

澠池县**仁村乡**国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

仁村乡人民政府

2025年5月

前言

仁村乡隶属于河南省三门峡市渑池县，地处渑池县东北部深山区，东与洪阳镇毗邻，南和义马市相连，西与仰韶镇相接，北部与段村乡为邻，东北与洛阳市新安县相接，乡人民政府距渑池县城24千米。

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，细化落实渑池县国土空间总体规划等相关要求，立足发展现状特征，合理安排乡域范围国土空间开发、保护、利用、修复工作任务，推动乡村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，推进基层治理体系和治理能力现代化，为乡村全面振兴、新型城镇化建设培育发展动能，特编制《渑池县仁村乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对仁村乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

目录

CONTENTS

- 01 坚持目标引领，明确乡域发展方向
- 02 树牢底线思维，优化国土空间格局
- 03 加强城乡联动，构建高效城乡空间
- 04 完善基础设施，构筑支撑保障体系
- 05 优化空间布局，建设品质乡政府驻地
- 06 促进集约高效，推进国土综合整治
- 07 强化实施保障，提升空间治理能力



1

坚持目标引领， 明确乡域发展方向

1. 指导思想与规划原则
2. 规划范围与期限
3. 发展定位与发展目标

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

紧紧以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大会议和习近平总书记重要讲话精神，有机融合上位国土空间规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，结合仁村乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

规划原则

- 底线约束、节约集约
- 以人为本、注重品质
- 城乡融合、绿色发展
- 聚焦问题、分类实施
- 因地制宜、突出特色



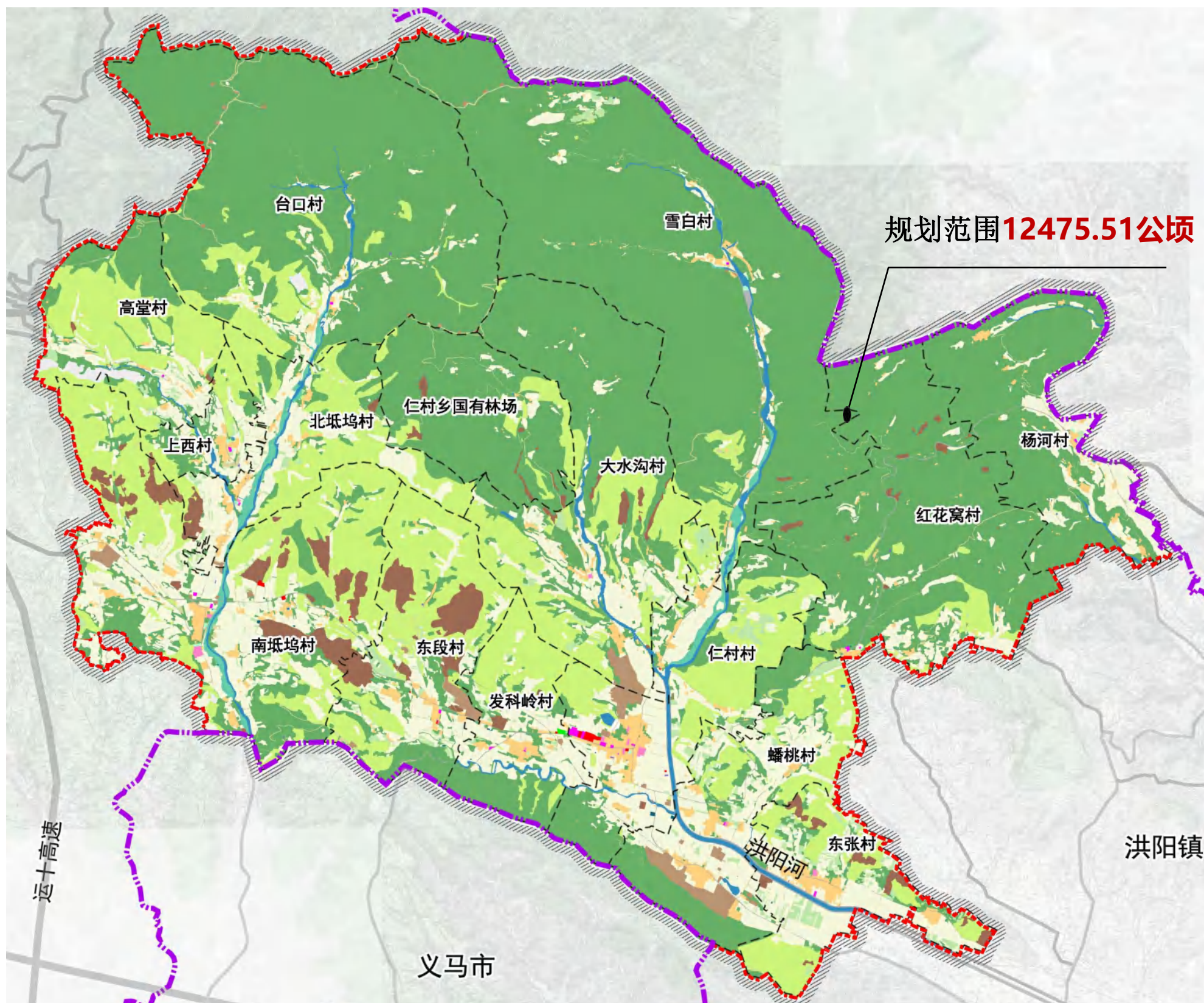
1.2 规划范围和期限



规划范围：规划范围为仁村乡行政辖区，总面积**12475.51公顷**，包含14个行政村。



规划期限：规划期限为2021至2035年。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围图

1.3 发展定位与发展目标

发展定位

依据上位规划和仁村乡资源禀赋条件，明确本乡的目标愿景与发展定位：

**河南省绿色建材示范
三门峡市生态康养休闲地
仰韶贡米特产乡**

城镇性质

**渑池县域一般乡镇，乡域综合服务中心；
以康养旅游度假和绿色建材为主导产业的生态宜居小镇。**



1.3 发展定位与发展目标

发展目标

至2025年

国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。三条空间管制控制线全面落地，耕地保护目标得到落实，生态治理和修复稳步推进；产业结构明显优化，乡村振兴步伐加快。产镇村融合格局显著提升，现代农业产业体系初步构建完成；建材工业绿色化转型升级，增品种、提品质、创品牌；依托“仰韶贡米”品牌优势，小米种植加工销售产业链逐步完善；同时整合人文旅游资源，打造生态宜居小镇。中心镇村综合承载、辐射带动能力增强，基本公共服务均等化水平明显提高，乡村人居环境进一步优化。

至2035年

全面构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局。形成主体功能明显的国土空间保护开发新格局，空间利用更加集约高效，建设空间保障更加有力，实现绿色高质量发展；资源要素配置全面优化，基本公共服务实现均等化，人居环境品质全面提升。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。形成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



