

2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目 绩效评价报告

河南政研管理咨询有限公司

2023 年 12 月

摘 要

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，我公司受浉池县财政局委托，对“2023年英豪镇周家山村林下养殖项目”进行财政重点绩效评价，形成此报告。

2023年英豪镇周家山村林下养殖项目总投资预算50.00万元。项目主要建设内容是改建标准羊舍500 m²，维修原有仓库100 m²，新建挡土墙70m，新建青储池1000立方米，场地硬化600 m²，配套购置粉碎机、打捆机、拾草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池400 m²，购买羔羊150只。项目计划于2023年9月开工，2023年10月完工。截至目前，项目已竣工验收并投入运行，项目已支付资金0.00万元，预算执行率为0.00%，合同支付率为0.00%。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为81.53分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。总体来看，浉池县2023年英豪镇周家山村林下养殖项目立项依据充分、立项程序基本规范，绩效目标设置基本合理；项目资金管理层面，资金管理机制健全，资金使用合规；过程管理层面，项目采购方式合理，施工过程管理、质量监督管理规范，项目工程验收、

移交基本规范、绩效管理基本有效；产出层面，项目主要建设内容基本完成，实施内容数量达标。通过项目实施完善产业基地配套设施，推动了周家山村养殖业的规模化发展。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：报账手续不完善，项目预算执行率较低；项目过程管理存在瑕疵，监督和验收有待规范；劳务带贫利益联结不够牢固，带贫效果不及预期；收益分配机制不够明确，资产管理有待加强。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：加快项目到位资金支付，强化项目资金保障；完善项目监管机制，加强项目管理和监督；完善项目利益联结机制，确保扶贫工作的顺利开展；加快项目资产台账建立，完善收益资金管理办法。

目 录

摘 要	I
一、基本情况	1
(一) 项目背景及目的	1
(二) 项目资金投入与使用情况	2
(三) 建设任务与完成情况	5
(四) 项目组织管理	6
(五) 项目绩效目标	7
二、绩效评价情况及评价结论	8
(一) 整体评价结论	8
(二) 得分与绩效等级	9
三、主要成效、存在的问题及原因分析	9
(一) 主要成效	9
(二) 存在问题及原因分析	10
四、有关建议	11
(一) 加快项目到位资金支付，强化项目资金保障	11
(二) 完善项目监管机制，加强项目管理和监督	11
(三) 完善项目利益联结机制，确保扶贫工作的顺利开展	12
(四) 加快项目资产台账建立，完善收益资金管理办法	12
五、其他需要说明的问题	13
附件一：绩效评价工作开展情况	14
附件二：绩效评价指标分析	16

附件三：项目绩效评价指标体系评分表	23
附件四：绩效评价问题清单	38

2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，我公司受浉池县财政局委托，对“2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目”进行财政重点绩效评价，形成此报告。

一、基本情况

（一）项目背景及目的

当前，中国正处于乡村振兴的关键时刻，农村经济的发展已成为当务之急。农村养殖业作为乡村产业的重要组成部分，对于推动乡村经济发展、提高农民收入、改善农村环境等方面都具有重要意义。乡村振兴旨在打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽村庄。在乡村振兴战略中，产业兴旺是乡村振兴的首要任务，而养殖业的发展恰恰是乡村产业振兴的基础。

为深入贯彻落实中共河南省委、河南省人民政府《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5 号）文件精神，响应《关于印发河南省“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划的通知》（豫政〔2021〕56 号）指示要求，全省正积极推进养殖业转型升级，因地制宜地发展规模养殖和立体养殖，以建设现代化养殖基地、打造畜产品保供主渠道企业和区域性产业集群为目标。为了实现这一目标，河南省在推进养殖业转型升级的过

程中，注重规模化、现代化、可持续发展等多方面因素的综合考虑。通过加强政策扶持、科技创新和质量监管等措施的实施，推动整个养殖业的现代化进程，为乡村振兴和农业农村现代化建设作出积极贡献。

为了巩固脱贫攻坚成果及实现乡村振兴的有效衔接，结合英豪镇周家庄山村实际情况，周家山村民委员会申请英豪镇周家山村林下养殖项目，项目实施后有助于促进养殖业的发展，进一步巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。

(二) 项目资金投入与使用情况

1.计划投入资金情况

根据《关于 2023 年澠池县扶持发展新型农村集体经济项目的批复》（澠巩固脱贫组〔2023〕6 号）文件附件《2023 年澠池县扶持发展新型农村集体经济项目汇总表》，2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目总投资预算 500,000.00 元。经造价公司确定项目招标控制价 499,893.64 元。项目计划投入资金明细见表 1-1。

表 1-1 项目计划投入资金明细表

序号	工程名称	工程费用（元）
1	分部分项工程	438,381.87
1.1	改造羊舍	210,393.92
1.2	污水池	20,320.72
1.3	设备采购	174,039.26
1.4	管理房改造	33,627.97
2	措施项目	13,831.58
2.1	其中：安全文明施工费	5,563.68

序号	工程名称	工程费用（元）
2.2	其他措施费（费率类）	2,376.35
2.3	单项措施费	5,891.55
合计		499,893.64

2.资金支付情况

根据实地调研阶段对各标段项目资金支出报账资料、资金支出凭证的核查，2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目施工合同总金额为 498,880.00 元，实际支付资金 0.00 元。项目全过程资金明细见表 1-2。

