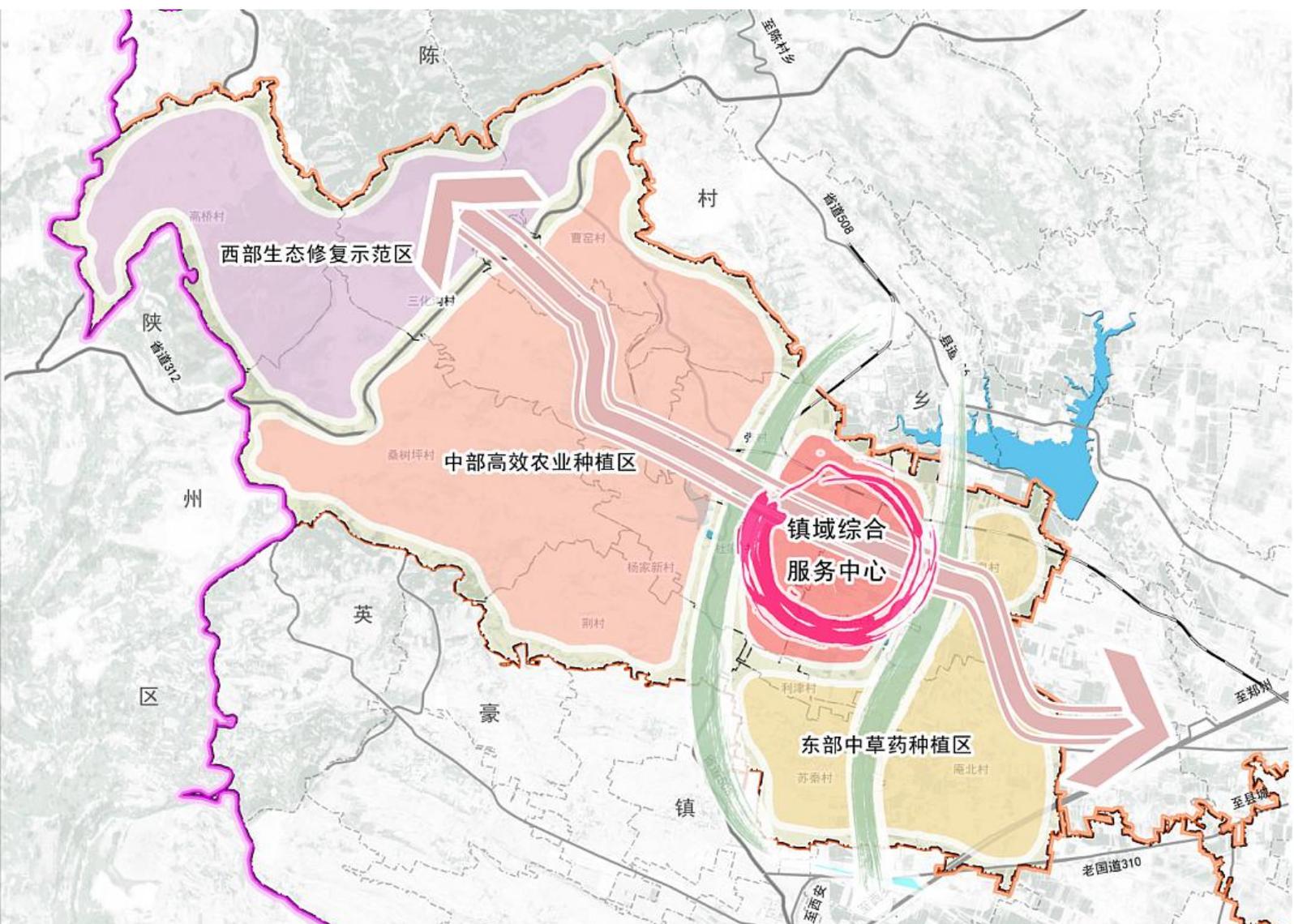
一心一带两轴三区

一心:以镇区和英张工业园区为中心形成镇域综合服务中心;

一带:沿渑张公路形成镇村产业发展带;

两轴:依托工业大道、省道508形成城镇综合发展引领轴;