2

树牢底线思维， 优化国土空间格局

1. 构建国土空间总体开发保护格局
2. 落实 “重要控制线 ”
3. 优化国土空间规划分区
4. 引导各类资源保护与利用

2.1 构建国土空间总体开发保护规划格局

构建“一心两带一轴三片区”的国土空间总体格局

一心

重点发展的集镇中心区（仁村集镇区）

两带

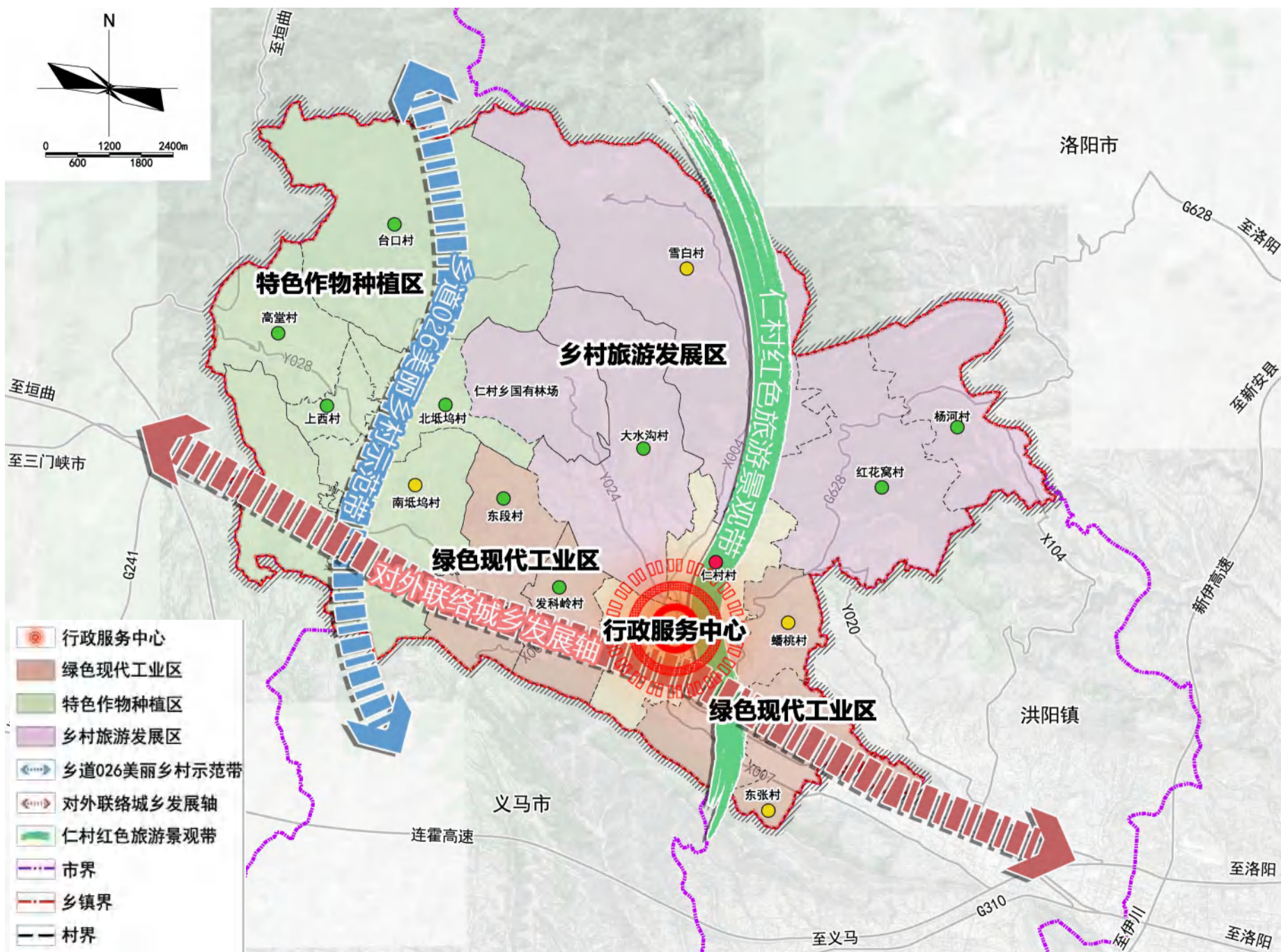
仁村红色旅游景观带；
乡道026美丽乡村示范带。

一轴

对外联络城 乡发展轴

三区

南部绿色现代工业区;
北部的乡村旅游发展区;
特色作物种植区

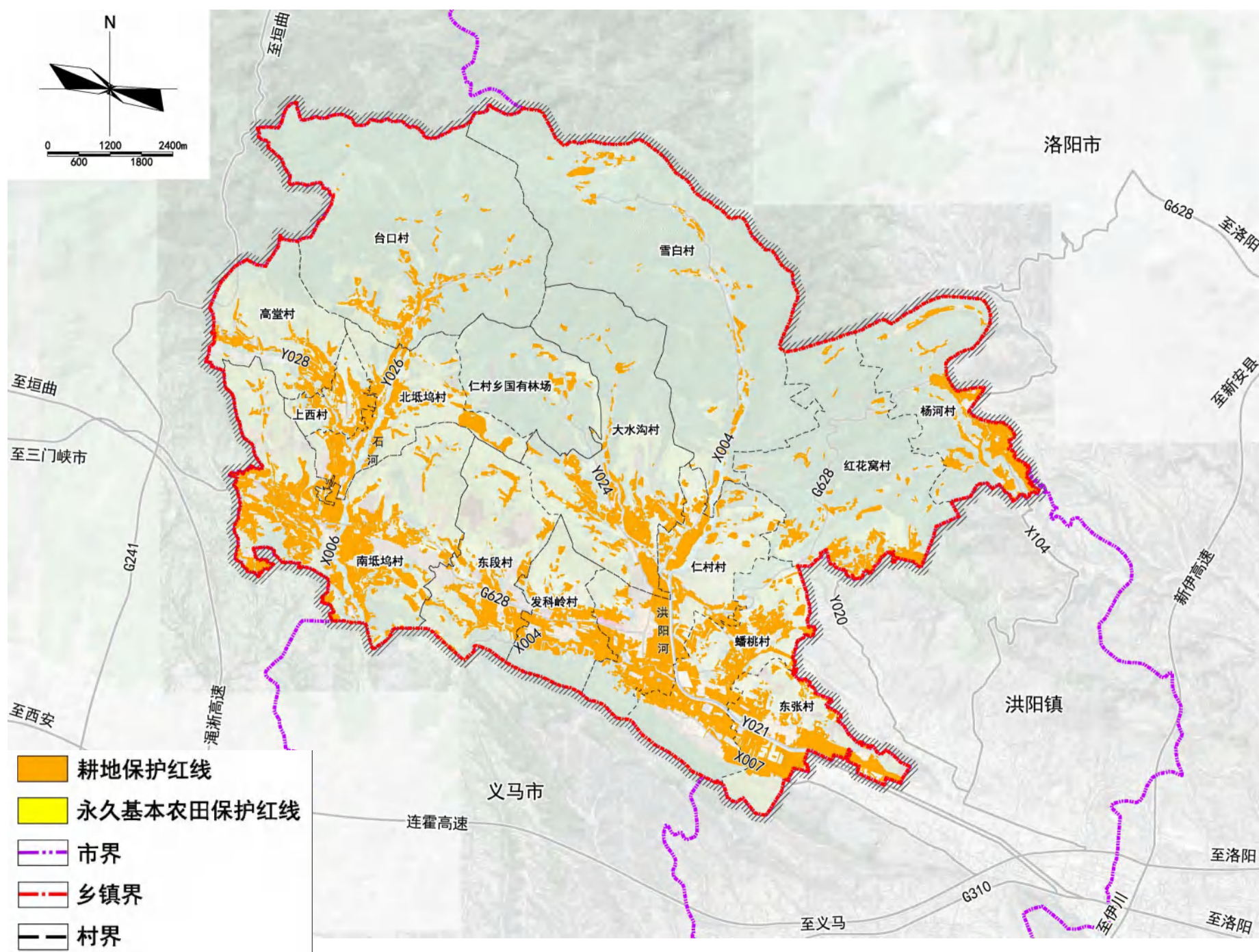


2.2 落实“重要控制线”

耕地保护目标

落实浉池县国土空间总体规划划定的耕地保有量指标；规划至2035年，仁村乡耕地保有量不低于1730.43公顷，占乡域总面积的13.87%。

对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度，非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量相等、质量相当的耕地；耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