1-2 项目全过程资金明细表

实施内容	预算金额 (元)	招标控制价 (元)	中标价格 (元)	采购节约率： (招标控制价- 中标价格)/招 标控制价	竣工结算 金额(元)	结算金额 变动比： (竣工结 算金额-中 标价格)/ 中标价格	结算审核 金额(元)	结算审减 比：(竣 工结算金 额-结算审 核金额)/ 竣工结算 金额	已支出 金额 (元)
羊舍 改造、 设备 采购	500,000.00	499,893.64	498,880.00	0.20%	499,130.85	0.05%	496,167.79	0.59%	0.00
合计	500,000.00	499,893.64	498,880.00	0.20%	499,130.85	0.05%	496,167.79	0.59%	0.00

（三）建设任务与完成情况

1.建设任务

根据《关于 2023 年澠池县扶持发展新型农村集体经济项目的批复》（澠巩固脱贫组〔2023〕6 号）文件附件《2023 年澠池县扶持发展新型农村集体经济项目汇总表》以及英豪镇周家山村林下养殖项目实施方案，计划在英豪镇周家山村原林下养鸡项目旧址建设标准化厂房，主要建设内容：改建标准羊舍 500 m²，维修原有仓库 100 m²，新建挡土墙 70m，新建青储池 1000 立方米，场地硬化 600 m²，配套购置粉碎机、打捆机、拾草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池 400 m²，购买羔羊 150 只。项目计划于 2023 年 9 月开工，2023 年 10 月完工。项目建成后可增加群众收入，促进当地产业发展，同时增加村集体经济收入。

表 1-3 建设任务明细表

序号	建设内容	单位	数量
1	改建标准羊舍	立方米	500
2	维修原有仓库	立方米	100
3	新建挡土墙	米	70
4	新建青储池	立方米	1000
5	场地硬化	立方米	600
6	新建排污池	立方米	400
7	购置粉碎机	台	1
8	购置打捆机	台	1
9	购置拾草机	台	1
10	购置小型产车	辆	1

序号	建设内容	单位	数量
11	购置三轮车	辆	1
12	购置喷雾消毒设备	套	1
13	购置自动化监控设施	套	1
14	购买羊羔	只	150

2.建设任务完成情况

根据实地调研和访谈情况，以及完工验收表、移交表等资料。2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目 2023 年 9 月 22 日开工，2023 年 10 月 22 日完工，2023 年 10 月 25 日完成验收工作。

（四）项目组织管理

2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目参与的主体包括县乡村振兴局、县财政局、施工单位、监理单位、验收单位、移交接收单位等主体，各部门职能分工如下。

县产业扶贫工作领导小组办公室：负责对项目实施方案进行审核批复。拟定项目计划、项目入库批复。

英豪镇人民政府：项目的建设单位，主要任务包括项目申报，提交入库申请，完成项目相关的验收、移交、管护工作。

县财政局：负责对项目预算资金进行投资评审、预算批复与资金拨付。

第三方市场机构：施工单位完成施工标段全部工作，建设过程中编制施工日志，并对工程质量提供保障；监理单位对项目建设全过程进行监督，编制监理日志、周报、月报和

监理报告等；验收单位对项目施工具体工程进行验收，并提出项目中存在的问题，给主管部门提供验收意见。

（五）项目绩效目标

本次评价项目绩效目标为完成改建标准羊舍 500 m²，维修原有仓库 100 m²，新建挡土墙 70m，新建青储池 1000 立方米，场地硬化 600 m²，配套购置粉碎机、打捆机、拾草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池 400 m²，购买羔羊 150 只。项目建成后可增加群众收入，促进当地产业发展，同时增加村集体经济收入。

根据 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目的建设任务，结合各村具体实施内容，对本次项目绩效目标进行了梳理，梳理后绩效目标见表 1-5。

表 1-5 绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	项目投资建设成本	≤50.00 万元
	生态成本指标	项目区生态环境有效保护率	100%
产出指标	数量指标	改建标准羊舍	500 m ²
		管理房改造	600 m ²
		购置相关机械	各一台
		新建排污池	400 m ²
		购买羔羊	150 只
	质量指标	验收合格率	100%
		预计运营年限	≥5 年

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		项目经营（租赁）协议签署有效性	有效
		项目村集体收入资金使用分配科学性	科学
	时效指标	项目计划开工时间	2023 年 9 月
		项目计划完工时间	2023 年 10 月
效益指标	经济效益指标	每年增加村集体经济收入	≥4 万元
		带动全县养殖产业增长	有效增长
	社会效益指标	劳务带贫人数	≥10 人
		受益脱贫户、监测户	≥172 户
	可持续影响指标	运营维护机制健全性	健全
满意度指标	服务对象满意度指标	项目所在地农户满意度	≥90%
		经营（运营）主体满意度	≥90%

二、绩效评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，澠池县 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目立项依据充分、立项程序基本规范，绩效目标设置基本合理；项目资金管理层面，资金管理机制健全，资金使用合规；过程管理层面，项目采购方式合理，施工过程管理、质量监督管理规范，项目工程验收、移交基本规范，绩效管理基本有效；产出层面，项目主要建设内容基本完成，实施内容数量达标。通过项目实施完善产业基地配套设施，推动了周家山村养殖业的规模和发展。