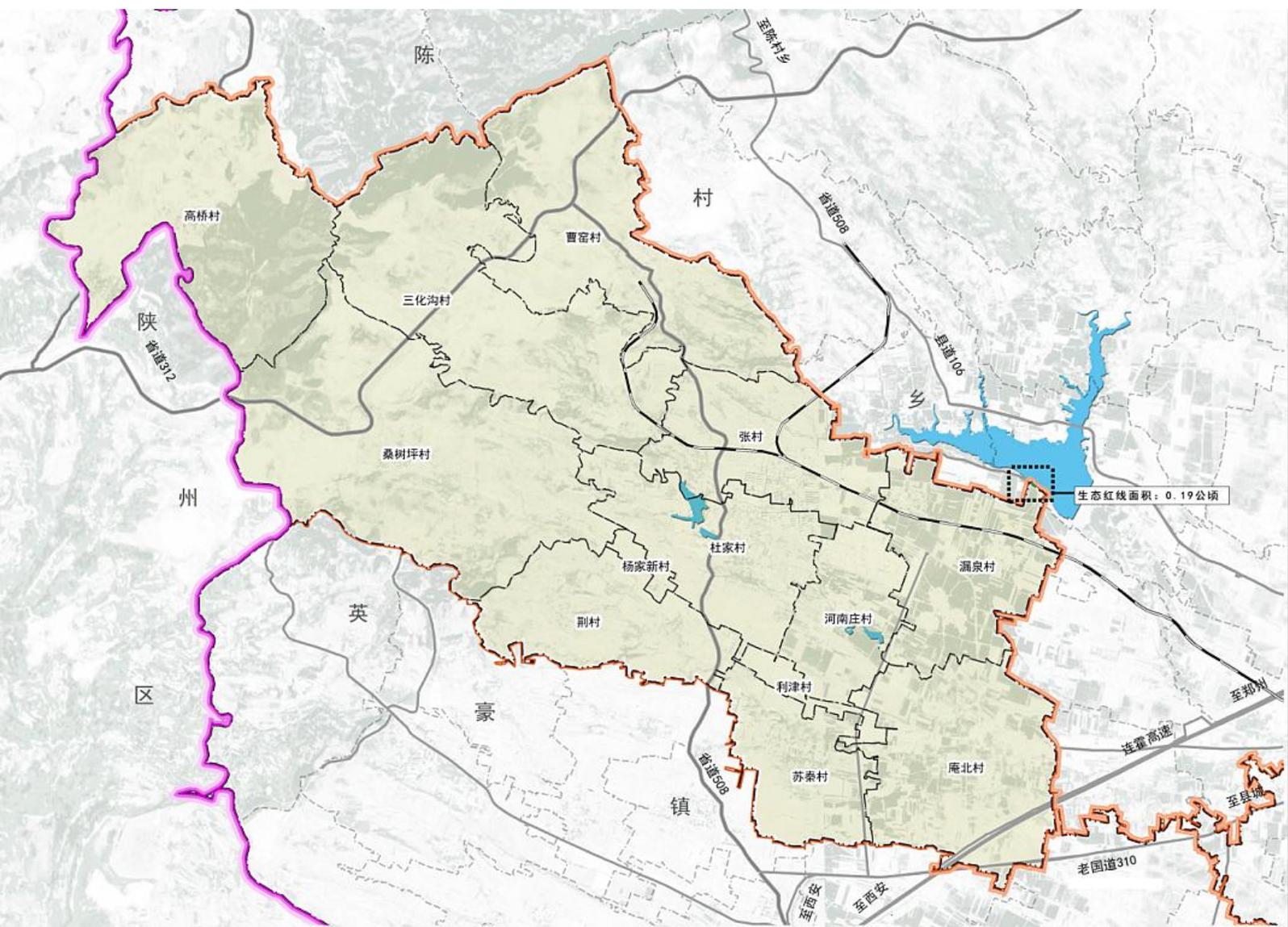
三区:东部中草药种植区、中部高效农业种植区、西部生态修复示范区。





落实“三线”划定与管控——生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



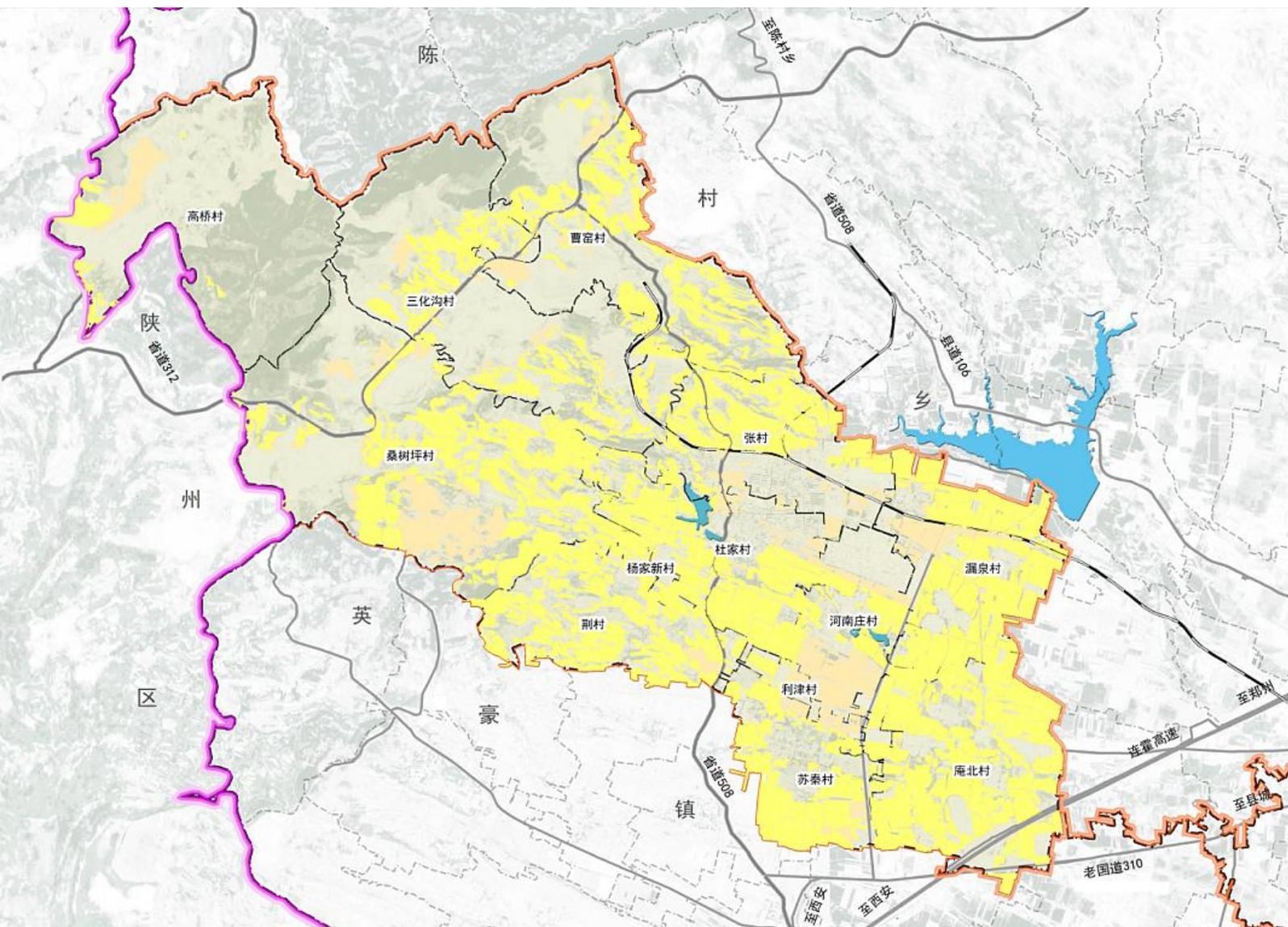
张村镇生态保护红线规划图

规划落实生态张村镇生态红线面积：0.19公顷。



落实“三线”划定与管控——永久基本农田

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让外，其他任何建设行为均不得占用。



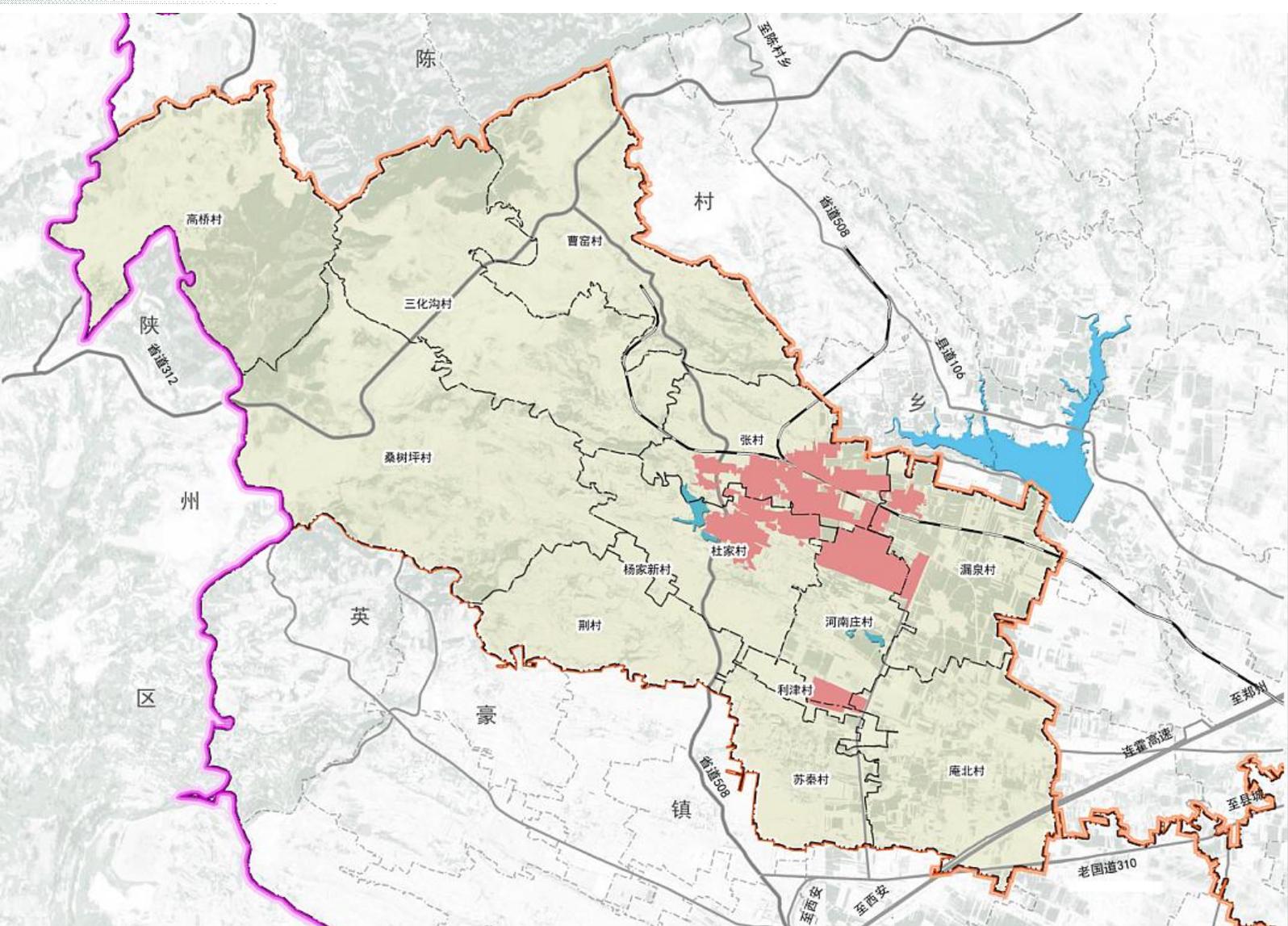
张村镇永久基本农田控制线规划图

规划落实基本农田红线面积1930.88公顷，占镇域总面积的4.73%。



落实“三线”划定与管控——城镇开发边界

城镇开发边界一经划定，必须严格落实规划建设用地规模控制，边界内新增建设用地受规划指标和年度计划指标约束。规划城镇建设用地应严格限制在城镇开发边界内，城镇建设项目应优先在城镇开发边界的集中建设区内选址。



张村镇城镇开发边界规划图

落实市、县国土空间总体规划确定的指标259.25公顷。占区域总面积的7.19%。

引导各类资源保护与利用

加强耕地资源保护

严守耕地红线和粮食安全底线，积极开展耕地质量保护与提升工作大力实施高标准农田建设，适度开发耕地后备资源。2035年耕地保有量不低于2176.13公顷。

矿产资源保护和利用

优化矿产资源开采布局，加强重要矿产资源勘查，提高矿产资源综合利用效率，全面推进绿色矿山建设。

水资源保护利用

加大对河流及水源地保护区的整治。推进高效节水灌溉发展，推进镇域节水载体建设，优化全镇用水结构。

林业资源保护与利用

以“三区三线”和造林绿化空间适宜性调查评估结果为基础，合理规划林业用地，保证林地资源不占用耕地及耕地后备资源，打造镇域生态核心区。2035年，全镇林地总面积达到1242.29公顷。