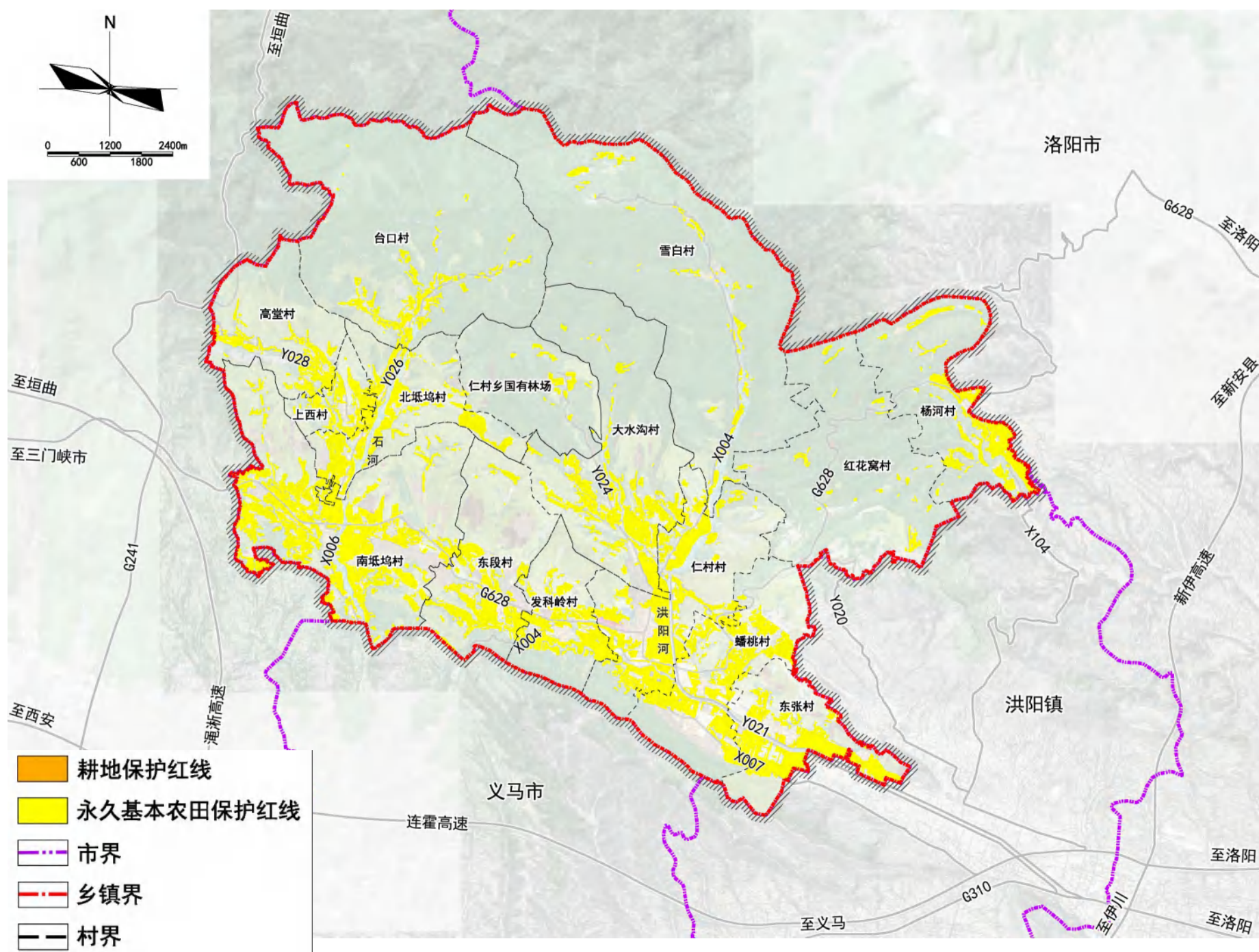


2.2 落实“重要控制线”

永久基本农田

落实浉池县国土空间总体规划划定的耕地保有量指标；规划至2035年，仁村乡永久基本农田保护目标为1554.50公顷，占乡域总面积的12.46%。

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。



2.2 落实“重要控制线”

生态保护红线

落实上位规划中将范围内河南省澠池韶山省级森林自然公园、河南韶山省级地质自然公园划入生态保护红线，总面积为2761.84公顷，占乡域总面积的22.14%。

生态保护红线是国土空间规划中的重要管控边界，生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



2.2落实“重要控制线”

城镇开发边界

落实仁村乡城镇开发边界面积97.82公顷，占乡域总面积的0.78%，主要分布在东张村、南坨坞村、发科岭村和蟠桃村。用地用途以公共服务、基础设施、产业发展为主。

集中连片建设的居住、教育、商业、工业、物流仓储等用地和各类园区原则上要在城镇开发边界内布局。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。



2.2落实“重要控制线”

村庄建设边界

规划至2035年，仁村乡划定村庄建设边界面积432.79公顷，占乡域总面积的3.47%。

村庄建设边界是指在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。包括村庄现状建设用地和规划期所需要的宅基地、公共服务设施用地、村内公路、道路交通用地、公用设施用地、经营性建设用地等。



2.2 落实 “重要控制线”

矿产资源控制线

落实上位规划确定的矿产资源控制线，面积共6358.78公顷，其中义马煤炭矿区246.31公顷、陕澠煤田煤炭铝土矿重点开采区4269.68公顷和陕州--澠池铝土矿数量分布重点勘查区1843.39公顷。

应加强规划准入管控，强化矿产资源保护。明确开采规模准入条件；在矿产资源开发利用的同时应加强矿山生态修复和治理。

地质灾害范围线

规划至2035年，仁村乡划定村庄建设边界面积432.79公顷，占乡域总面积的3.47%。

村庄建设边界是指在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。包括村庄现状建设用地和规划期所需要的宅基地、公共服务设施用地、村内公路、道路交通用地、公用设施用地、经营性建设用地等。

2.3 引导各类资源保护与利用

耕地资源

落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等控制目标和任务要求，落实永久基本农田储备区范围。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，着力加强耕地管控、建设、激励多措并举保护，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。

林地资源

建设完善的林草资源保护体系，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区和退耕还林还草范围，制定林地、草地用途管制措施，强化林地、草地利用监督管理。

建设用地

坚持最严格的土地管理制度，实行建设用地总量和强度双控，严控新增建设用地，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

水资源

严格控制水资源开发利用上限，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，重视雨水和中水等资源循环利用。

3

加强城乡联动， 构建高效城乡空间

1. 城乡生活圈构建
2. 村庄分类布局
3. 公共服务设施完善
4. 产业空间布局
5. 历史文化资源保护

3.1 城乡生活圈构建

构建“1+4+9”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即中心镇（镇区）——中心村——一般三级体系。

1个镇区

仁村村

4个中心村

蟠桃村、东张村、南坨坞村、雪白村

9个基层村

红花窝村、北坨坞村、杨河村、东段村、发科岭村、大水沟村、上西村、高堂村、台口村

构建均衡友好的生活圈体系

➤ 集镇生活圈

- 依托集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。县城可在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边集镇的辐射。