但是从评价组调研情况来看，还存在预算执行率低，采购管理不够精细化，项目监管机制不完善，劳务协议续签不

及时，合作社运营管理机制不完善，劳务带贫人数完成率较低等问题。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 81.53 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。详细综合评分表见附件三。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	30	30	100
得分	14.00	17.00	30.00	20.53	81.53
得分率	93.33%	68.00%	100.00%	69.57%	81.53%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

淅池县 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目整体工程质量尚可，使产业基础设施更加完善，有利于项目区养殖业发展，带动居民增收。通过实地调研与勘察，项目已按照既定实施方案完成，根据项目竣工验收报告以及工程验收表显示验收合格，项目整体完成质量较好。从实地调研结果来看，英豪镇周家山村林下养殖项目的实施有效改善了周家山村村民的生活水平，增加农民经济收入，促进脱贫地区经济发展。

（二）存在问题及原因分析

1.报账手续不完善，项目预算执行率较低

报账手续的完善和规范，是确保资金及时支付的关键。英豪镇周家山村林下养殖项目年初预算 50.00 万，由于报账手续的不完善，截至目前已支付金额为 0.00 万元，资金未能及时支付，项目预算执行率低，资金未按合同约定及时拨付到位。

2.项目过程管理存在瑕疵，监督和验收有待规范

从实地调研结果来看，一方面施工方自验报告中的建设内容描述过于简略，没有详细列举施工的具体项目、技术要求和质量标准等内容，这可能导致无法全面了解施工的实际状况，也无法判断施工是否符合设计要求和安全标准；另一方面验收申请报告的提交日期为 10 月 26 日，而工程验收表的验收时间为 10 月 25 日，验收管理不够规范，同时时间安排不合理；同时，工程验收表中的项目建设内容不全面，监理竣工验收报告中也没有提供详细的建设内容描述，这使得无法了解施工过程中的具体实施情况，也无法判断施工的质量和合规性。

3.劳务带贫利益联结不够牢固，带贫效果不及预期。

截至 2023 年 10 月 26 日项目已竣工验收，2023 年 11 月 25 日投入运营，截至 2023 年 12 月 25 日，英豪镇周家山村合作社尚未和员工签订劳务协议，这种情况导致劳务带贫人数具有不确定性，对员工的权益可能产生影响。另外，英豪镇周家山村林下养殖项目资金总额 50.00 万元，根据项目资

金规模，劳务带贫人数不低于 3 人即可，而项目实施方案中计划劳务带贫人数为 10 人，实际上只雇用了 3 人，实施方案中劳务带贫人数与实际劳务带贫人数不一致。项目实施的带贫减贫不够聚焦精准，带贫减贫约束不足，利益联结机制有待强化。

4.收益分配机制不够明确，资产管理有待加强。

根据实地调研结果，合作社目前尚未制定收益资金分配管理办法，收益资金后期如何用于全县乡村振兴事业，分配和使用的流程如何有待进一步论证和完善，不利于项目长期效用的发挥。同时，项目移交后主体为周家山村合作社，目前尚未建立资产台账，资产管理不够规范。

四、有关建议

（一）加快项目到位资金支付，强化项目资金保障

资金是保障项目建设进度与运营管护质量的关键，从调研情况来看，截至目前项目资金支付率为 0.00%，支付进度较慢。评价组建议项目单位对报账手续进行全面的审查和改进，尽快完善相关手续，加快项目资金支付计划，确保资金的及时支付，提高资金支付效率和资金使用的规范性。同时，建议项目单位定期检查报账流程、对员工进行考核和评估，以及定期审计和检查资金支付情况等。

（二）完善项目监管机制，加强项目管理和监督

一方面加强项目管理和监督，制定更详细、更具体的监管规定，明确各方的职责和要求，以确保施工方能够全面、准确地描述施工内容和质量标准。同时，监管部门应加强对

施工方的监督和指导，确保其按照规定开展施工和自验工作。另一方面要合理安排验收时间，加强对验收工作的监督和管理，防止出现虚假验收或走过场的情况，确保验收工作的有效性和准确性。同时，施工方和监理单位应提供详细、准确的建设内容描述，包括具体项目、技术要求和质量标准等。这有助于监管部门全面了解施工的实际状况和实施情况，从而更好地进行监督和管理。

通过加强项目管理和监督，合理安排验收时间，同时加强建设内容描述的详细性和准确性等方面的工作，有效地提高项目监管水平和质量，确保项目的顺利实施和安全运行。

（三）完善项目利益联结机制，确保扶贫工作的顺利开展

在涉及就业人员时，项目主管单位要积极作为，及时发现、纠正运营方在落实利益联结机制过程中存在的问题，督促项目运营方积极落实相关协议，重视员工的权益，通过签订劳务协议明确双方的权益和义务，提高管理效率。针对实施方案中涉及项目利益联结机制的内容，建议结合资金规模和实际情况确定，如果项目实施后与立项阶段设置的利益联结机制不一致，要及时上报县政府等上级部门，在获得批准后补充变更，保障其合规性。

（四）加快项目资产台账建立，完善收益资金管理办法

根据《关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知》（豫政办〔2021〕33号）的规定，要有序推动资产确权登记，加快建立资产台账，同时要规范收益分配使用，对制度未予

明确规定的，应通过民主决策程序提出具体分配方案，体现精准和差异化扶持，并履行相应审批程序，分配方案和分配结果要及时公开。扶贫项目资产收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴，因此，作为资产建成后资产移交接收人，周家山村合作社要加快建立资产台账，同时要完善收益资金管理办法并报相关主管部门审核。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一：绩效评价工作开展情况