有序推进国土综合整治

总结推广全国全域土地综合整治试点经验，围绕“两整治两提升”的要求，按照“宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜建则建、宜居则居”的原则，牢牢守住“生态红线不突破、耕地不减少质量有提升、农民利益不受损”底线，在全镇推动全域土地综合整治工作，助力乡村振兴高质量发展。



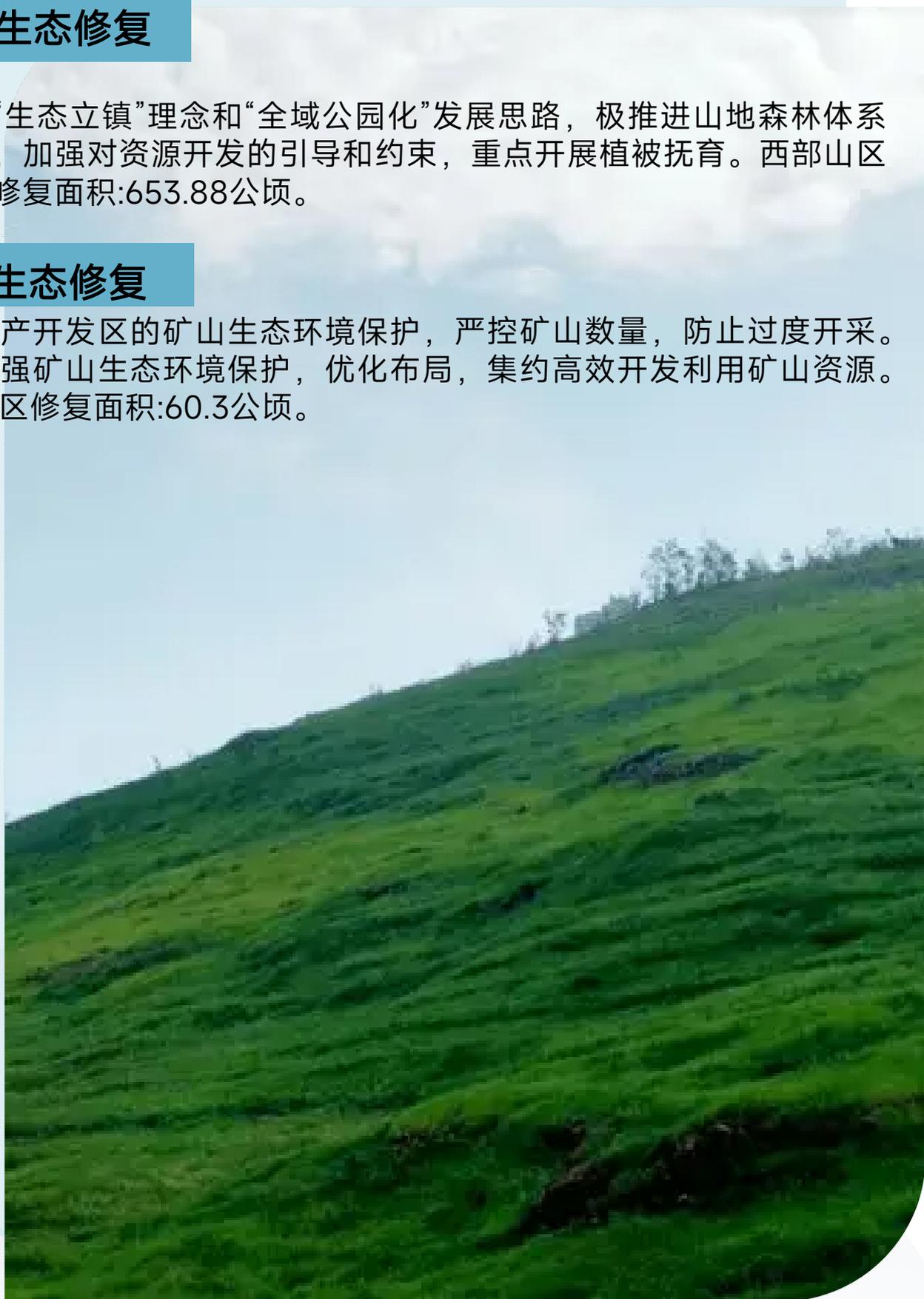
积极开展生态修复

林地生态修复

坚持“生态立镇”理念和“全域公园化”发展思路，极推进山地森林体系构建，加强对资源开发的引导和约束，重点开展植被抚育。西部山区林地修复面积:653.88公顷。

矿山生态修复

加强矿产开发区的矿山生态环境保护，严控矿山数量，防止过度开采。重点加强矿山生态环境保护，优化布局，集约高效开发利用矿山资源。西部矿区修复面积:60.3公顷。





促进城乡融合

肆

明确城乡统筹战略

优化全域产业布局

实施乡村振兴战略

完善公共服务体系

明确城乡统筹战略

通过深入推动城乡土地资源统筹利用、城乡基础设施统筹建设、城乡劳动力就业统筹安排、城乡社会事业统筹发展、城乡社会保障事业统筹发展、城乡旅游统筹布局以及城乡文化体育统筹兼顾等七大统筹发展，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

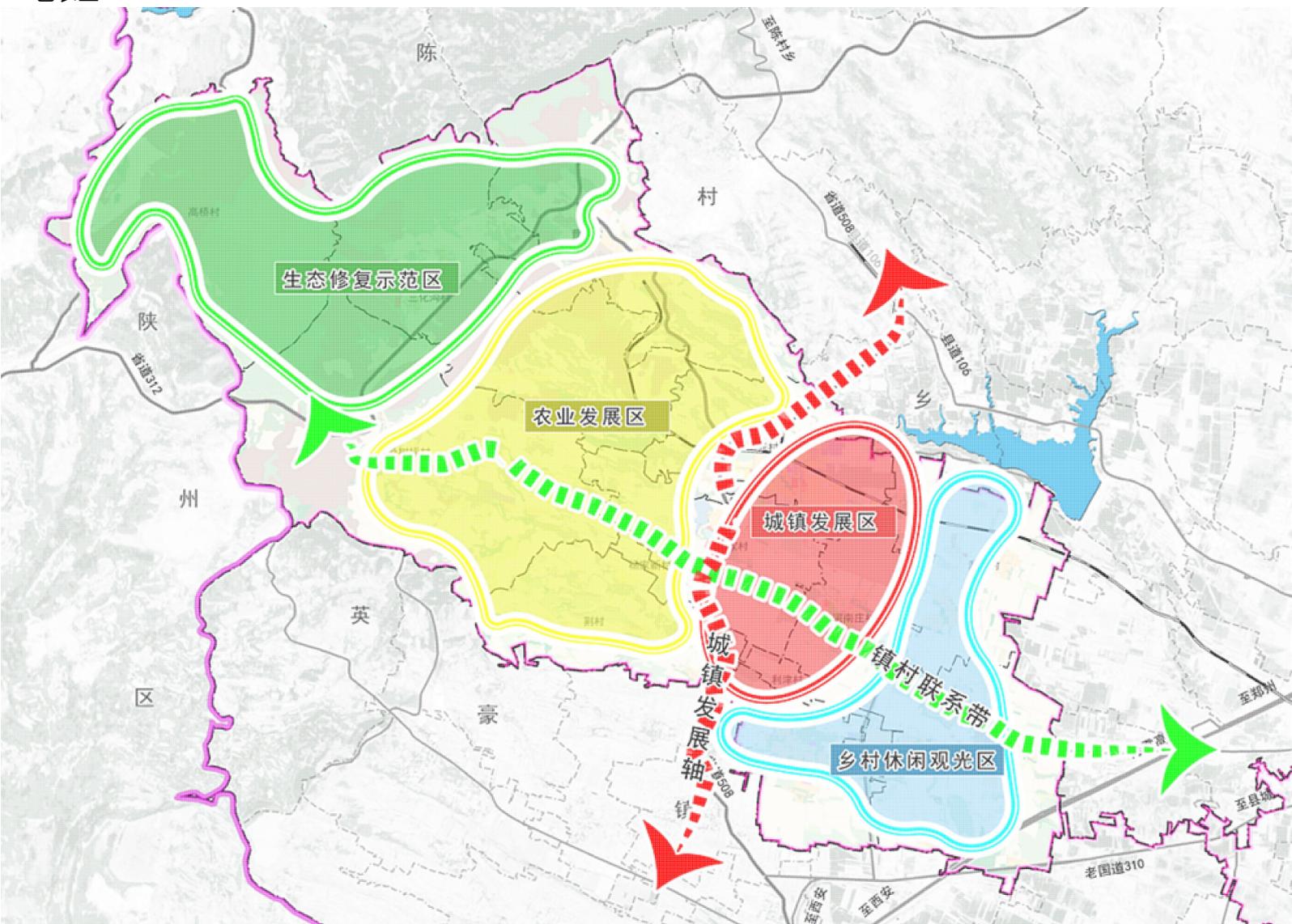


一轴一带四区

结合镇域产业功能定位、自身产业发展方向、结合上位要求，镇域产业用地需求，合理规划产业空间布局，落实乡村振兴战略对产业发展的要求，推动全域产业发展

依托英张工业园区，重点发展铝精深加工、商贸服务、农副产品加工等，打造县域副经济增长极。

张村镇农业发展潜力巨大，依托张村镇良好的农业资源优势，围绕中药材种植、辣椒等种植，着力打造特色产业群。坚持以科技创新为动力，以提高农业质量与效益，着力发展有机、高产、高效、优质、生态、安全农业，培养一批示范农业、高效农业、特色农业