➤ 村组生活圈

- 宜依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

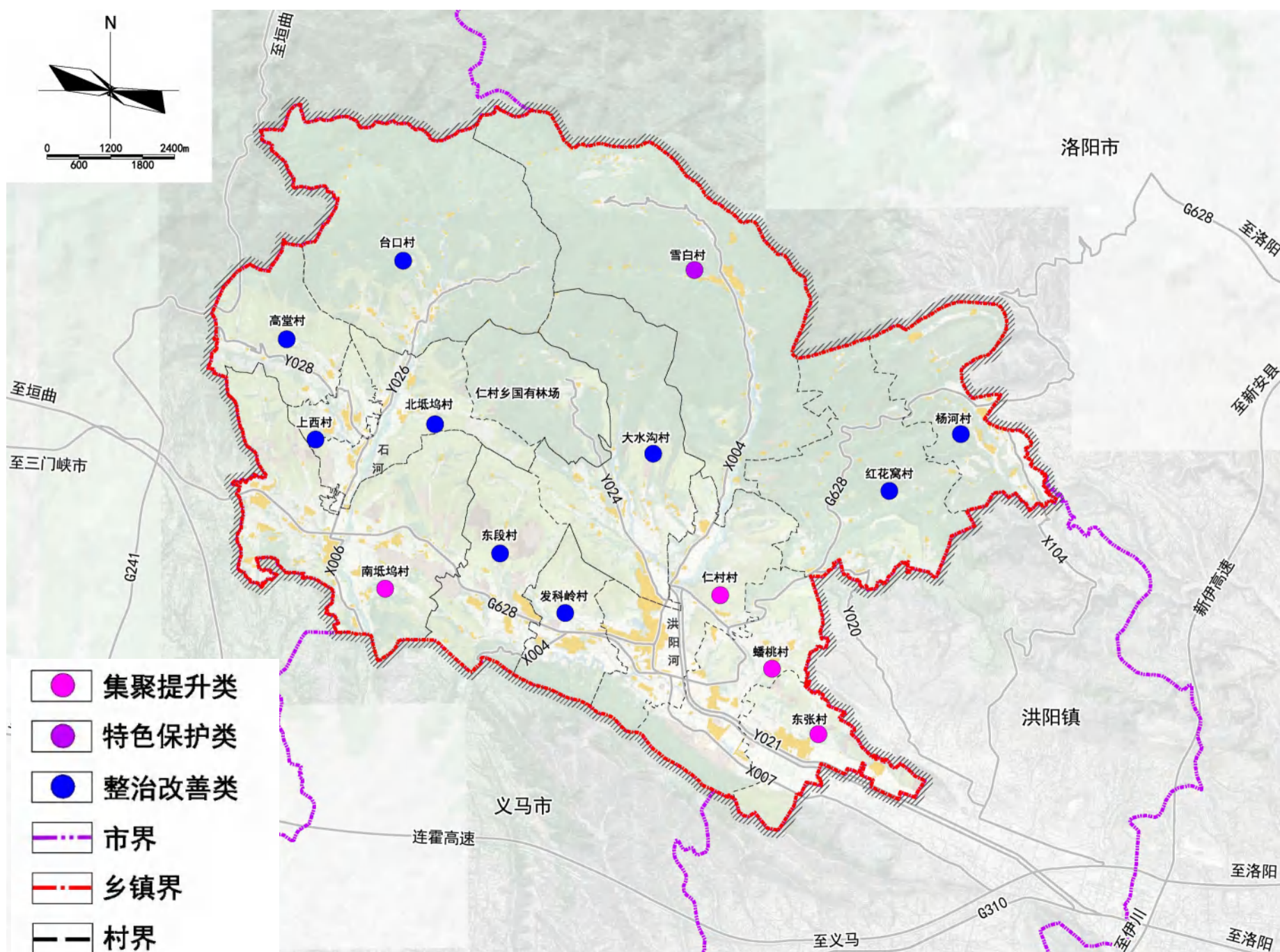
3.2村庄分类布局

依据《渑池县国土空间总体规划》（2021-2035），仁村乡村村庄划分为集聚提升类、特色保护类和整治改善类。

集聚提升类村庄：仁村村、南坨坞村、东张村、蟠桃村（4个）；

特色保护类村庄：雪白村（1个）；

整治改善类村庄：红花窝村、北坨坞村、杨河村、东段村、发科岭村、大水沟村、上西村、高堂村、台口村（9个）。



3.3 公共服务设施完善

➤ 教育设施

保留镇区和集聚提升类村庄的教育设施，其他村庄结合实际情况进行资源整合。

➤ 医疗卫生

保留现状仁村中心卫生院，各个行政村保留提升现状村卫生室。

➤ 文化体育设施

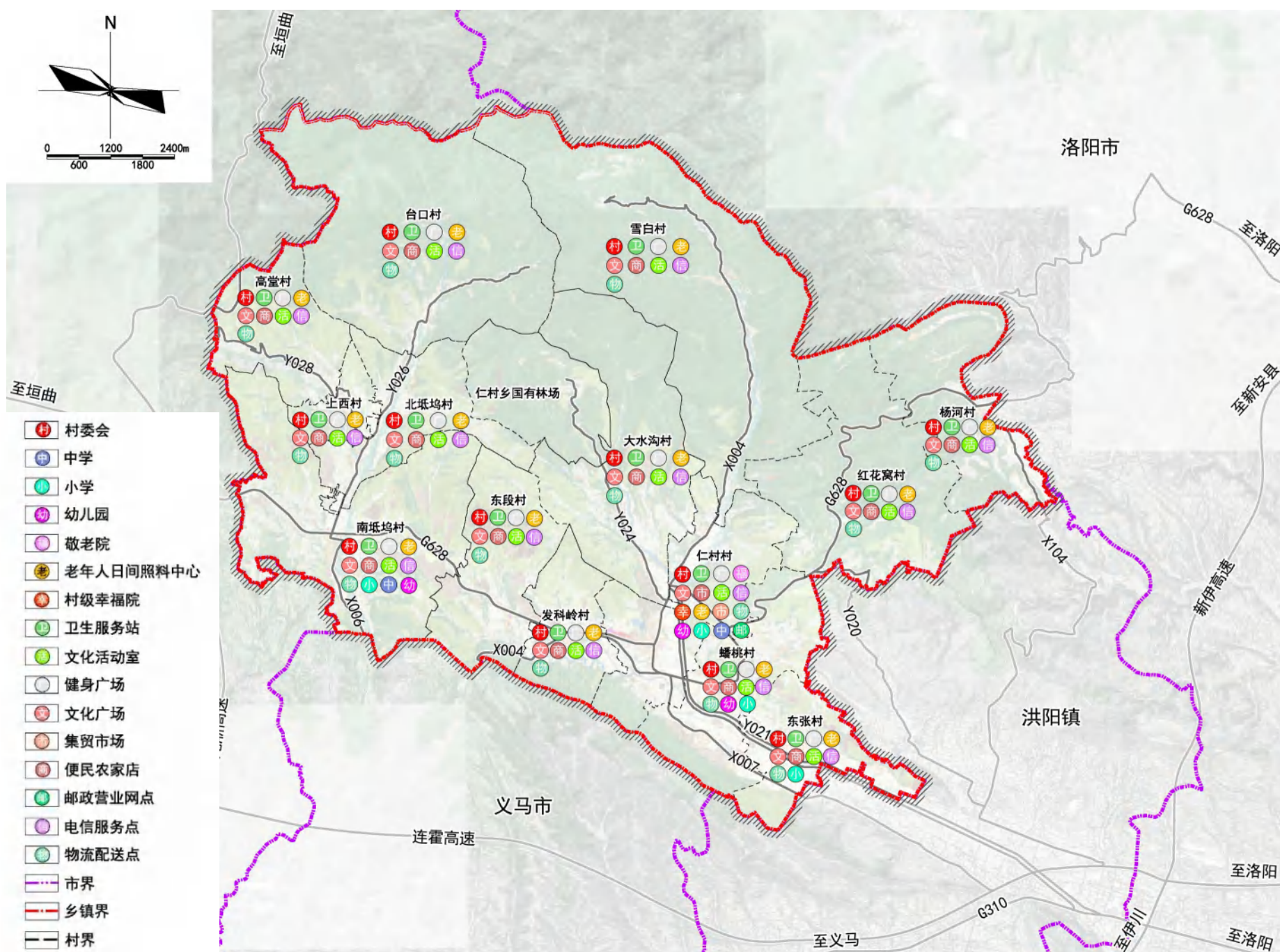
提升现有文化活动室、文化广场；各村新增文化活动室14处；在大水沟村和台口村新建文化广场，配备运动健身器材；保留集镇区现状剧场；新建两处文化广场。

➤ 社会福利设施

改善提升现状养老设施，新增村级幸福院2处，位于南坨坞村和蟠桃村，其他村结合村委会以及闲置校舍综合设置老年人日间照料中心、老年人活动室等。

➤ 商业服务业设施

重点突出集镇区、中心村服务辐射能力，规划建设便民农家店、便民农家店等。



3.4产业空间布局

规划形成“**一核、两轴、四区**”的农业现代化发展格局。

一核：以仁村镇区为重点打造现代农业发展及综合服务核心，加快推进农业装备现代化升级改造，优化现代农业产业体系。

两轴：东西向农业发展轴(依托S314形成)、南北向农业发展轴（依托X004形成）。

四区：多功能农业区、生态农业休闲区、高效农业示范区、特色农业区。



3.5历史文化资源保护

➤ 文物保护单位

包括省级文物保护单位6处（烈士跳崖处、马跑泉革命烈士墓、马跑泉澠池县武装大队驻地旧址、马跑泉澠池县人民政府驻地旧址、马跑泉澠池县委驻地旧址、马跑泉村陕州行署旧址），县级文物保护单位3处（槐圪塔村学校党支部活动旧址、北坨坞遗址、温庄遗址）。

➤ 尚未定级文物

包括北坨坞村提灌站、北坨坞村杜氏宗祠旧址等共38处。

➤ 非物质文化遗产

马跑泉的传说、仁村的传说、杜氏烧伤药膏制作技术、黄河灯、棒棒鞭县级非物质文化遗产。

➤ 传统村落

包括省级传统村落雪白村。

➤ 古树名木

包括皂角树、槐树、荣树、胡树等多类，共有29棵古树名树。



4

完善基础设施， 构筑支撑保障体系

1. 道路交通运输规划
2. 市政基础设施规划
3. 综合防灾设施规划

4.1 道路交通规划

优化区域交通、完善镇村公路体系

高速公路:乡域南部紧邻运十高速和连霍高速，可经由县道004转达。

国道: 国道241紧邻镇区西侧，加强仁村与渑池县及周边县市交通互联互通建设，道路红线宽度30米。

省道: 落实省道312洛三界至三门峡市区段改造工程。道路红线宽度为16-36米。

县道:提升完善南北向县道X004，道路红线宽度为12米。

乡道: 提升改造Y026、Y028、Y024等乡级道路，完善仁村乡域内交通网络体系，加强内外交通联系。

公共交通:规划布局公交系统，对外增加与周边乡镇以及渑池县、义马市、洛阳市客运线路，对内实现“村村通”。



4.2市政基础设施规划

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

- ◆规划保留仁村乡现状南坨坞水塔和东寺坡蓄水池，新增雪白、大水沟、台口和高堂四处蓄水池；规划两处供水站，包括南坨坞村无负压供水站和仁村乡无负压供水站。
- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。规划新增一处污水处理厂，位于仁村村南侧，占地面积约0.50公顷；各行政村设置一处小型污水处理设施，单个规划占地面积为200-300m²。
- ◆规划保留现状35KV变电站，以新建10KV线路为主，新增配变变压器布点，健全完善中低压配电网；抓紧进行农网系统线路和设备的改造、更新。
- ◆结合集镇区和中心村、基层村布局邮政所和邮政代办点，保留集镇区现状邮政所，中心村设立邮政代办点。以500-600米服务半径设立5G基站，实现片区通信覆盖率100%。
- ◆规划确定从天瑞调压站接入天然气高压管道，在集镇区设置仁村调压站，经调压站后由输配管网输送到各村，通向各用户。
- ◆规划在集镇区新增垃圾转运站，各行政村建设垃圾收集站及垃圾收集点，垃圾集中运往送至应急填埋场填埋或送至三门峡市观音堂静脉产业园区焚烧后填埋、综合利用。