（一）评价对象、目的与方法

本次绩效评价对象为淅川县 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目，涉及资金规模 50.00 万元。

本次绩效评价旨在通过运用专家论证法、实地核查法、社会调研法、对比分析法等多种评价方法，从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，对淅川县 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目建设实施的决策、过程、产出和效益进行绩效评价，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见建议，推动英豪镇周家山村林下养殖项目各项工作有效提升，提高财政资金使用效益。

（二）评价原则与指标体系

本次评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件要求，本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等 4 个一级指标，权重依次为 15 分、25 分、30 分、30 分，下设 13 个二级指标和 25 个三级指标。

（三）评价实施过程

根据澠池县财政局对于本次澠池县 2023 年英豪镇周家山村林下养殖项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 3 个阶段，时间跨度为 2023 年 12 月 1 日至 2023 年 12 月 30 日，整体评价实施过程见附表 1-1 所示。

附表 1-1 评价实施过程

实施过程	时间	实施内容
前期准备阶段	12 月 1 日至 12 月 5 日	1.搜集项目基础资料，分析项目特征，梳理项目评价重点与关注要点； 2.与财政局相关人员沟通，进一步明确项目评价重点与关注要点； 3.设计项目调研方案、评价指标体系与满意度调查方案，确定项目整体评价方案。
调研实施阶段	12 月 6 日至 12 月 15 日	1.对项目主管部门进行实地调研，对实施过程的相关资料进行核查分析，查验项目支出凭证，对项目资料进行系统分析整理； 2.对相关人员进行访谈沟通，深入了解项目具体实施过程； 3.开展满意度调查与项目现场实地勘察；
报告形成阶段	12 月 16 日至 12 月 30 日	1.整理汇总实地调研资料数据，完成指标体系打分； 2.分析项目存在的问题，提出改进建议，完成项目评价报告初稿撰写； 3.将评价报告反馈评价单位，确认项目评价发现的问题，完成评价报告修改完善。

附件二：绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标权重分为 15 分，从项目立项、绩效目标、资金安排等 3 个方面进行考察，得 14 分，得分率 93.33%，三级指标得分情况见附表 2-1。

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6	6.00	100.00%
A1.1 项目立项依据充分性	3	3.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
A2 绩效目标	4	3.00	75.00%
A2.1 绩效目标合理性	4	3.00	75.00%
A3 资金安排	5	5.00	100.00%
A3.1 预算编制合理性	5	5.00	100.00%
合计	15	14.00	93.33%

A1.1 项目立项依据充分性：①该项目建设内容符合《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于分类推进乡村振兴的通知》（豫农领文〔2021〕1号）等政策文件，得 40%权重；②项目建设内容与英豪镇周家山村村民委员会职能相匹配，得 30%权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30%权重分。综上，该指标得满分权重分。

A1.2 立项程序规范性：根据实地调研结果：①项目立项按照规定程序申请设立，入库前相关申报材料充分，得 50%权重分；②项目有效提交入库申请，入库申请及批复材料充分，得 50%权重分。综上，该指标得满分权重分。

A2.1 绩效目标合理性：根据实地调研结果：①项目单位

有效提交《项目绩效目标申报表》，对于项目产出和效果目标进行详细描述，绩效目标表填报完整，社会效益指标中劳务带贫人数较高，预计实现压力大，要素得 50%权重分；②县乡村振兴局、县财政局以及英豪镇人民政府作为项目立项、入库以及预算批复部门，对项目绩效目标申报表进行了有效审核与批复，要素得 100%权重分。综上，该指标得 3.00 分。

A3.1 预算编制合理性：根据实地调研访谈结果：①项目施工资金投入有详细的测算过程、测算依据清晰，该要素得 100%权重分；②根据项目预算书，年度资金预算内容不存在超出项目实施内容现象，该要素得 100%权重分；综上，该指标得满分权重分。

（二）过程指标分析

管理指标权重分为 25 分，从资金管理、业务管理两个方面进行考察，得 17.00 分，得分率 68.00%，三级指标得分情况见附表 2-2。

附表 2-2 管理指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 业务管理	17	13.00	76.47%
B1.1 采购管理规范性	3	1.00	33.33%
B1.2 施工过程管理规范性	3	3.00	100.00%
B1.3 项目质量监督管理规范性	3	2.00	66.67%
B1.4 项目竣工验收规范性	3	2.00	66.67%
B1.5 项目移交规范性	3	3.00	100.00%
B1.6 绩效管理规范性	2	2.00	100.00%
B2 资金管理	8	4.00	50.00%
B2.1 预算执行率	4	0.00	0.00%

指标	权重	得分	得分率
B2.2 资金使用合规性	4	4.00	100.00%
合计	25	17.00	68.00%

B1.1 采购管理规范性：根据实地调研访谈结果：英豪镇人民政府针对改造羊舍、采购设备、购买小羊等未分标段采购，采购管理不够精细化，采购规范性有待提升，指标扣 2.00 分。

B1.2 施工过程管理规范性：根据项目主管部门提供的施工日志，监理单位提供的监理日志，未发现项目施工管理明显不规范项。综上，指标不扣分，得满分。

B1.3 项目质量监督管理规范性：根据实地调研结果：①项目由四川伯庸建筑工程有限公司作为监理单位，该要素得 1.50 分；②监理单位编制了监理日志，未编制监理报告，扣 0.50 分；综上，该指标酌情扣分，得 2.00 分。

