

澠池縣坡頭鄉國土空間規劃 (2021—2035年)

—公示稿—

坡頭鄉人民政府

2025年9月

前言

为科学引导坡头乡社会经济产业发展，探索具有坡头乡特色的城镇化发展道路，提高经济效益与社会效益，实现全域可持续、高质量发展的新局面，特依据《乡镇国土空间规划编制技术规程》，编制《澠池县坡头乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

- 01 规划总则
- 02 目标与定位
- 03 国土空间格局
- 04 集镇区布局规划
- 05 历史文化与特色风貌
- 06 基础支撑体系
- 07 规划传导与近期建设



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、习近平总书记关于河南省重要讲话指示批示精神，及党中央、国务院最新重大决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，落实绿色发展的新目标新定位，整体谋划新时代渑池县坡头乡国土空间规划体系，健全国土空间开发保护制度，提升坡头乡国土空间品质，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，为发展规划落地实施、加快建设提供空间保障。

1.2 规划原则

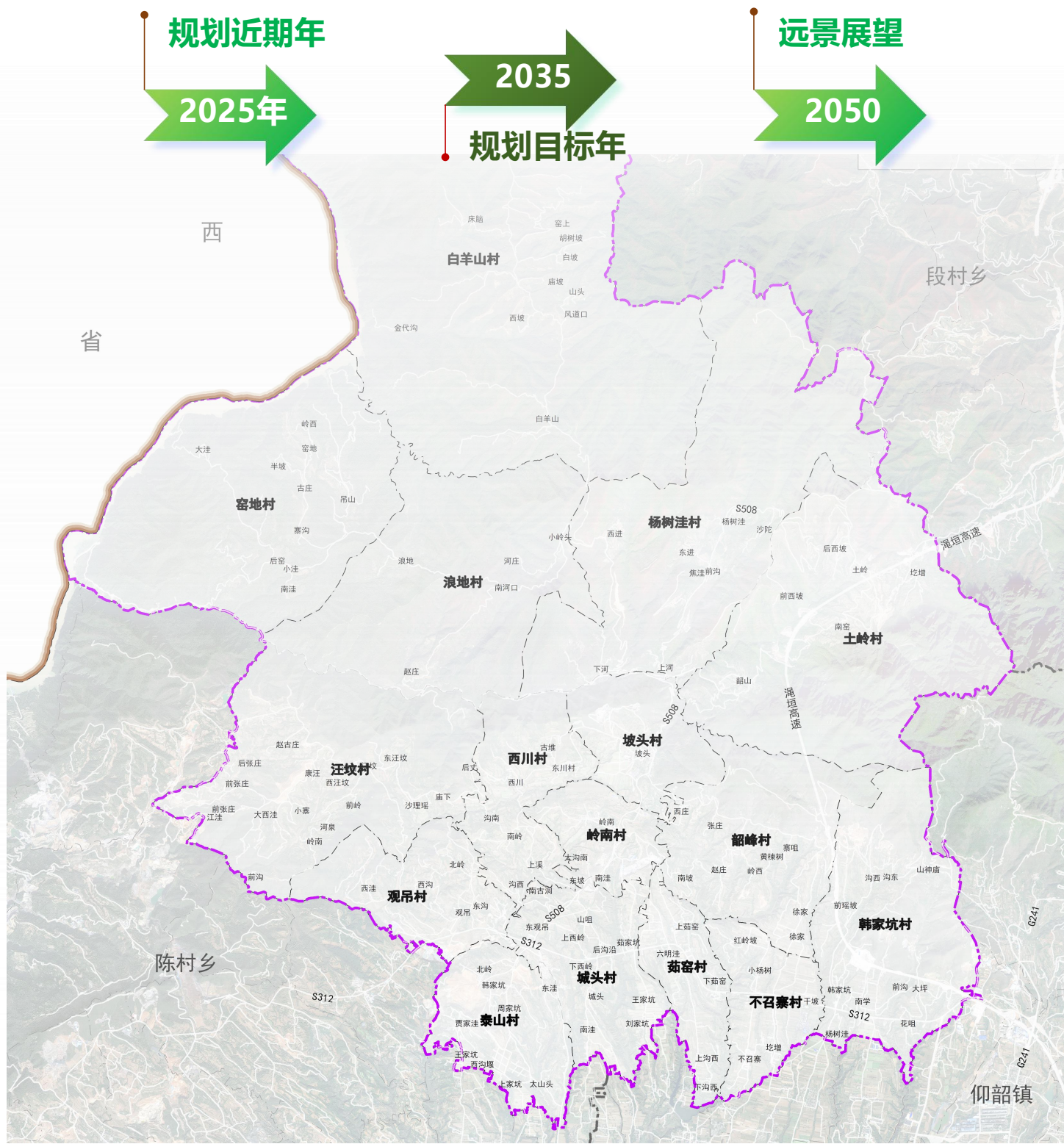
底线约束、节约集约。
城乡融合、绿色发展。
明确目标、强化实施。
因地制宜、突出特色。
以人为本、注重品质。