4.3综合防灾设施规划

综合防灾体系

- 在集镇区设置一处应急指挥中心、物资储备库，片区主要道路作为应急疏散通道，在每个村设置一处避难点。同时设立应急救援队伍，以行政村为单元分设应急救援分队。

消防规划

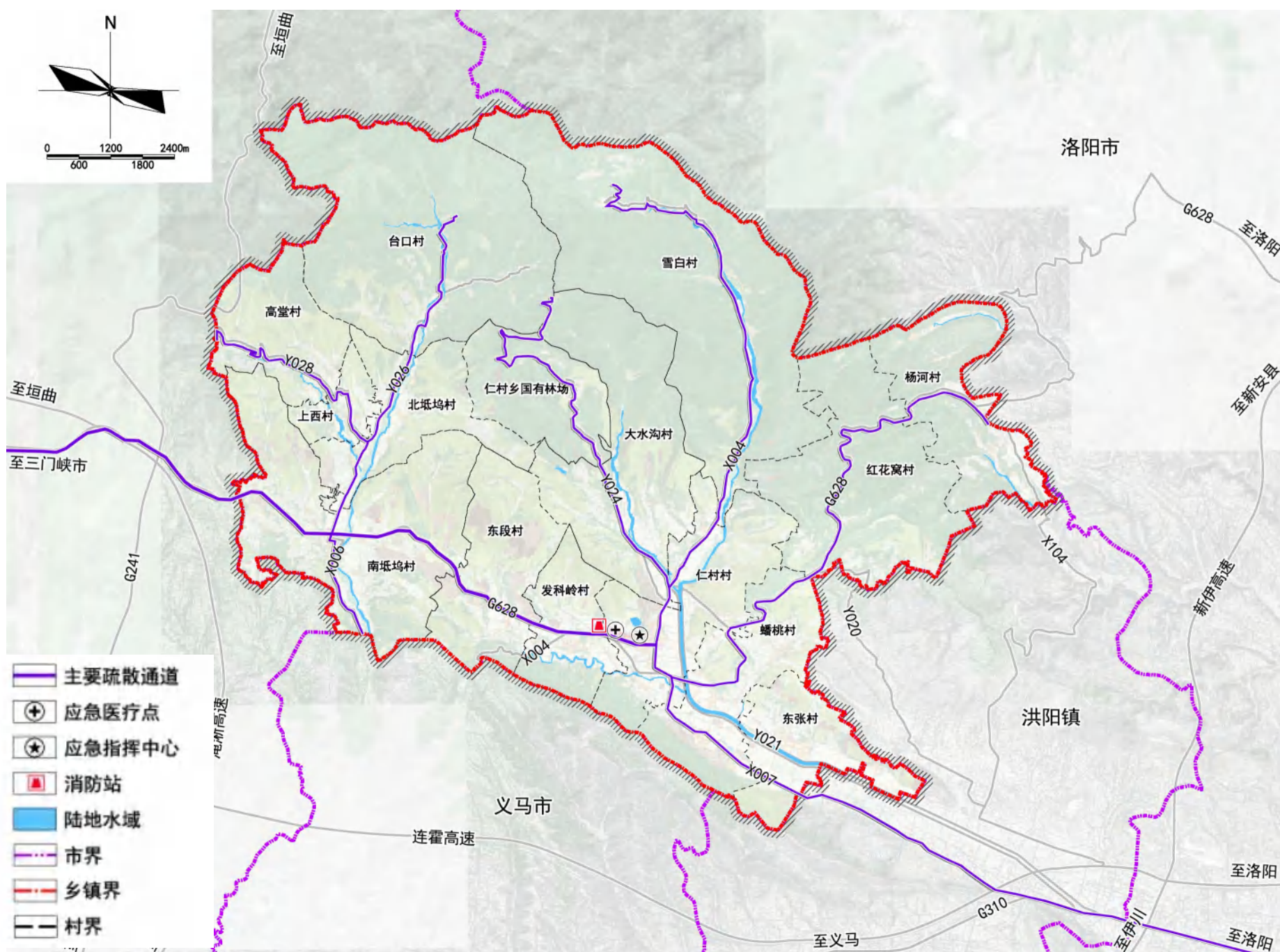
- 规划保留现状消防站

防洪规划

- 在洪阳河、坨坞河沿线内的大型村庄按不低于20年一遇防洪标准构筑加固村庄围堤，设置排水泵站；在一般的村庄修建防洪道路及路涵。

抗震规划

- 片区按照VII度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应提高一级进行设防。



5

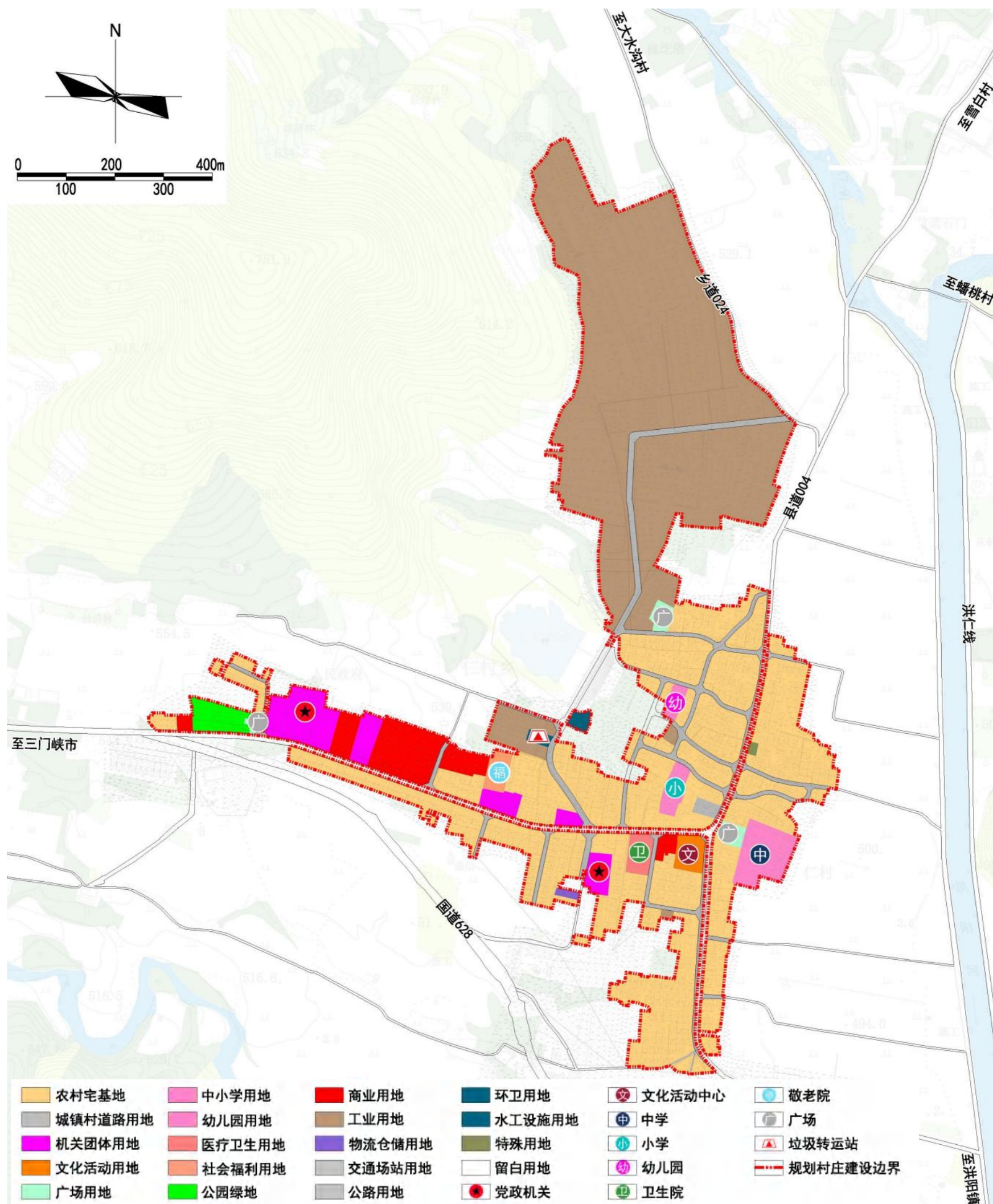