B1.4 项目竣工验收规范性：根据实地调研结果：根据实地调研结果：①2023 年 10 月 25 日，英豪镇人民政府组织对项目进行验收，参加验收单位包括英豪镇人民政府、监理单位、施工单位，竣工验收单中各主体均未有效盖章，该指标得 1.00 分；②实地勘察结果显示实际建设内容与验收结论基本一致，但工程验收单内容不全，得 1.00 分；综上，指标得 2.00 分。

B1.5 项目移交规范性：根据实地调研结果：①湓池县英豪镇周家山村林下养殖项目已完成移交工作，由英豪镇人民政府移交给英豪镇周家山村民委员会，移交单签署有效，该要素得 100%权重分；②移交单上有清晰的移交内容和移交

内容的价值，该要素得 100%权重分；综上，该指标得 100%权重分，指标得 3.00 分。

B1.6 绩效管理规范性：根据实地调研结果，项目主管部门有效开展了绩效监控、绩效自评工作，该指标满分。

B2.1 预算执行率：项目年初安排预算资金 50.00 万元，截至目前暂未支付，预算执行率 0.00%，该指标得 0.00 分。

B2.2 资金使用合规性：经核实，项目资金拨付审批程序和手续完整，资金支出符合项目预算批复用途，得满分权重分。

（三）产出指标分析

产出指标权重分为 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效和成本控制 4 个方面进行考察，得 30.00 分，得分率 100%，三级指标得分情况见附表 2-3。

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	10	10.00	100.00%
C1.1 工程完成率	5	5.00	100.00%
C1.1 实施内容数量达标率	5	5.00	100.00%
C2 产出质量	8	8.00	100.00%
C2.1 实地抽查工程质量合格率	4	4.00	100.00%
C2.2 建设移交一致性	4	4.00	100.00%
C3 产出时效	8	8.00	100.00%
C3.1 项目开工及时性	4	4.00	100.00%
C3.1 项目完工及时性	4	4.00	100.00%
C4 产出成本	4	4.00	100.00%
C4.1 项目成本控制有效性	4	4.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
合计	30	30.00	100.00%

C1.1 工程完成率：根据实地调研情况，评价组对计划建设内容和实际建设内容进行比对，建设内容均已完成，根据评分标准，该指标得满分。

C1.2 实施内容数量达标率：根据实地勘察结果，建设内容包含改建标准羊舍 500 m²，维修原有仓库 100 m²，新建挡土墙 70m，新建青储池 1000 立方米，场地硬化 600 m²，配套购置粉碎机、打捆机、拾草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池 400 m²，购买羔羊 150 只，与计划内容一致，按照评分准则该指标分值得满分。

C2.1 实地抽查工程质量合格率：根据项目竣工验收资料以及现场抽查结果，未发现存在质量不达标现象，根据评分标准指标不扣分，得满分。

C2.2 建设移交一致性：评价组经过对比，项目竣工验收单和《移交单》，实施内容验收建设内容与移交内容统计口径和移交数量一致，该指标 100%权重分，得 4.00 分。

C3.1 项目开工及时性：根据项目开工申请和批复材料以及项目施工、监理日志，项目开工日期为 2023 年 9 月 22 日，与合同开工日期一致，该指标得满分。

C3.2 项目完工及时性：根据项目实施方案，项目计划完工日期为 2023 年 10 月 22 日，实际完工日期为 2023 年 10 月 22 日，项目完工及时，指标不扣分。

C4.1 项目成本控制有效性：根据项目实施内容招标控制价、项目施工合同、项目结算评审资料：项目招标控制价金额 499,893.64 元，项目中标金额合计 498,880.00 元，项目经评审后结算金额为 496,167.79 元，根据评分规则指标得满分。

（四）效益指标分析

效益指标权重分为 30 分，从经济效益、社会效益持续影响和满意度等 4 个方面考察，得 20.53 分，得分率 69.57%，三级指标得分情况见附表 2-4。

附表 2-4 效果指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	8	4.00	50.00%
D1.1 带动村集体经济有效性	8	4.00	50.00%
D2 社会效益	8	5.20	65.00%
D2.1 劳务带贫人数完成率	8	5.20	65.00%
D3 可持续影响	7	4.67	66.71%
D3.1 移交后运营管护机制健全性	7	4.67	66.71%
D4 满意度	7	7.00	100.00%
D4.1 项目区群众满意度	7	7.00	100.00%
合计	30	20.53	69.57%

D1.1 雇佣协议签署有效性：根据实地调研结果：①英豪镇周家山村林下养殖项目已竣工验收并投入使用，但暂未和养殖场工人签订劳务协议，指标不得分；②该项目 2023 年 11 月 25 日投入运营，尚未和员工签订劳务协议，没有到工资发放时间节点也未产生村集体经济收益，指标暂不扣分。综上该指标得 50%权重分。

D2.1 劳务带贫人数完成率：根据实地调研：①根据项目

资金规模劳务带贫人数应大于等于 3 人，项目实际劳务带贫人数 3 人，与资金规模相匹配，该要素得 100%权重分；②项目实施方案明确说明计划带动 10 余人就业增收，项目实际带动 3 人就业，与实施方案联农带农机制中计划不符，该指标得 1.20 分。综上，该指标得 5.20 分。