1.3 规划范围和期限

规划范围包括乡域和集镇区两个层次，

乡域：指坡头乡整个行政辖区，含16个行政村，127个自然村，131个村民组，总面积为20605.08公顷。

集镇区：指坡头乡乡政府驻地周边规划范围，总面积29.42公顷，其中村庄建设边界面积25.09公顷。



02 目标与定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位

主体功能区定位：农产品主产区

叠加功能区定位：魅力景观区

落实渑池县主体功能区格局，保障区域粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴战略、现代化农业建设的重点区域，要求严格保护耕地和永久基本农田，重点巩固和提高粮食生产能力，支持椒药、烟叶、蔬菜、林果等特色农业发展，促进农村一二三产业融合发展。

形象定位： 渑池后花园、旅游康养地

**乡镇定位：县域北部
农旅型城镇**

重点发展生态休闲、
文化旅游、生态农业等。

发展定位：

以农业、特色养殖业
为基础，以旅游康养为主
体，打造设施齐全、环境
优美、特色鲜明的北部农
旅型城镇

2.1 规划目标

总体目标：三条空间管制控制线全面落地，将集镇区与城头村作为全乡发展的增长极；坡头乡中原椒药市场落地实施，完善乡域内商贸服务、环境建设、设施配套等功能。

至2035年基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间优良、安全和谐、开放高效的国土空间格局，实现绿色、低碳、高质量发展。建成环境优美、产业特色突出、和谐宜居的重点城镇。

1、花椒引领、三产联动的特色农业强乡

以花椒为核心，推动“椒药果蔬”规模化种植，推广品种改良与套种模式。培育花椒精深加工及手工作坊，结合采摘体验促农旅融合，推行养殖循环模式，加强水土保持，实现农业绿色可持续。

2、文化铸魂、古韵新姿的风情文旅乡镇

深挖不召寨、泰山村等文化遗址价值，建立保护机制，修缮传统村落肌理，规划文化展示区。以黄河丹霞为龙头串联旅游资源，培育民宿、研学业态，办特色节庆，推动文旅深度融合。