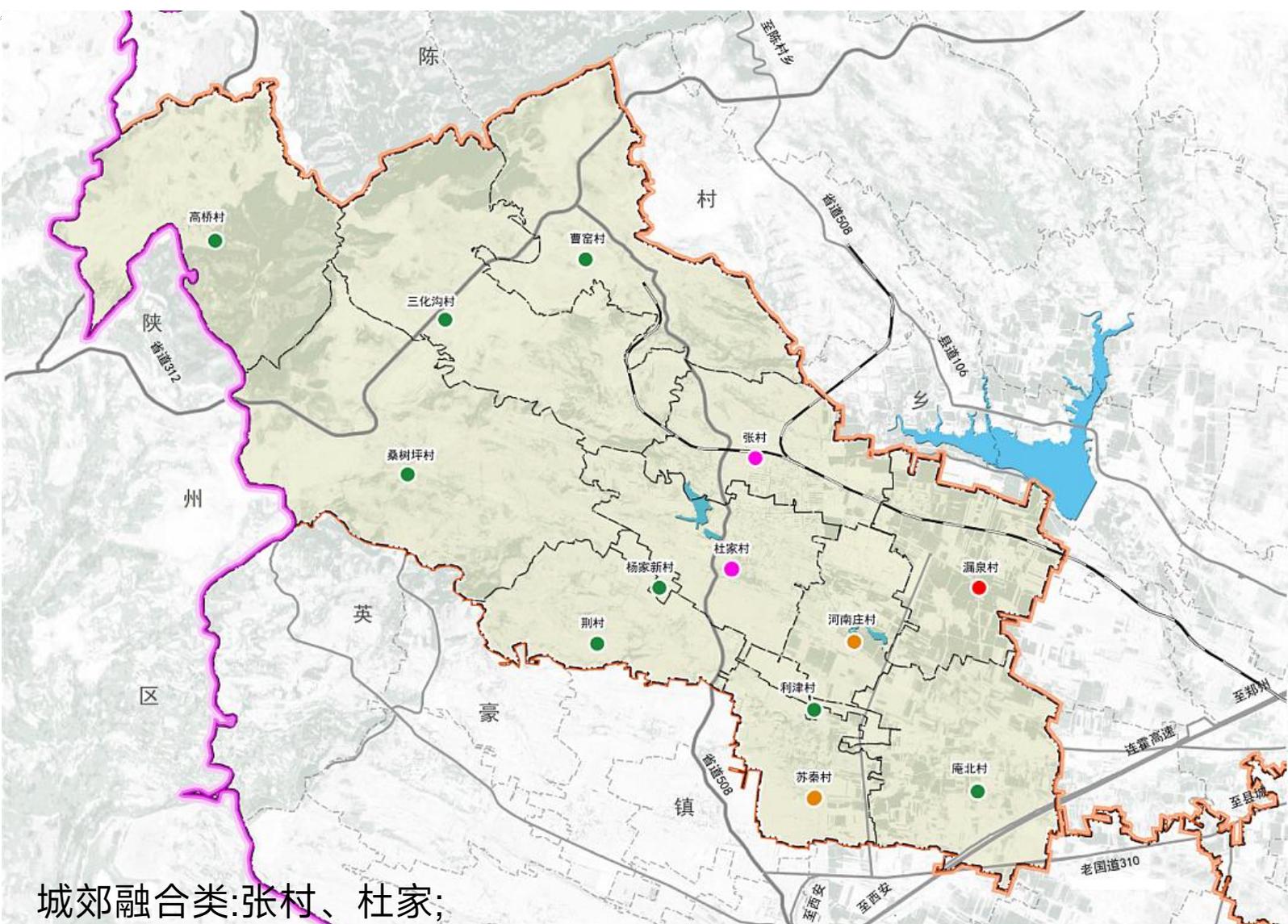
一轴--南北向(省道 S508)纵向城镇发展轴

一带--东西向(县道 X009)横向镇村联系带

四区--乡村休闲观光区、城镇发展区、农业发展区、生态修复区。

实施乡村振兴战略

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求以村庄分类为引导，将县域各村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类和搬迁撤并类，引导村庄特色发展。



城郊融合类:张村、杜家;

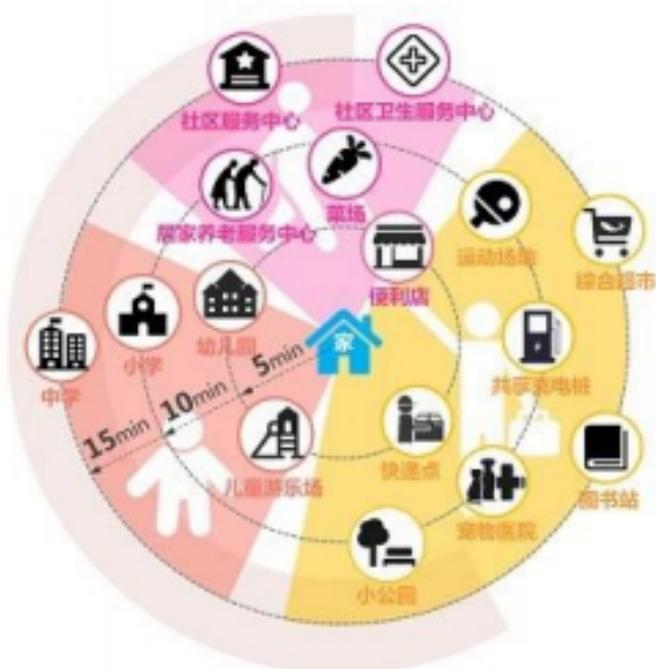
集聚提升类:漏泉;

特色保护类:河南庄、苏秦;