D3.1 移交后运营管护机制健全性：根据实地调研，①项目所在地运营维护主体建立了运营管护制度，该要素得满分；②管护人员落实到位，各项移交内容有明确的管护责任人，该要素得满分；③由于项目暂未进行资产确权登记，待资产确权后编制管护台账，得 0 分；综上，该指标得 4.67 分。

D4.1 项目区群众满意度：根据满意度报告，项目区群众满意度达到 93%，根据评分规则，该指标得 7.00 分。

附件三：项目绩效评价指标体系评分表

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
A 项目决策（15分）	A1 项目立项（6分）	A1.1 项目立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	①项目内容与国家、省乡村振兴政策及相关规划文件相符合，得 40% 权重分；② 项目内容与英豪镇周家山村村民委员会职能相匹配，得 30%权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30%权重分。	以上 3 个要素符合则得分，否则扣除对应权重分。	3.00	①该项目建设内容符合《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于分类推进乡村振兴的通知》（豫农领文〔2021〕1号）等政策文件，得 40%权重；②项目建设内容与英豪镇周家山村村民委员会职能相匹配，得 30%权重分；③项目属于公共财政扶持范围，得 30%权重分。综上，该指标得满分权重分。
		A1.2 立	3	考察项目	①项目按照规定程序申	以上 2 个要	3.00	根据实地调研结果：①项

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		项程序规范性		的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	请设立;②项目有效提交入库申请,入库申请及批复材料充分。	素符合则得分,否则扣除对应权重分。		目立项按照规定程序申请设立,入库前相关申报材料充分,得 50%权重分;②项目有效提交入库申请,入库申请及批复材料充分,得 50%权重分。综上,该指标得满分权重分。
	A2 绩效目标 (4)	A2.1 绩效目标合理性	4	考察项目绩效目标管理是否符合相关规定的要求,绩效目标填报是否规范,管理流程是	①项目单位有效提交项目《绩效目标申报表》,且《绩效目标申报表》填报完整,不存在明显的绩效指标缺失,各部分填报完整且合理;②相关主体对项目《绩效目标表》进行有效审核,审核单位有效反馈《绩	以上要素各占 1/2 权重分,符合得分,不符合相应扣分。	3.00	根据实地调研结果:①项目单位有效提交《项目绩效目标申报表》,对于项目产出和效果目标进行详细描述,绩效目标表填报完整,社会效益指标中劳务带贫人数较高,预计实现压力大,要素得 50%权重分;②县乡村振兴

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				否合规。	效目标审核表》，并随项目预算完成项目《绩效目标申报表》批复。			局、县财政局以及英豪镇人民政府作为项目立项、入库以及预算批复部门，对项目绩效目标申报表进行了有效审核与批复，要素得 100%权重分。综上，该指标得 3.00 分。
	A3 资金安排 (5)	A3.1 预算编制合理性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核	①项目有效编制年初预算，年初预算有详细的测算过程，测算依据清晰合理；②项目年初预算支出内容与项目实施内容相一致，不存在某项实施内容重复申报或者超出实际实施内容现象	每发现 1 处，此要素不得分；以上 2 个要素各占 50%权重分。	5.00	根据实地调研访谈结果：①项目施工资金投入有详细的测算过程、测算依据清晰，该要素得 100%权重分；②根据项目预算书，年度资金预算内容不存在超出项目实施内容现象，该要素得 100%权重分；综上，该指标得满分权重分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				项目预算编制的科学性、合理性情况。				
B 项目管理（25分）	B1 业务管理（17）	B1.1 采购管理规范性	3	考察项目各项实施内容采购方式是否合理，流程是否规范	对照《河南省政府采购管理办法》或《河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）》（豫财购〔2020〕4号）规定，每发现1项实施内容采购方式不符合以上2项规定，指标不得分。		1.00	根据实地调研访谈结果：英豪镇人民政府针对改造羊舍、采购设备、购买小羊等未分标段采购，采购管理不够精细化，采购规范性有待提升，指标扣2.00分。
		B1.2 施工过程管理规范性	3	考察项目实施过程中，施工方施工管理是否规范	每发现1个施工标段施工管理不规范，扣除1/3权重分，扣完为止。		3.00	根据项目主管部门提供的施工日志，监理单位提供的监理日志，未发现项目施工管理明显不规范项。综上，指标不扣分，得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		B1.3 项目质量监督管理规范性	3	考察项目开发实施过程中,是否有效聘请监理单位,监理单位监理职能发挥是否有效	①有效聘请监理单位; ②监理单位有效出具监理报告,且监理报告内容全面、客观准确。	以上2个要素各占50%权重分。	2.00	根据实地调研结果:①项目由四川伯庸建筑工程有限公司作为监理单位,该要素得1.50分;②监理单位编制了监理日志,未编制监理报告,扣0.50分;综上,该指标酌情扣分,得2.00分。
		B1.4 项目竣工验收规范性	3	考察项目竣工后,是否有效开展验收活动	①有效开展验收活动,验收材料中施工单位、监理单位、建设单位等主体有效签字盖章;②项目验收报告验收结论与现场勘察情况一致。	以上2个要素各占50%权重分。	2.00	根据实地调研结果:根据实地调研结果:①2023年10月25日,英豪镇人民政府组织对项目进行验收,参加验收单位包括英豪镇人民政府、监理单位、施工单位,竣工验收单中各主体均未有效盖