3、适山宜村、绿色便捷的基础保障乡镇

构建“外联内畅”交通网，开通旅游专线，推绿色出行。推进太阳能、分散式污水治理等适山基建，优化乡镇卫生院、养老中心及村级文体设施，保障公共服务均等化。

4、田渠相依、村美民安的生态宜居乡镇

实施农田整理与农田水利工程，改善坡耕地质量。推进民居风貌改造与人居环境整治，修复废弃矿区并盘活利用，开展垃圾分类与庭院美化，打造生态和谐宜居环境。

03 国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 底线约束

3.3 国土空间规划分区

3.4 农业发展空间

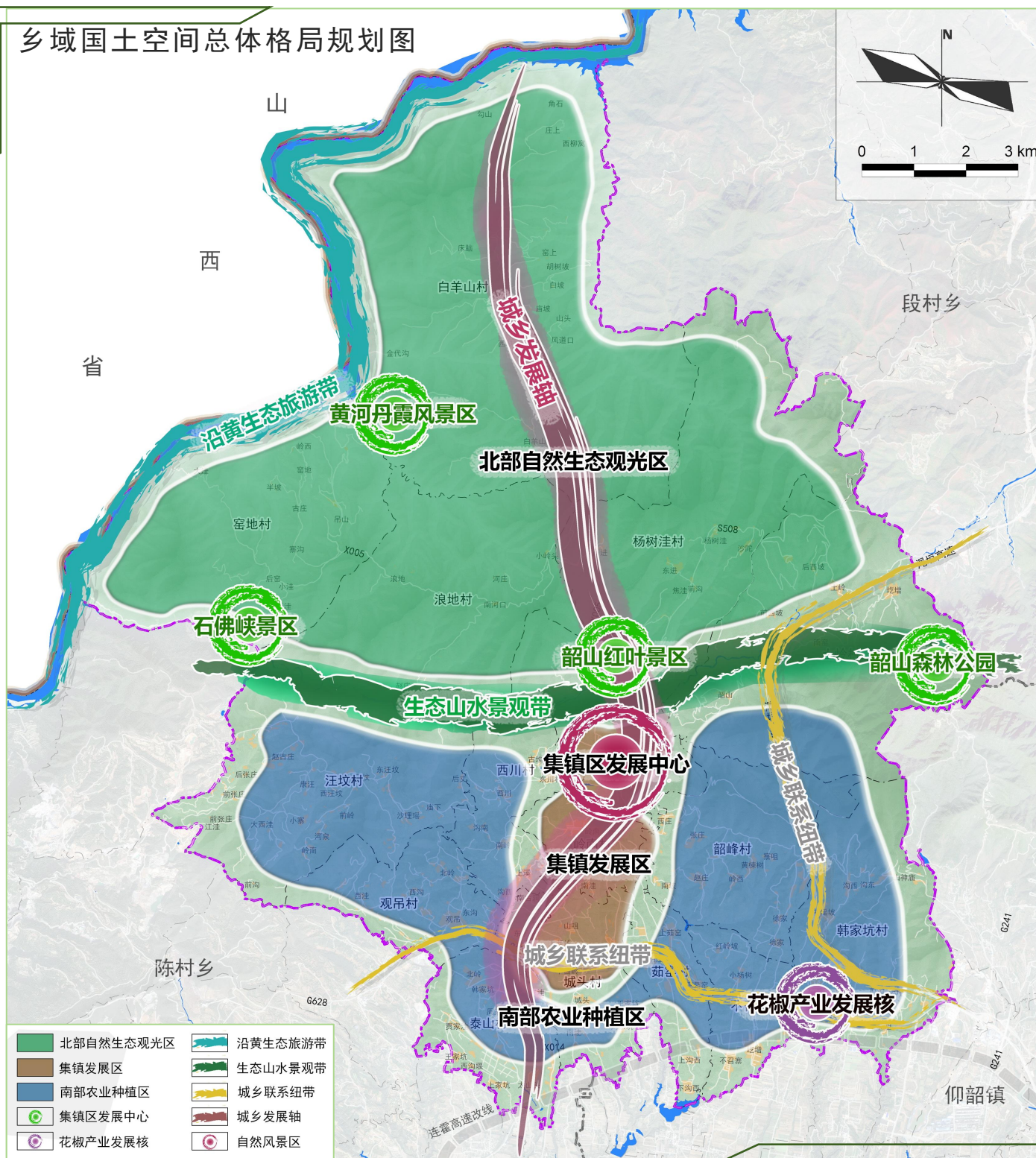
3.5 生态保护体系

3.6 国土综合整治

3.7 村庄分类布局

3.8 产业布局规划





3.2 底线约束

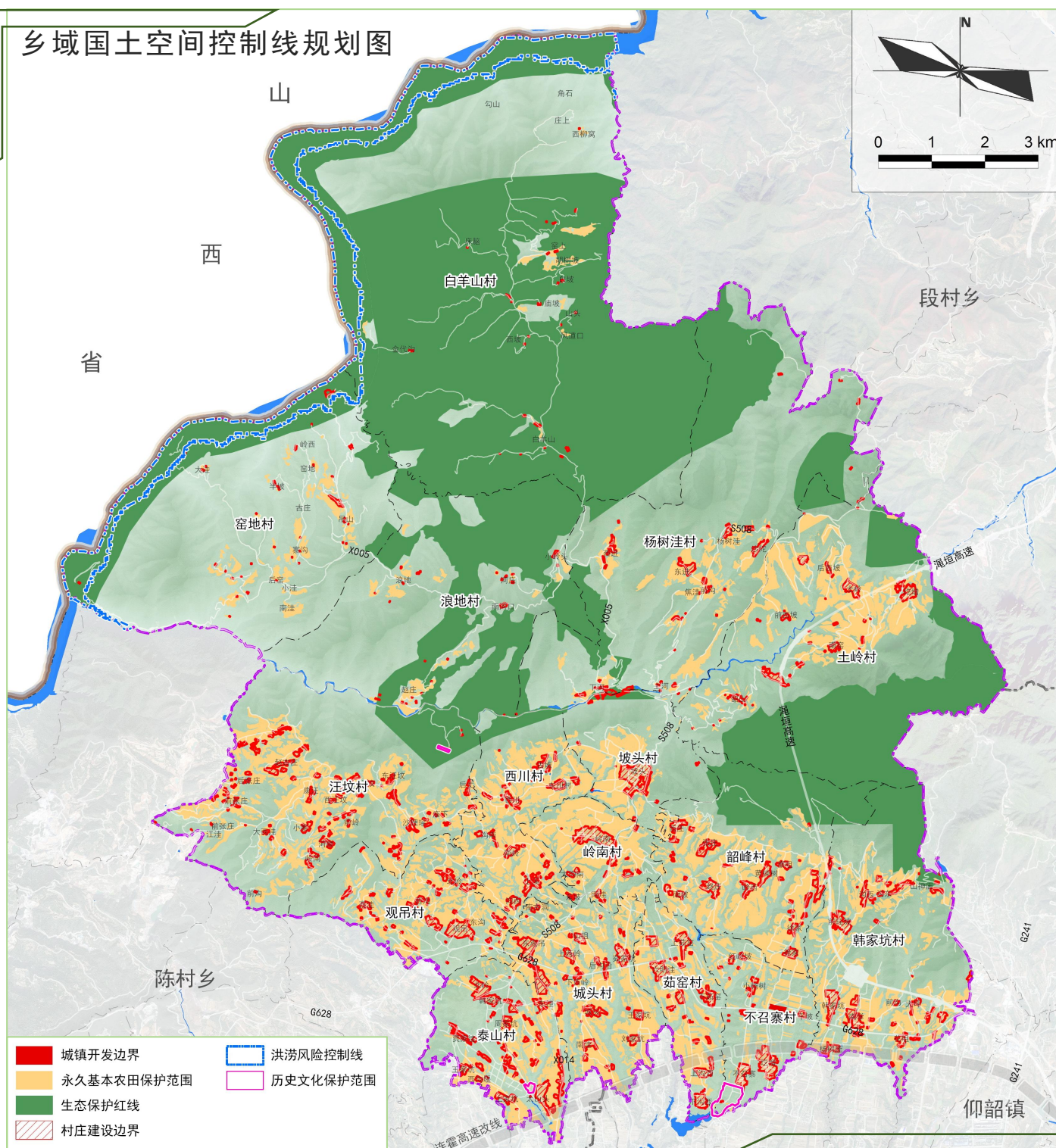
永久基本农田：落实永久基本农田面积2793.99公顷。

生态保护红线：6746.48公顷，为崤山水源涵养生态保护红线与黄河生物多样性、水源涵养生态保护红线，核心保护区范围为6450.72公顷。