整治改善类:高桥、桑树坪、杨家新村、荆村、庵北、三化沟、利津、曹窑。

完善公共服务体系

建设“十五分钟”社区生活圈，推进优质公共服务设施均等化



 **以文惠民**：完善文化服务设施体系

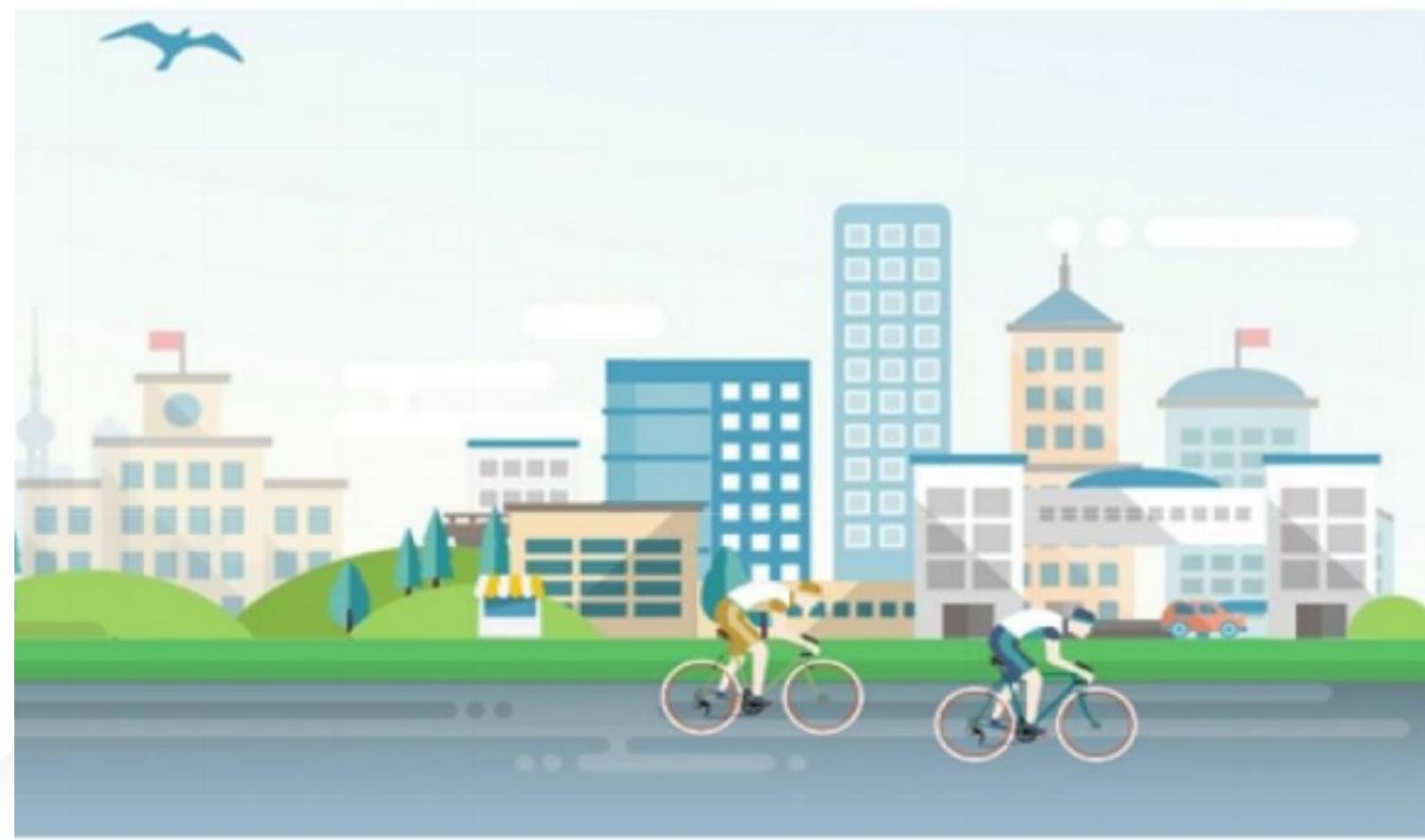
 **学有所教**：构建全年龄段教育设施体系

 **全民康体**：完善十五分钟健身圈设施

 **病有所医**：完善医疗服务设施体系

 **老有颐养**：完善养老服务设施体系

 **弱有众扶**：完善残疾人服务设施体系





保护利用并重
塑造文化张村

伍

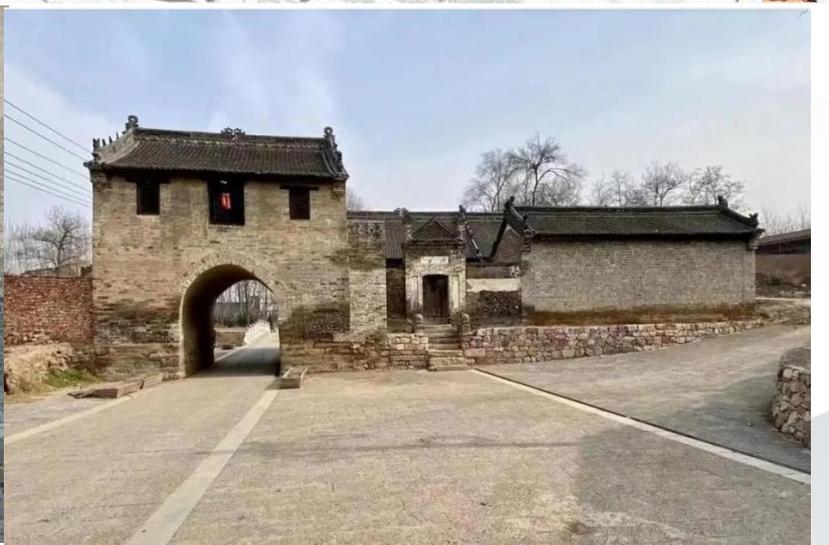
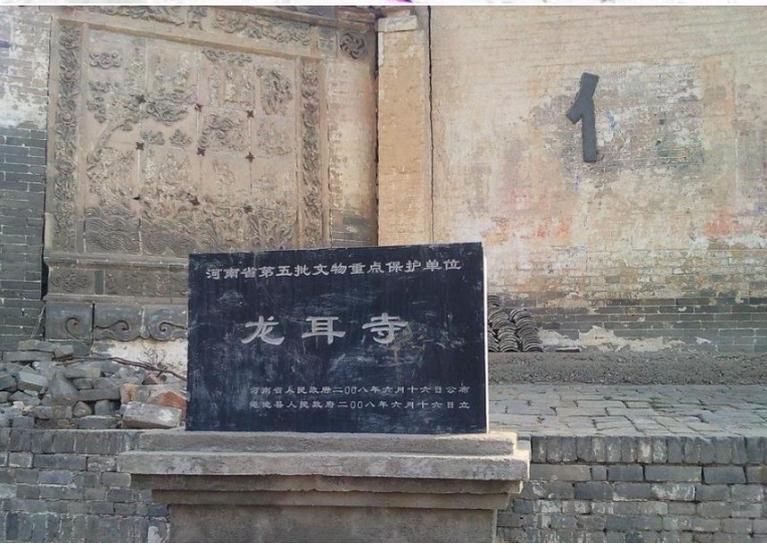
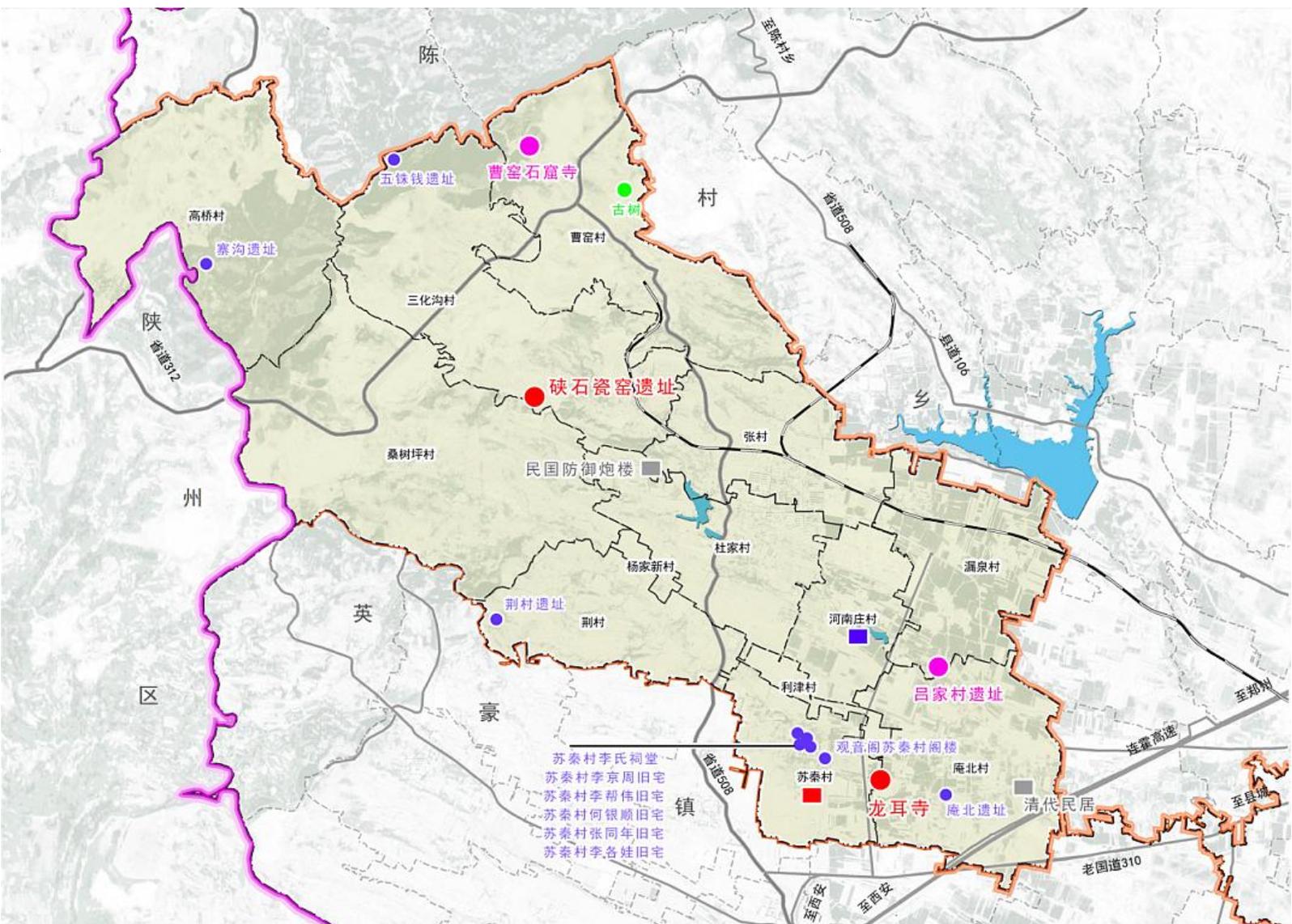
充分保护活化利用历史文化资源