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								章，该指标得 1.00 分；②实地勘察结果显示实际建设内容与验收结论基本一致，但工程验收单内容不全，得 1.00 分； 综上，指标得 2.00 分。
		B1.5 项目移交规范性	3	考察项目建成后，是否有效完成移交、项目移交管理是否规范	①有效完成移交，签署移交协议书；②项目移交有清晰的移交清单。	以上 2 个要素各占 50% 权重分。	3.00	根据实地调研结果：①渑池县英豪镇周家山村林下养殖项目已完成移交工作，由英豪镇人民政府移交给英豪镇周家山村民委员会，移交单签署有效，该要素得 100%权重分；②移交单上有清晰的移交内容和移交内容的价值，该要素得 100%权重分； 综上，该指标得

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								100%权重分，指标得 3.00 分。
		B1.6 绩效管理规范性	2	考察项目主管部门是否按照资金管理办法要求开展绩效监控和绩效自评工作	①是否开展绩效监控、绩效自评工作； ②绩效监控、绩效自评工作是否规范科学。	以上 2 个要素各占 50% 权重分。	2.00	根据实地调研结果，项目主管部门有效开展了绩效监控、绩效自评工作，该指标得满分权重分。
	B2 资金管理（8）	B2.1 预算执行率	4	考察项目实际支出金额与实际到位金额的比率，用以反映	预算执行率=实际支出资金/实际到位资金*100%。	达到 100% 得满分，否则按照比例得分。	0.00	项目年初安排预算资金 50.00 万元，截至目前暂未支付，预算执行率 0.00%，该指标得 0.00 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				项目预算执行情况。				
		B2.2 资金使用合规性	4	考察项目资金的使用是否符合相关制度规定，资金拨付是否有完整的审批程序和手续，是否专款专用，资金支出与预算内容是否相符。	①资金的拨付有完整的审批程序和手续； ②资金支出符合项目预算批复或资金规定的用途。	以上 2 个要素各占 50% 权重分，符合则得分，否则扣除对应权重分。 备注：如发现项目资金使用存在截留、挪用、挤占、虚列支出现象，该指标不得分。	4.00	经核实，项目资金拨付审批程序和手续完整，资金支出符合项目预算批复用途，得满分权重分。
C	C1	C1.1 工	5	考察项目	项目计划建设内容包含	所有内容均	5.00	根据实地调研情况，评价

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
项目产出（30分）	产出数量（10分）	程完成率		建设内容是否全部完成。	改建标准羊舍 500 m²，维修原有仓库 100 m²，新建挡土墙 70m，新建青储池 1000 立方米，场地硬化 600 m²，配套购置粉碎机、打捆机、除草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池 400 m²，购买羔羊 150 只。	完成得满分，每发现一项未完成，扣除 20% 权重分，扣完为止。		组对计划建设内容和实际建设内容进行比对，建设内容均已完成，根据评分标准，该指标得满分。
		C1.2 实施内容数量达标率	5	考察建设完成内容与设计工程量是否一致。	实地现场勘查每发现 1 处建设内容完成情况与招标建设内容不一致，扣除指标分值 10%，扣完为止。		5.00	根据实地勘查结果，建设内容包含改建标准羊舍 500 m²，维修原有仓库 100 m²，新建挡土墙 70m，新建青储池 1000 立方米，场地硬化 600 m²，配套购

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								置粉碎机、打捆机、拾草机、小型铲车、三轮车各一台，喷雾消毒设备、自动化监控设施各一套，新建排污池 400 m²，购买羔羊 150 只，与计划内容一致，按照评分准则该指标分值得满分。
	C2 产出质量 （8分）	C2.1 实地抽查工程质量合格率	4	考察项目实地勘察工程质量合格率。	现场实地抽查每发现 1 处质量问题，扣除 10%权重分。		4.00	根据项目竣工验收资料以及现场抽查结果，未发现存在质量不达标现象，根据评分标准指标不扣分，得满分。
		C2.2 建设移交一致性	4	考察项目从建设到移交的各项内容是	考察项目从建设到移交过程中，实施内容验收建设内容与移交内容统计口径和移交数量是否一致；每出现 1 处不一致，扣除 20%权重分，扣完为止。		4.00	评价组经过对比，项目竣工验收单和《移交单》，实施内容验收建设内容与移交内容统计口径和

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				否一致，分析项目从建设到移交整个工作开展的质量。				移交数量一致，该指标100%权重分，得4.00分。
	C3 产出时效（8分）	C3.1 项目开工及时性	4	考察项目实施内容开工及时情况。	根据项目资料判断项目开工情况，在合同规定开工日期开工得满分，未及时开工扣除该指标100%权重分。	4.00	根据项目开工申请和批复材料以及项目施工、监理日志，项目开工日期为2023年9月22日，与合同开工日期一致，该指标得满分。	
		C3.2 项目完工及时性	4	考察项目施工是否在合同约定工期内完成施工	按时完成得满分，根据计划工期延期1%，扣除5%权重分，扣完为止。	4.00	根据项目实施方案，项目计划完工日期为2023年10月22日，实际完工日期为2023年10月22日，项目完工及时，指标不扣	