城镇开发边界：3.30公顷。主要为坡头乡椒药交易市场项目占地。

村庄建设边界：517.36公顷。其中预留村庄建设用地机动指标25.17公顷，占村庄建设用地的4.87%，暂不上图落位。

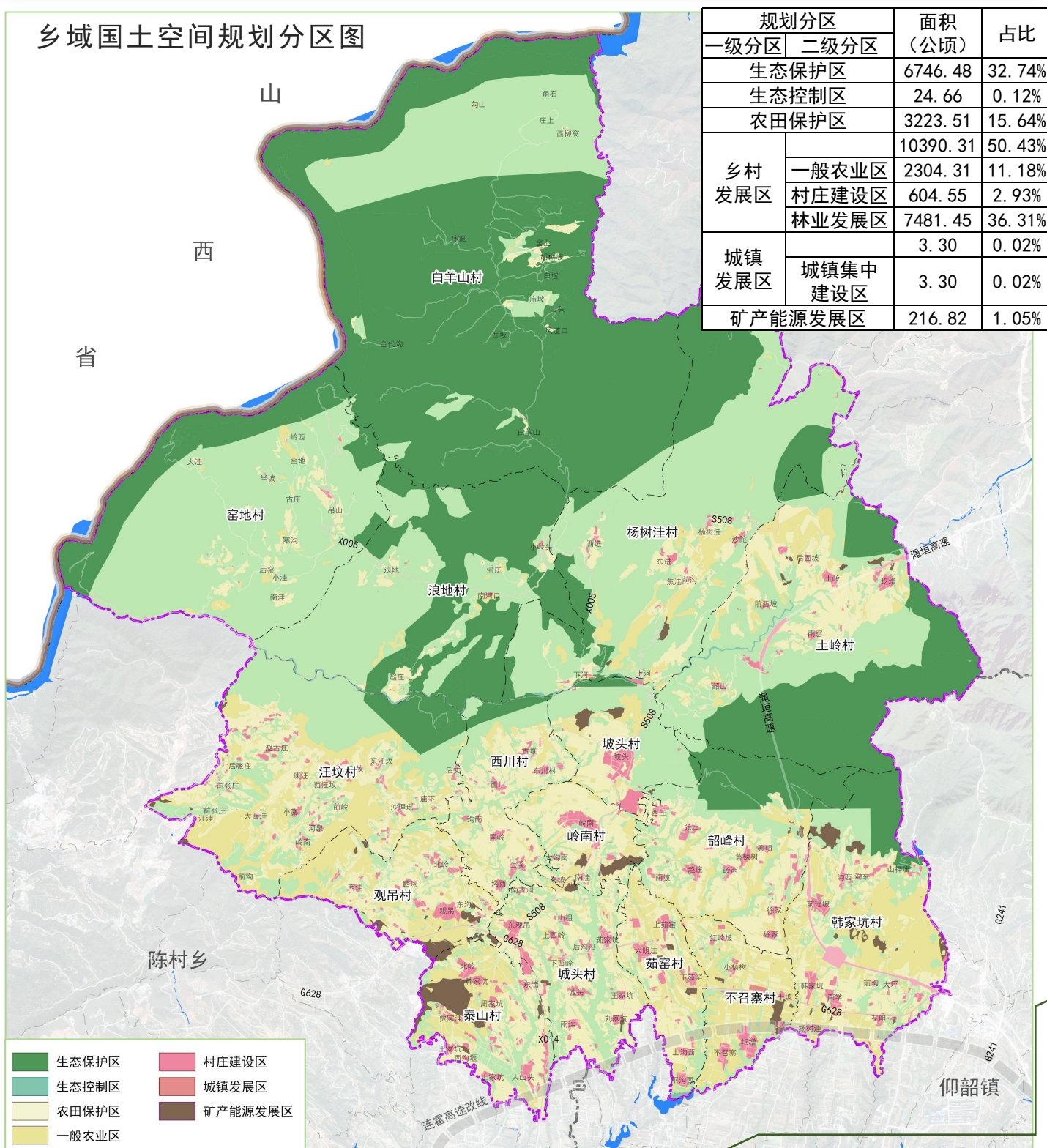
乡域国土空间控制线规划图



3.3 国土空间规划分区

落实县级规划用途分区，坡头乡国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类国土空间一级规划分区，严格实施分区准入与用途管制。