优化空间布局， 建设品质乡政府驻地

1. 集镇区用地布局
2. 道路交通运输规划
3. 基础服务设施规划
4. 公共服务设施规划
5. 防灾减灾设施规划

5.1 集镇区用地布局

按控规深度，细化集镇区用地布局：合理布局集镇区建设用地，完善文化、教育、医疗等公共服务设施和配套商业。

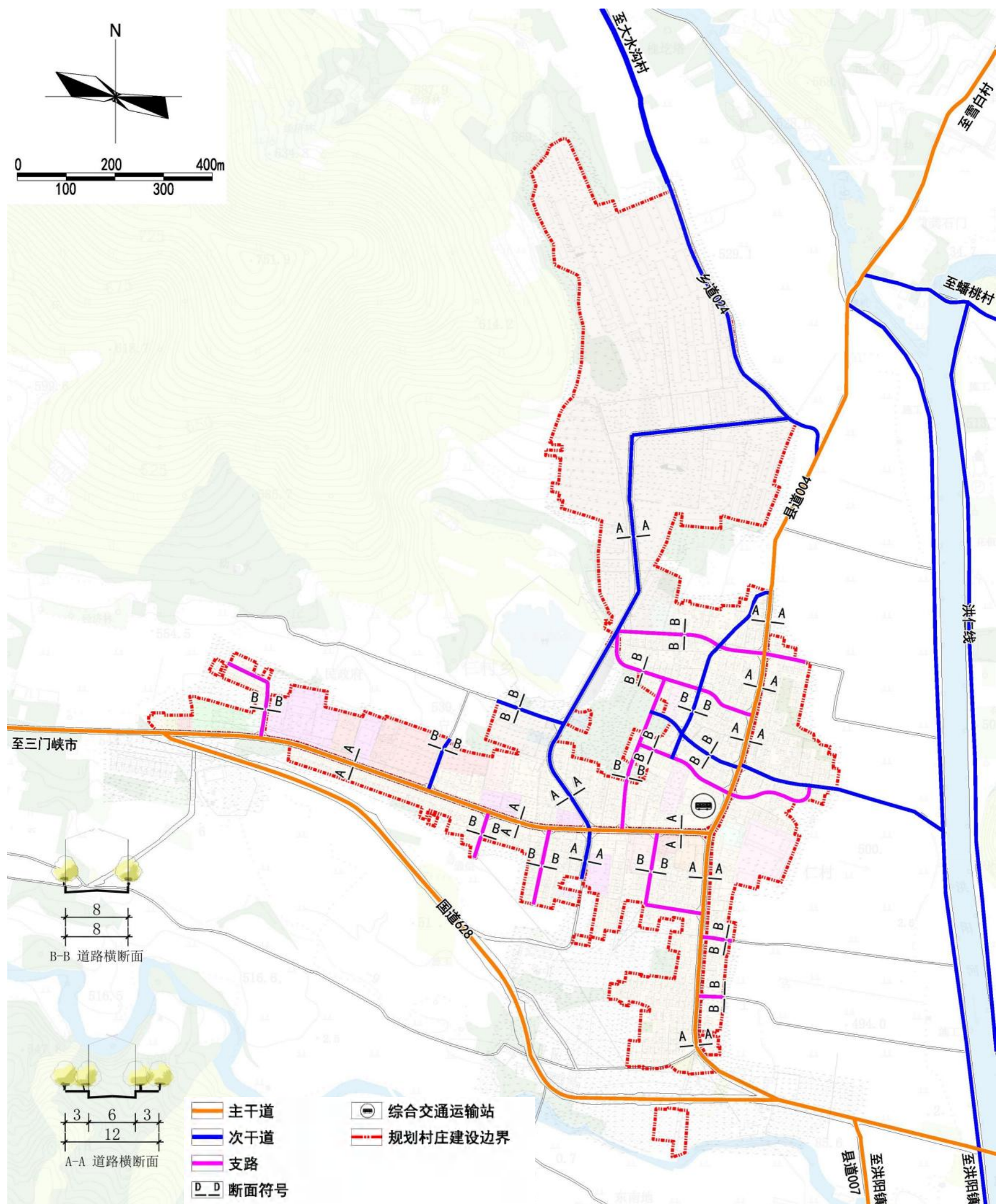
仁村集镇区规划范围70.58公顷。其中，居住用地面积27.20公顷，占比38.54%；公共管理与服务设施用地5.79公顷，占比8.20%；商业服务业用地2.56公顷，占比3.63%；工业用地27.91公顷，占比39.54%；公用设施用地0.27公顷，占比0.38%；绿地与开敞空间用地1.23公顷，占比1.74%。