塑造魅力国土凸显城乡风貌特色



充分保护活化利用历史文化资源

张村镇现有省级文物保护单位2处，市级文物保护单位2处，省级历史文化名村1处，中国传统村落1处。





田园风光、豫西风韵、休闲胜地

依托自然资源本底，以体现乡村风貌、彰显乡镇特色为原则，构建“两廊三区多节点”景观风貌格局。两廊:县道 009 村庄生态廊道、省道 508 城镇发展廊道;三区:中部田园景观风貌区、西部豫西丘陵景观风貌区、东部村庄—休闲景观风貌区;多节点:因地制宜设置不同特色的景观文化节点。





陆

完善设施支撑

建设开放便捷的综合交通系统

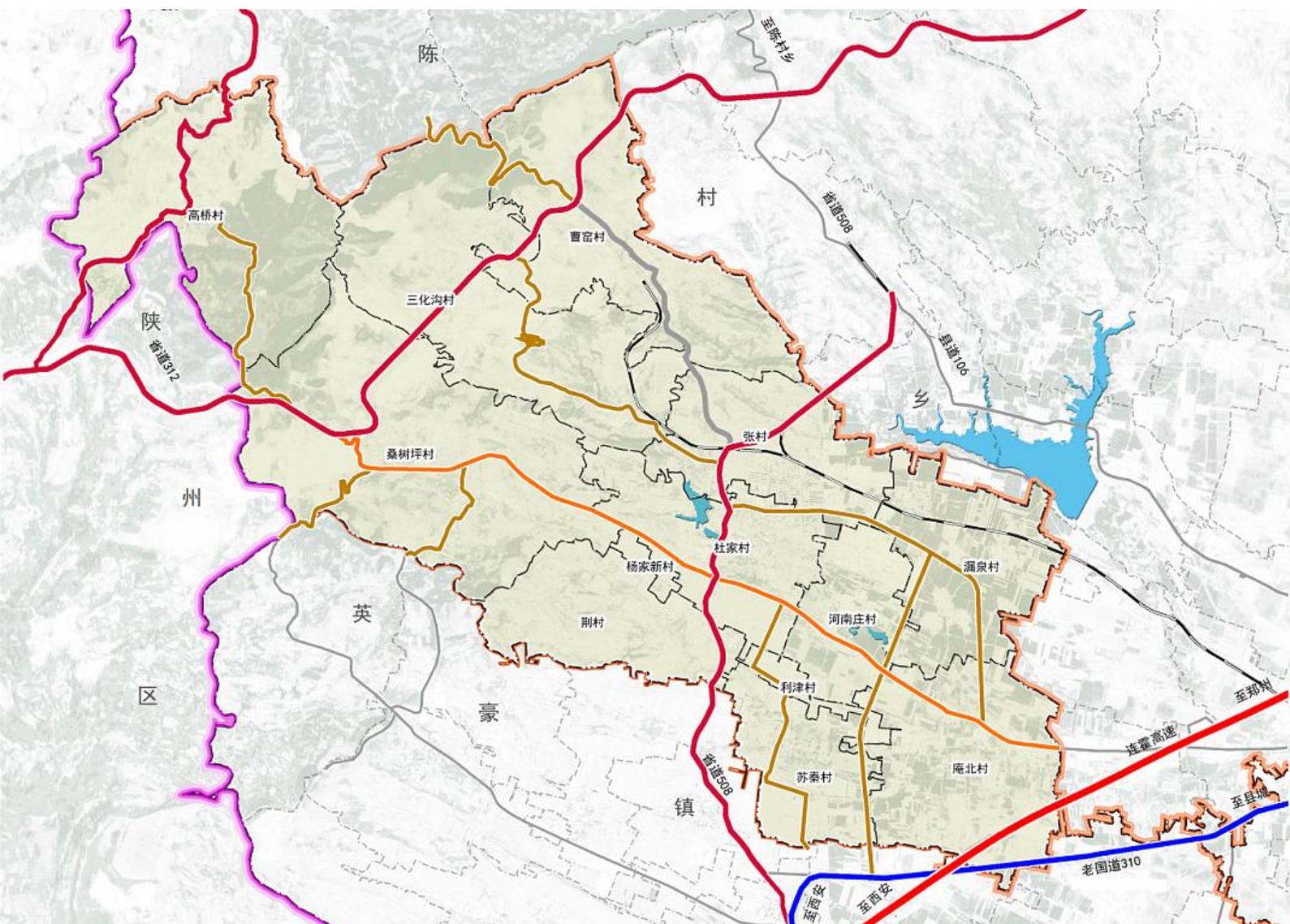
完善共享高效的基础设施体系

建立安全韧性的综合防灾体系

建设开放便捷的综合交通系统

对外交通主要依托浃张公路与县城相连，乡道090张英公路贯穿南北，国道310，连霍高速从境内东南部穿过，省道S312线贯穿曹窑、三化沟、桑树坪三村，省道S243从镇域西北穿过。

规划张村镇东西向交通应进行拓宽改造，完善镇域内东西向的交通联系；在此基础上形成镇域“两横两纵”的路网骨架“两横两纵”的综合交通系统**两纵**:纵向穿越全域的规划省道508、312;**两横**:横向连接镇区与镇域外的规划县道。





完善共享高效的基础设施体系

给水规划

基于水资源承载能力、英张工业园区基地项目落位、道路规划，重新调整项目周边供水干管，控制用水规模，优化用水结构，制定供水干管走向。

排水规划

基于英张工业园区、英张工业园区规划、道路规划，重新调整园区周边雨水干管



提升防灾减灾能力，保障全镇安全发展

01

防洪规划

因地制宜确定防洪标准，协调水库与河流在防洪建设中的关系，加强防洪减灾设施的建设，建立健全的防洪体系及应急救援体系，保证城镇防洪安全。

02

消防规划

统筹安排消防站的布局，协调消防供水、通信以及消防通道的规划建设。合理划定不同等级的消防责任区，严格按照从接警5分钟内到达责任区边缘的要求，统一规划、合理布局，实现城市消防设施的合理布局，保障城镇现代化。

03

防震减灾规划

根据城镇的抗震防灾需要，设置避震疏散场地，保证城市对外疏散道路的畅通，制定防止和减轻地震次生灾害的防御对策及措施，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。

04

人防规划

有计划地建设完善的镇区防护体系和人防工程体系；以人防工程建设为支撑，合理开发利用地下空间，围绕重要目标，商贸区，人流密集区的防护救援任务，搞好掩蔽工程；突出抓好结合民用建筑修建防空地下室，严格建设标准，落实建设任务。