乡域国土空间规划分区图



3.4 农业发展空间

农业空间格局：构建“一轴两带三区”的生产格局。

一轴：沿S508省道构建的贯穿乡域南北的城乡发展轴。

两带：沿国道G628及高速公路建设的城乡联系纽带

三区：南部农业种植区、中部山地种植区、北部山林药材种植区。

耕地资源保护与利用

耕地和永久基本农田保护

规划至2035年，确保耕地保有量不低于**3082.31公顷**，永久基本农田保护面积为**2793.99公顷**。

落实耕地占补平衡

严格落实耕地占补平衡制度，坚持“先补后占、占一补一、占优补优”。在符合生态保护要求的前提下，通过组织实施土地整理复垦开发及高标准农田建设等，经验收能长期稳定利用的新增耕地可用于占补平衡。

严格耕地用途管制

耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点发展粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。坚决遏制耕地“非农化”严格管控耕地“非粮化”。

3.5 生态保护体系

依托生态保护红线为基础，河流为廊道，构建黄河生态轴线、下涧河滨水生态带及两条生态廊道。

同时落实小流域综合治理、黄河南岸水土保持综合治理项目、山洪沟综合治理项目等生态修复类项目。

水资源保护与利用

➤ 水源地保护

落实县级规划划定的饮用水源以及保护区。其中饮用水水源一级保护区面积5.42公顷，为坡头乡韶峰村西庄沟地下水井。

➤ 水资源配置

优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。按照“合理利用地表水，限制开采地下水，积极开发非常规水”的原则进行水源调配。

➤ 水资源保护

加强黄河、下涧河等河流保护。合理开发地下水，严格控制兴建耗水量大或者对水资源有污染的建设项目。

➤ 水资源利用

节约农业用水，注重从输水到灌溉各个环节的全面节水。

以开源为重点，积极拓展水资源供应渠道。

以生态环境保护为重点，涵养水源、调节径流。

3.5 生态保护体系

林草资源保护与利用

➤ 落实林草资源目标

落实上级划定公益林保护范围，面积为11062.33公顷。

➤ 加强林草资源管控

公益林管理实行总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡的管理机制，在不破坏生态的前提下，可以采取集约化经营措施，合理利用商品林，严格控制林地开发规模和强度，建立保护与治理长效机制。

依托资源禀赋和发展基础，在不破坏生态的前提下，适度开展林下经济。

自然保护地资源保护

建立统一规范高效地管理体制：

由渑池县自然资源行政主管部门统一行使自然保护地的管理职能，统一制定自然保护地政策、制度，实行全过程统一管理。

创新自然保护地建设发展机制：

加强自然保护地建设，分区分类开展受损自然生态系统修复。

加强自然保护地生态环境监督考核：

实行最严格的生态环境保护制度，强化自然保护地监测、评估、考核、执法、监督等。

3.6 国土综合整治

国土综合整治

专栏1：高标准农田建设

实施区域:坡头乡全域(2793.99公顷)

主要建设内容:全面建成高标准农田,包括沟、林、路、渠、井、电、桥(农用)、土壤改良、农业科技推广等,新打机井眼、完善机电配套,新建田间道路、桥涵、防护

建设时序:2021—2035年

专栏2：农用地整治工程

实施区域:坡头乡全域

统筹推进农用地整治,重点推进可恢复园地、林地及坑塘整治、农田集中连片整治、土壤改良修复等。至2035年整理农用地共计135.10公顷。

建设时序:2021—2035 年

专栏3：农村建设用地整治工程

实施区域:坡头乡全域

主要建设内容:加强以“空心村”整治为重点的农村居民点整治,适度并自然村,重点加强散乱、废弃、闲置和低效利用的农村建设用地整治,整治规模24.14公顷。

建设时序:2021—2035 年

专栏4：宜耕后备资源开发工程

实施区域:坡头乡全域

主要建设内容:对适宜开发利用的地块,采取先进工程技术和生物措施,通过土地平整与改造、配套完善农田水利设施、修建田间道路、营造防护林等措施,增加有效耕地面积,逐步改善土壤环境,提高耕地质量,以缓解保护耕地与保障发展用地矛盾为目标,科学有序推进宜耕后备土地资源开发利用。