5.2

规划道路尊重现状道路肌理，充分考虑集镇区内部交通与对外交通的联系。将集镇区道路划分为主干道、次干道、支路三级道路：

主干路红线宽度控制在12米；次干路红线宽度控制为8—10米；支路宽度控制为3—5米。



5.3基础设施规划

给水规划：目前现状供水中铝公司蓄水池供给，远期计划在仁村东北角、洪阳河上游规划一处供水厂。

污水工程：规划新增一座污水处理厂，位于集镇区南侧，县道003北侧。

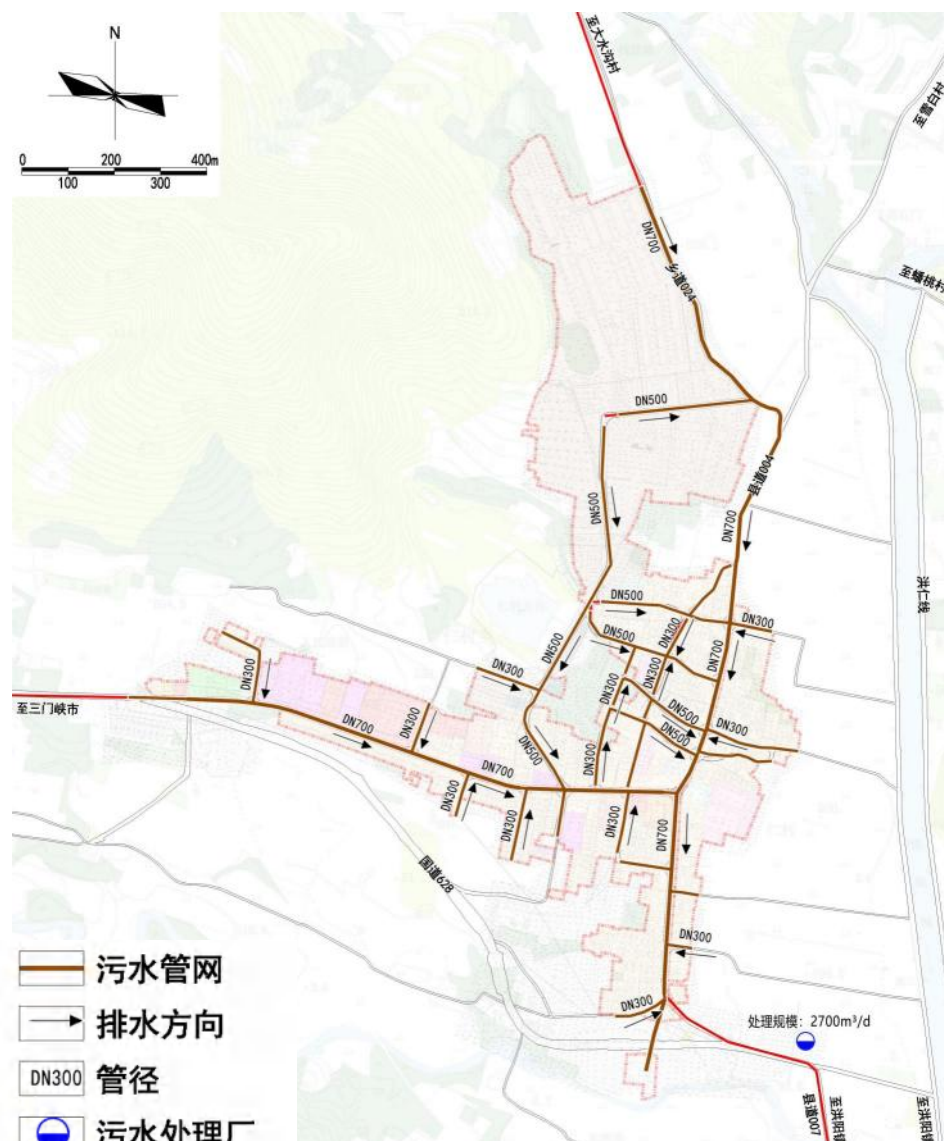
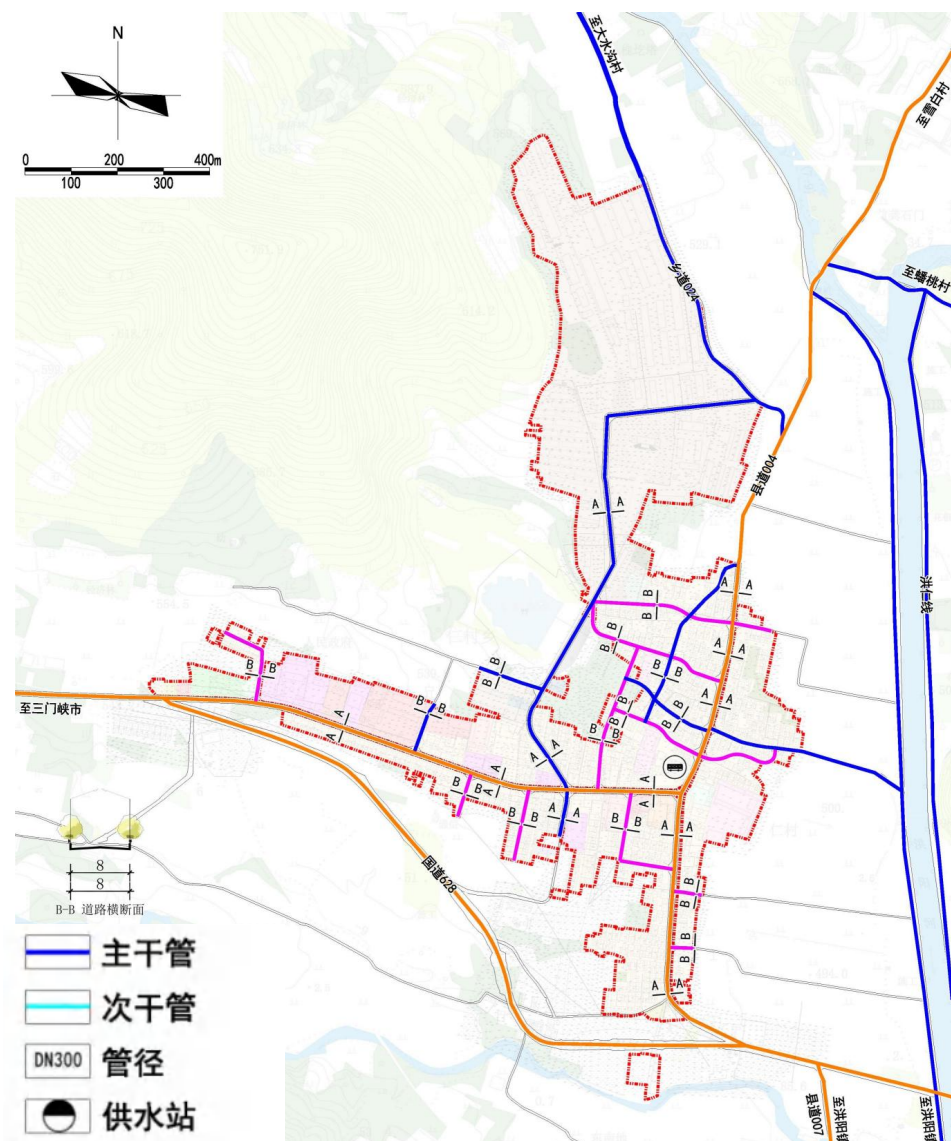
雨水工程：沿道路两侧设置雨水管渠，充分利用地形坡度，将雨水排入坑塘水面。

电力工程：保留现状仁村35KV仁村变电站作为仁村集镇区电源。

电信工程：保留现状邮政局所，设立5G基站，实现片区通信覆盖率100%。

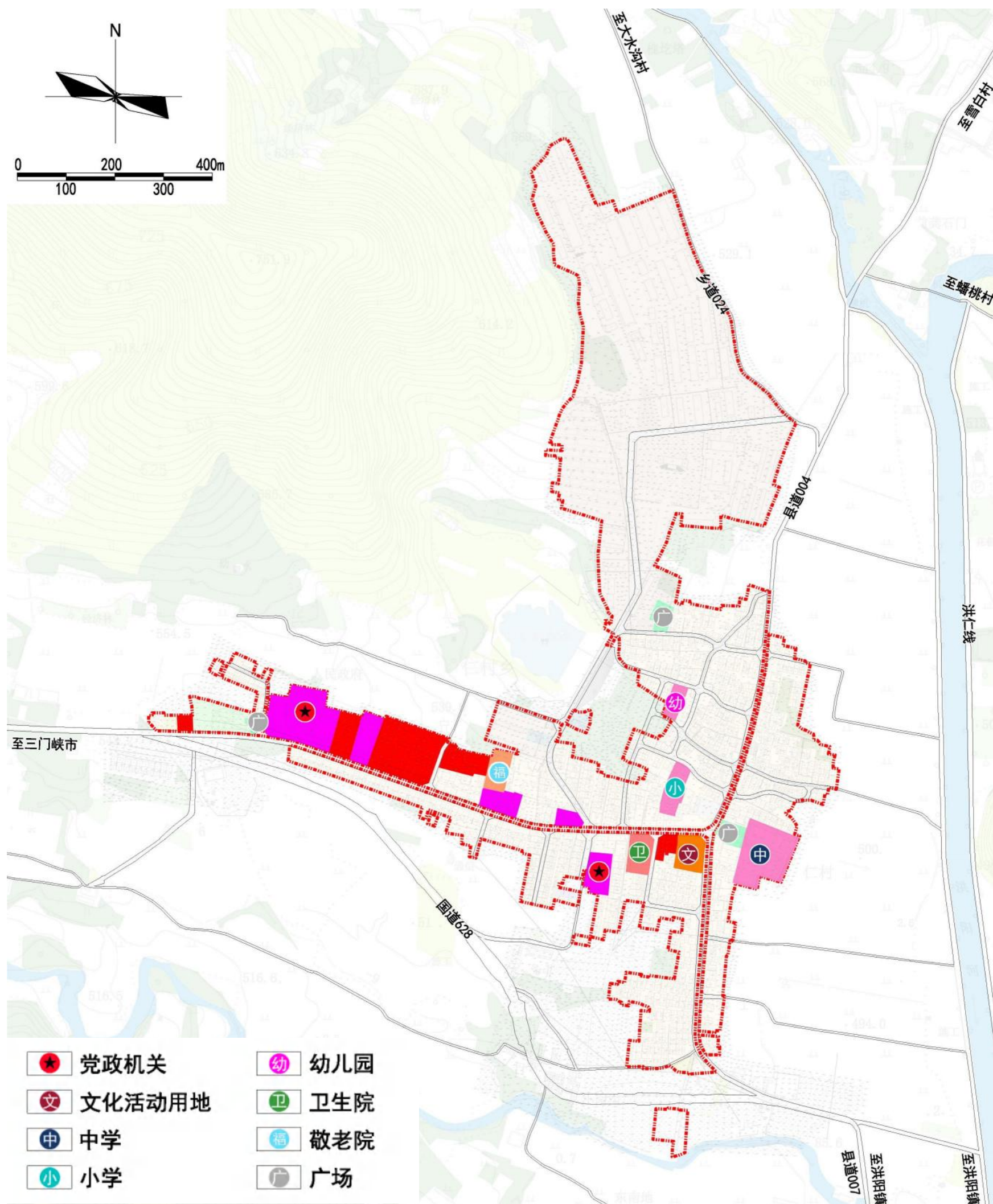
燃气工程：规划从天瑞调压站接入天然气高压管道，在集镇区设置调压站，经调压站后由输配管网输送到集镇区，通向各用户。