镇政府驻地规划

柒

优化城市空间布局

构建便捷出行网络

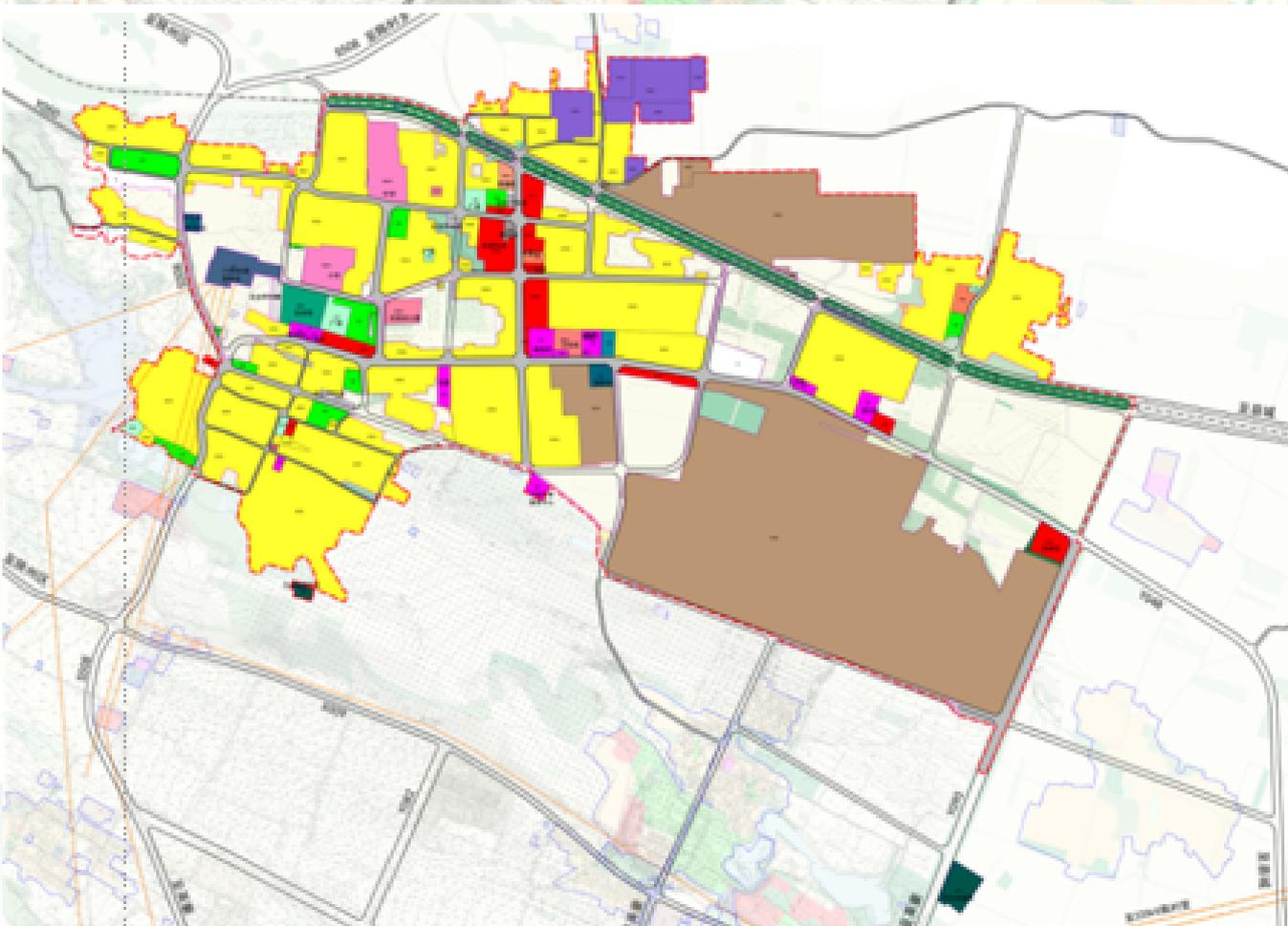
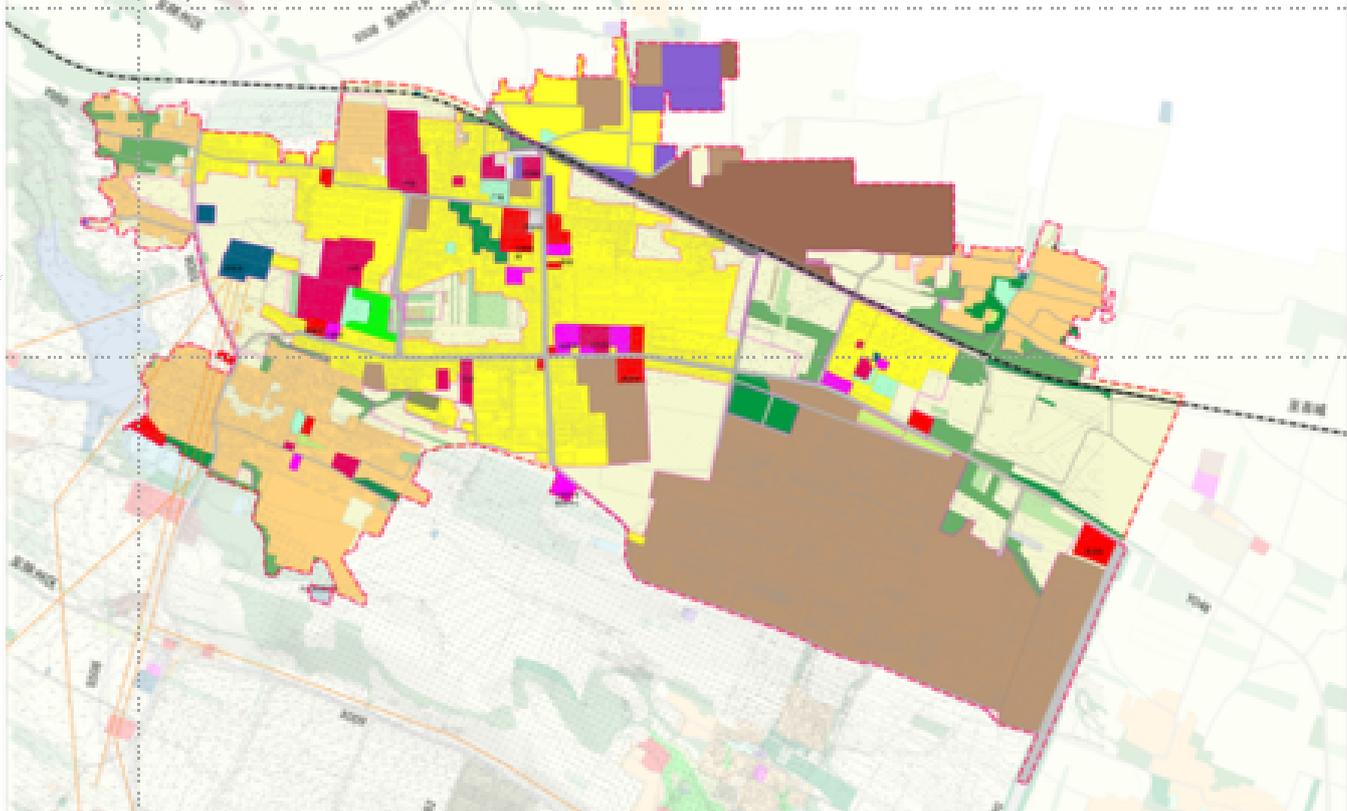
强化市政基础设施