建设时序:2021—2035年

生态修复

水域保护修复工程

重点实施全乡水系连通、水生态治理、防洪治理,统筹下涧河、下河等为主的重要水系修复,提升生态防护、水土保持和水源涵养能力。

实施区域为坡头乡全域,规划面积为439.06公顷。

矿山生态修复工程

针对矿区矿产资源开发利用造成的地质环境破坏和土地损毁等问题,采取相应的工程措施,统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复,恢复和提升矿区生态功能,实现资源可持续利用。修复规模为44.31公顷。

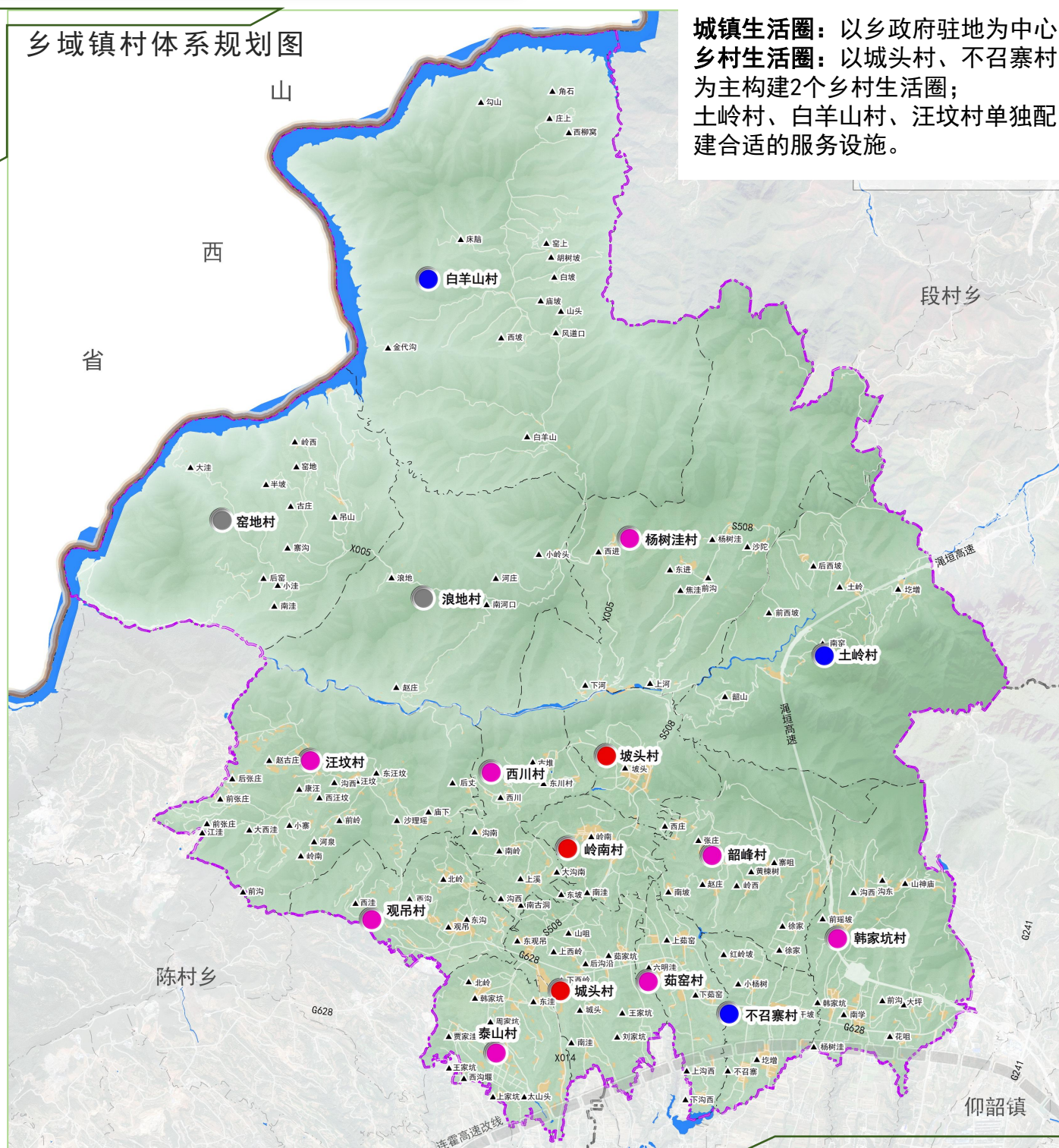
3.7 村庄分类布局

分类推进村庄发展

集聚提升类 (3)	特色保护类 (3)	整治改善类 (8)	搬迁撤并类 (2)
坡头村 岭南村 城头村	白羊山村 土岭村 不召寨村	西川、汪坟、观吊、泰山 韶峰、茹窑、韩家坑 杨树洼村	浪地村、窑地村

城乡生活圈体系

乡城镇村体系规划图



3.8 产业布局规划

产业发展战略