环卫工程：集镇区共设公厕3座，规划在集镇区西部新建一处垃圾转运站。按照70米服务半径设置垃圾收集点。



5.4 公共服务设施规划

根据《社区生活圈规划技术指南》，坚持以人民为中心，以“提升城镇品质，彰显城镇魅力，建设美丽仁村；完善城镇功能，激发居住区生活圈活力，构筑幸福家园”为核心发展目标，统筹公共服务设施资源配置；构建优质公共服务体系，补齐公共服务短板，重点完善提升基础教育、文化、体育、福利等设施，满足人民日益增长的美好生活需求。



5.5防灾减灾设施规划

□防洪规划

集镇区内主要有仁村水库，东侧有洪阳河。在洪阳河沿线内的大型村庄按不低于20年一遇防洪标准构筑加固村庄围堤，设置排水泵站；在一般的村庄修建防洪道路及路涵。

□消防规划

集镇区设置乡镇消防队，按相应标准配备消防设备及消防人员。

□抗震防灾

规划按照《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，集镇区以地震基本烈度6度作为防御目标和设防标准，仁村乡人民政府作为震灾时的临时抗震指挥中心。

□避灾救援规划

以省道312、马桐线作为主要疏散通道，规划利用集镇区及周边的公园绿地、广场、学校操场及外围田野等开阔空间作为避震避灾场地。疏散半径300—500米，人均避震的面积不小于3平方米。

□人防工程规划

人防工程规划规模：规划2035年仁村乡镇区人口为0.43万人，战时留集镇区人口与常住集镇区人口的比例，拟定为40%，按人防工程战术技术要求，二等工程掩蔽体面积为1.5平方米/人。

6

促进集约高效，
推进国土综合整治

1. 国土综合整治
2. 生态保护修复

6.1 国土综合整治

➤ 农用地整治

规划期内，力争将全部永久基本农田全部改造成高标准农田，基本实现区域内粮食生产功能区和重要农产品保护区高标准农田全覆盖。

➤ 建设用地整治

推进农村闲置宅基地腾退整治，提升节约集约用地水平，释放存量建设用地资源潜力，实施退宅还林还草，进一步扩大生态空间。盘活利用存量土地，聚焦低效用地再开发，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局。

➤ 耕地后备资源开发

根据不同类型土地资源的特性，因地制宜确定土地后备资源开发利用的方向和程度，通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施，增加有效耕地面积，适度开发宜耕其他土地，有效补充耕地数量。



6.2生态保护修复

➤ 开展河道治理工程

有效清除河道污染，强化水系承载与蓄洪能力，整治138.660公顷。包括：

采用“消、净、升、维”的整治策略：消—内河内源污染消除；净水生态系统构建；升—景观效果提升；维—智慧管控加生态维护；

水体治理：采取控源截污、清淤疏浚、水体自净等措施，对洪阳河实施水体修复治理，初步治理面积约138.66公顷；

河岸生态修复：加强河湖生态景观建设，在河湖两岸修建生态护岸恢复水域生态环境，美化河岸景观，规划长度约6.4公里。

➤ 疏通挖阔沟渠

- 清理河道沟渠，保障水系连通
- 疏通田间沟渠，解决排水不畅等问题
- 结合环境卫生整治，全面治理村庄内部坑塘

➤ 煤矿沉陷区生态修复

规划至2035年矿山修复面积共280.21公顷。



7

强化实施保障， 提升空间治理能力

1. 制定规划实施计划
2. 完善保障机制

7.1 规制定规划实施计划

明确规划传导落实



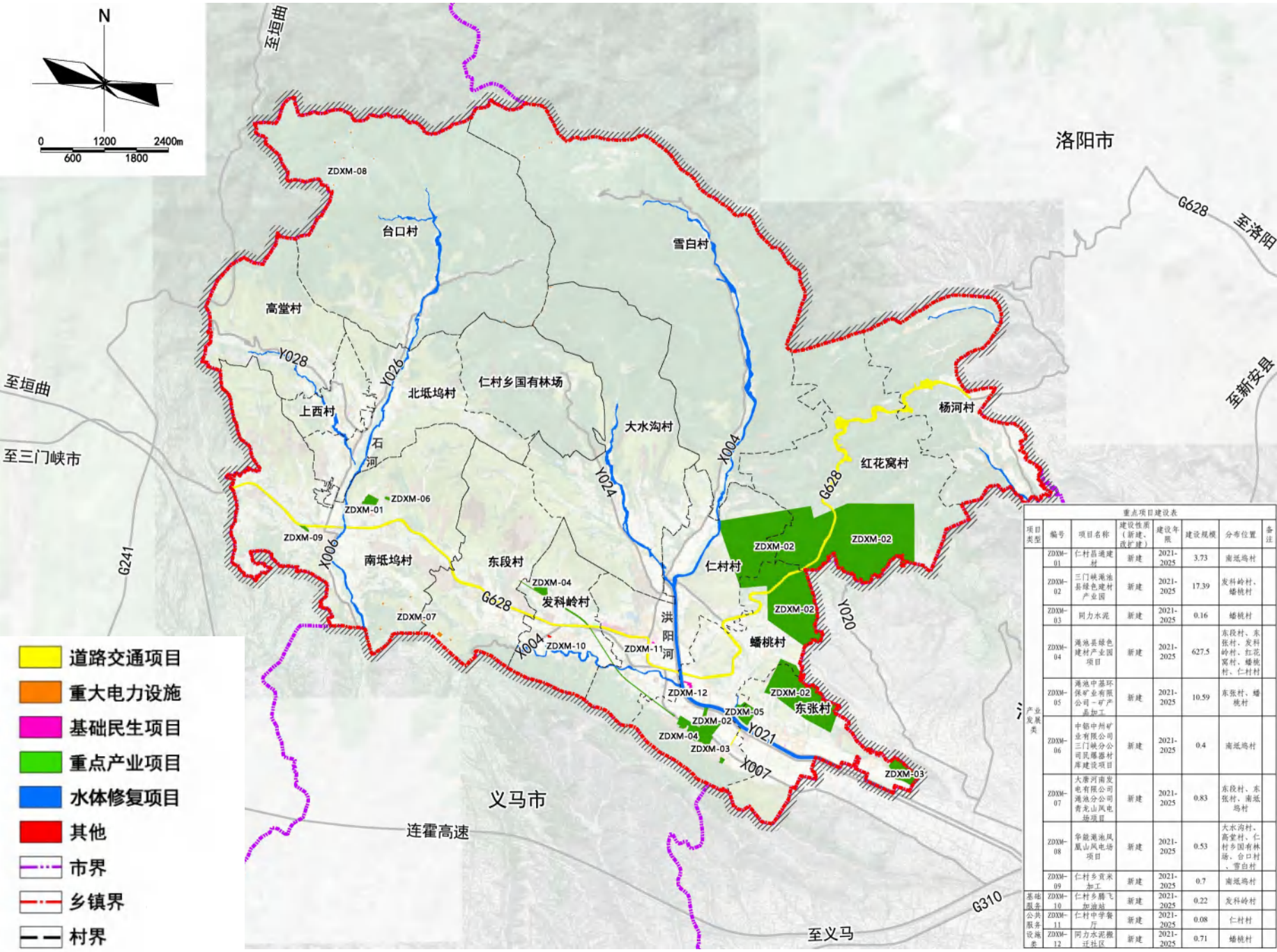
推进近期行动计划

确定近期行动重点

落实上级规划要求，提出分期实施的目标和重点任务，明确近期行动重点。

保障各项重大项目建设

制定近期行动计划，对镇区和村庄近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。



7.2完善保障机制

加强公众监督，完善规划决策体制和制度。

建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程，确保建设符合规划。

强化制度保障，完善公众参与制度。

建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

健全问责机制。

经依法批准的规划必须严格执行，决不允许任何部门和个人随意修改、违规变更，建立规划实施考核问责制度，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。依据规划实施任务分工落实方案，加强对规划实施的督导和考核。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

公示说明

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，渑池县仁村乡人民政府、渑池县自然资源局组织编制了《渑池县仁村乡国土空间总体规划（**2021-2035年**）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》方案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行方案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘谷营蓝图、共建美好家园！

公示时间：

自**2025年5月14**日起，为期**30**天。

公示方式：

渑池县人民政府网站（<http://www.mianchi.gov.cn/>）

公众意见提交途径：

电子邮箱：**mcxghg@163.com** 联系电话：**0398-4817986**

邮寄地址：三门峡市渑池县会盟路东段自然资源局**207**室（邮编**472400**邮件标题或信封封面请注明“渑池县仁村乡国土空间总体规划意见建议”字样。

部分图片来源于网络渠道

如涉及版权问题

请联系渑池县自然资源局