提升城镇安全韧性

优化城市空间布局

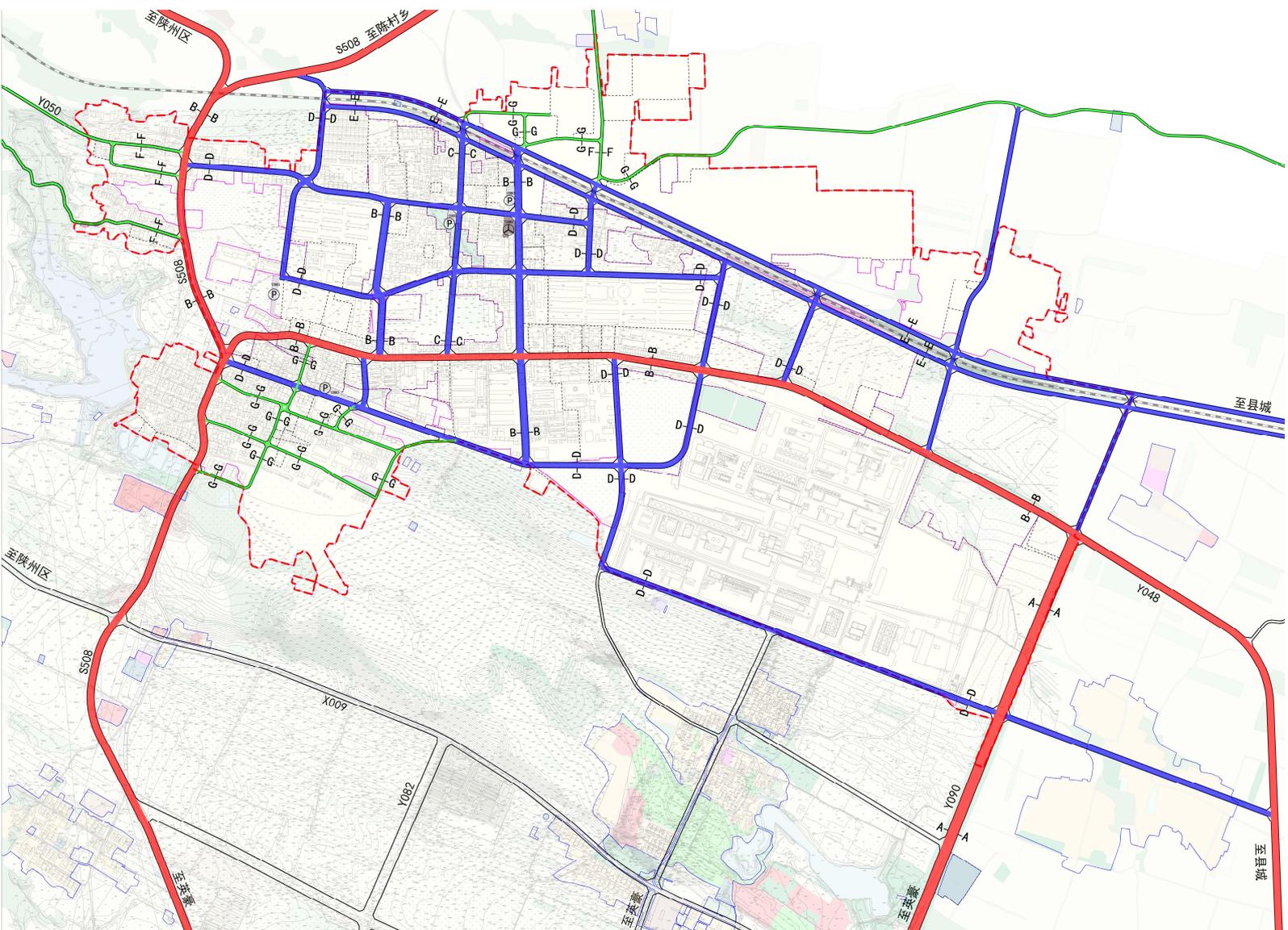


规划扩大普惠性幼儿园覆盖到2035年，规划保留并扩建现状张村镇初中、中心小学。体育设施用地形成层级完善，布局均衡的体育设施服务网络，打造覆盖居住区的15分钟健身圈，规划在主干道两侧设置行健身步道。



构建便捷出行网络

结合镇政府驻地地形地貌，张村镇规划形成“一环一横一纵”的主路网结构，即以镇政府驻地干路结合多条次干路支路互联互通的路网格局。



强化市政基础设施

设置2处教育用地、2处医疗卫生用地、2处社会福利用地（张村敬老院、曹窑幸福院），完善镇区的基础服务设施。给水工程：保留现状水厂。

污水工程：污水干管布置于鑫源路、振兴路和鑫源路，向东由工业大道汇流后，排入污水处理厂。

雨水工程：镇区的雨水就近排入杜家河以及路边沟渠。

电力工程：规划接镇区西侧的杜家110KV变电站，满足镇区用电需求。

热力工程：规划利用义翔铝业工业余热作为城镇热源。

燃气工程：规划向东接入县城天然气门站，。

环卫工程：规划对镇区现状小型垃圾转运站进行改造扩建，统一运至渑池县垃圾处理厂进行处理。



提升城镇安全韧性

疏散救援通道

规划张村镇区的主、次干道是抗震疏散的主要道路，疏散道路应符合避震疏散的要求，宽度不应小于12米，通向疏散场地和郊外旷地。

避震疏散场地

结合城镇用地布局，将绿地、学校操场、广场等作为主要避难场所，避难场所应建设必要的市政和医疗等配套救助设施。

临震应急规划措施

为最大限度减轻地震可能造成的灾害，必须具有应急措施准备，本着有备无患、常备不懈、预防为主方针，提出预防对策和措施。

城镇生命线工程防灾规划

城镇供水、供电、通讯、交通、燃气、医疗、消防、粮食等工程设施是城镇必备的基本条件，且是保障城镇生产建设和人民生活正常进行的生命线，一旦遭到破坏将使城镇处于瘫痪状态。为保障城镇在遭遇相当于基本烈度的地震时、生命线工程不遭严重破坏，尽快恢复正常进行，应制定相应的规划。





规划传导实施保障

捌

强化规划传导

建立检测预警机制

强化规划传导

落实深化上级国土空间规划：主体功能区定位，三条控制线、用途管制分区、约束性指标等内容

指导村庄规划、镇区控制性详细规划编制

规划的传导与管控方式：建立“用途、结构、边界、名录、指标、清单、时序”多方式传导管控体系

用途 (定性)	结构 (定形)	边界 (定界)	名录 (定点)	指标 (定量)	清单 (定事)	时序 (定时)
生态保护区 基本农田集中区 城镇发展区 农业农村发展区	空间结构 生态廊道 基础设施 综合交通	生态保护红线 永久基本农田 城镇开发边界	自然保护地 矿产开发 历史文化	核心指标 特色指标 传导指标 监测指标	任务清单 负面清单	近期任务 中期任务

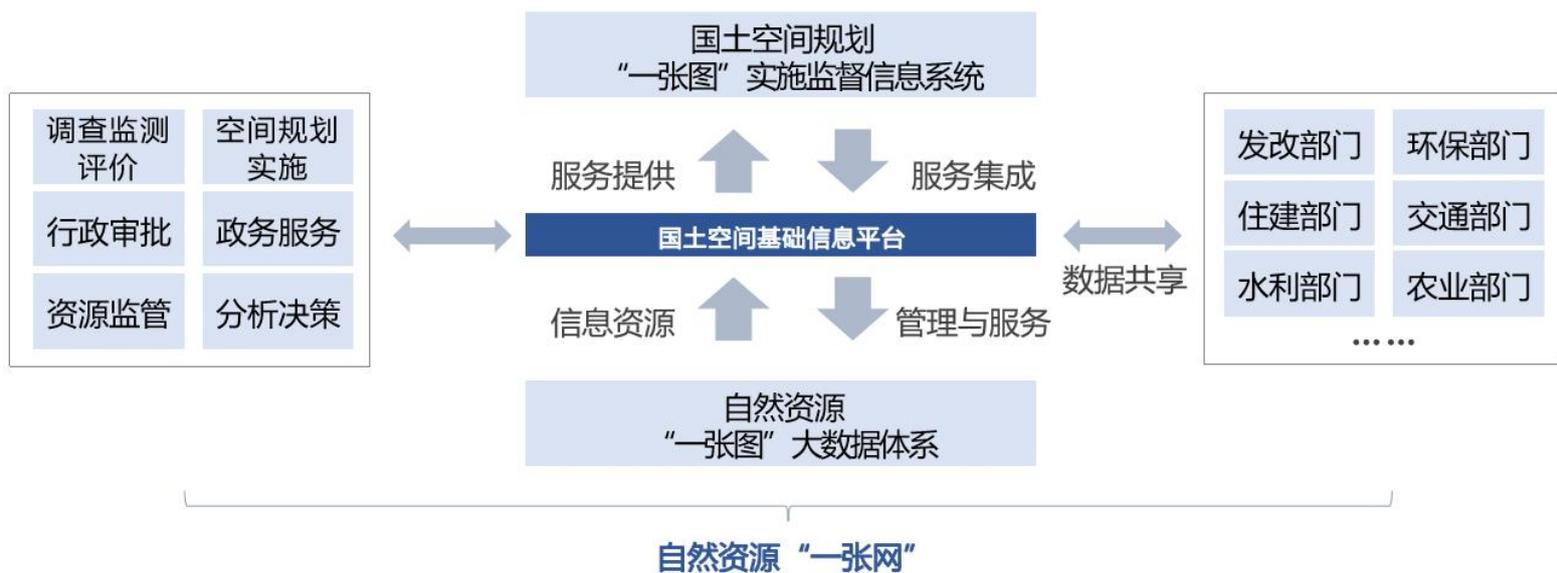


建立检测预警机制

“一张图”实施监督信息系统

将国土空间规划成果数据，纳入规划一张图，确保“发展目标、用地指标、空间坐标”一致。构建国土空间规划一张图实施监督信息系统，服务于国土空间规划编制、审批、实施和监督全过程。

实现纵向国土空间规划垂直层级上的信息交互，横向上与各行业主管部门之间的信息共享和业务协同。





公示渠道

澠池县人民政府网站:<http://www.mianchi.gov.cn/>

公示时间

自2025年4月1日起,为期30天

公众意见提交途径

电子邮箱:mcxghg@163.com联系电话:0398-4817986

邮寄地址:三门峡市澠池县会盟路东段自然资源局207室(邮编472400)邮件标题或信封封面请注明“澠池县张村镇国土空间总体规划意见建议字样”

部分图片来源网络渠道

如涉及版权问题

请联系澠池县自然资源局