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				内容。				分。
	C4 产出成本（4分）	C4.1 项目成本控制有效性	4	考察项目实施过程中各环节成本控制是否有效。	项目结算评审金额超出合同金额扣除80%权重分，超出预算金额指标不得分。		4.00	根据项目实施内容招标控制价、项目施工合同、项目结算评审资料：项目招标控制价金额499,893.64元，项目中标金额合计498,880.00元，项目经评审后结算金额为496,167.79元，根据评分规则指标得满分。
D 项目效果（30分）	D1 经济效益（8）	D1.1 带动村集体经济有效性	8	考察项目投入运营后，是否有效带动就业，提升村集体经济收益	①养殖场是否与劳务人员签署雇佣协议； ②年初约定每年增加村集体收入8万元，及时到账。	以上2个要素各占50%权重分。	4.00	根据实地调研结果：①英豪镇周家山村林下养殖项目已竣工验收并投入使用，但暂未和养殖场工人签订劳务协议，指标不得分；②该项目2023年11月25日投入运营，尚

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								未和员工签订劳务协议，没有到工资发放时间节点也未产生村集体经济收益，指标暂不扣分。 综上该指标得 50%权重分。
	D2 社会效益 (8)	D2.1 劳务带贫人数完成率	8	考察劳务带贫落实情况。	①项目劳务带贫人数与资金规模是否匹配； ②项目实施方案联农带农机制与实际劳务带贫人数是否一致。	以上 2 个要素各占 50%权重分。劳务带贫人数达标得 100%权重，否则每少一人扣除 10%权重分，扣完为止。	5.20	根据实地调研：①根据项目资金规模劳务带贫人数应大于等于 3 人，项目实际劳务带贫人数 3 人，与资金规模相匹配，该要素得 100%权重分；②项目实施方案明确说明计划带动 10 余人就业增收，项目实际带动 3 人就业，与实施方案联农带农机制中计划不符，该指标得

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								1.20 分。 综上，该指标得 5.20 分。
	D3 可持续影响 (7)	D3.1 移交后运营管护机制健全性	7	考察项目在建成移交后，运营管护主体是否有完善的运营管护制度、管护人员落实是否到位，管护工作落实是否有效	①有效建立管护制度，对于不同类型资产，根据资产特征实施完善差异化管护；②管护人员落实到位，各项移交内容有明确的管护责任人；③有明确的管护台账等管护记录，管护工作落实到位。	以上 3 个要素各占指标 1/3 权重分。	4.67	根据实地调研，①项目所在地运营维护主体建立了运营管护制度，该要素得满分；②管护人员落实到位，各项移交内容有明确的管护责任人，该要素得满分；③由于项目暂未进行资产确权登记，待资产确权后编制管护台账，得 0.00 分； 综上，该指标得 4.67 分。
	D4 受益对象	D4.1 项目区群众满意	7	通过满意度调查，考察群众对	对实地调研阶段收集满意度问卷进行分析，了解项目区群众对英豪镇	满意度 ≥90% 得满分，满意度	7.00	根据满意度报告，项目区群众满意度达到 93%，根据评分规则，该指标得

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	满意度 (7)	度		于项目实施的满意度。	周家山村林下养殖项目的满意度。	<60% 不得分，位于60%-90%区间内按照内插法比例得分		7.00 分。
合计				100			81.87	

附件四：绩效评价问题清单

序号	问题	问题明细
1	报账手续、不完善，项目预算执行率较低	报账手续的完善和规范，是确保资金及时支付的关键。英豪镇周家山村林下养殖项目年初预算50.00万，由于报账手续的不完善，截至目前已支付金额为0.00万元，资金未能及时支付，项目预算执行率低，资金未按合同约定及时拨付到位。
2	项目过程管理存在瑕疵，监督和验收有待规范	从实地调研结果来看，一方面施工方自验报告中的建设内容描述过于简略，没有详细列举施工的具体项目、技术要求和质量标准等内容，这可能导致无法全面了解施工的实际状况，也无法判断施工是否符合设计要求和安全标准；另一方面验收申请报告的提交日期为10月26日，而工程验收表的验收时间为10月25日，验收管理不够规范，同时时间安排不合理；同时，工程验收表中的项目建设内容不全面，监理竣工验收报告中也没有提供详细的建设内容描述，这使得无法了解施工过程中的具体实施情况，也无法判断施工的质量和合规性。
3	劳务带贫利益联结不够牢固，带贫效果不及预期。	截至2023年10月26日项目已竣工验收，2023年11月25日投入运营，截至2023年12月25日，英豪镇周家山村合作社尚未和员工签订劳务协议，这种情况导致劳务带贫人数具有不确定性，对员工的权益可能产生影响。另外，英豪镇周家山村林下养殖项目资金总额50.00万元，根据项目资金规模，劳务带贫人数不低于3人即可，而项目实施方案中计划劳务带贫人数为10人，实际上只雇用了3人，实施方案中劳务带贫人数与实际劳务带贫人数不一致。项目实施的带贫减贫不够聚焦精准，带贫减贫约束不足，利益联结机制有待强化。
4	收益分配机制不够明确，资产	根据实地调研结果，合作社目前尚未制定收益资金分配管理办法，收益资金后期如何用于全县乡村振兴事业，分配和使用的流程如何有待进一步

序号	问题	问题明细
	管理有待加强。	论证和完善，不利于项目长期效用的发挥。同时，项目移交后主体为周家山村合作社，目前尚未建立资产台账，资产管理不够规范。