构建现代农业产业体系，打造以特色农业种植产业为核心，以生态旅游产业为支撑，以花椒产业为特色的产业体系



- 农业发展：开发荒草地扩大耕地与园地，打造椒药生产基地，发展花椒、中药、果蔬种植；整合零星养殖场建合作社。在南部沿国道省道建农产品加工厂、物流仓储及交易市场。
- 工矿产业：针对丰富矿产资源，对污染或废弃矿区实施生态修复、整改污染企业；现有企业设生产标准推进绿色升级。2035 年缩减采矿规模，产业重心转向特色农业与旅游。
- 旅游策划：以黄河丹霞为核心，修旅游公路串联景区、遗址及传统村落，打造旅游环线；北部增设民宿、驿站，开发村庄景观。

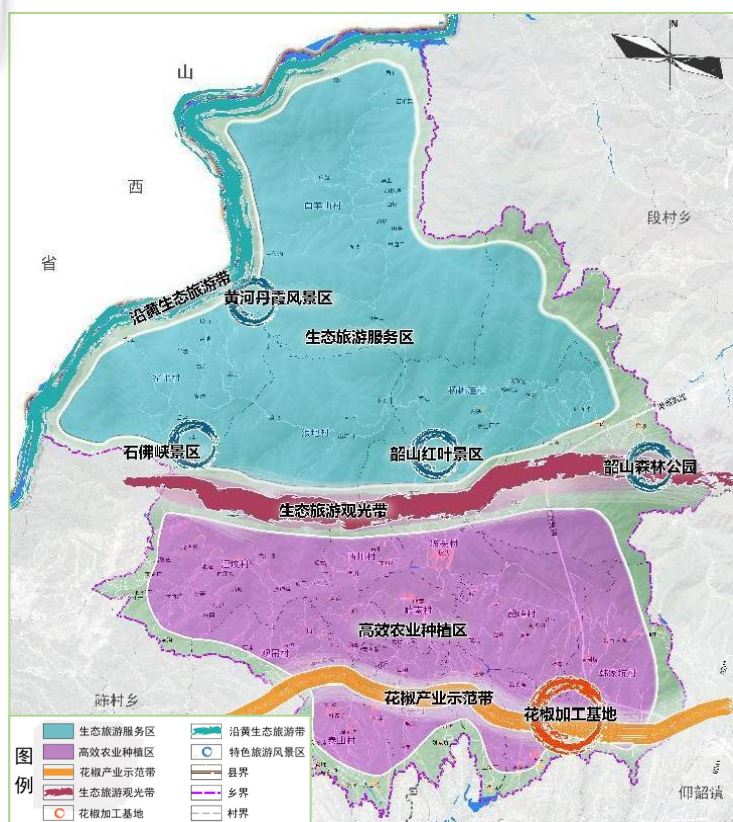
产业发展布局

形成“两带、两区、多节点”的产业空间结构。

“两带”：生态旅游观光带和花椒产业示范带。

“两区”：北部生态旅游服务产业区、南部高效农业种植产业区。

“多节点”：花椒加工基地、石佛峡景区、韶山红叶景区、黄河丹霞风景区、韶山森林公园。



04 集镇区布局规划

4.1 集镇区国土空间结构



4.1 集镇区国土空间结构

规划形成“一心一轴、两区三廊”的空间结构。

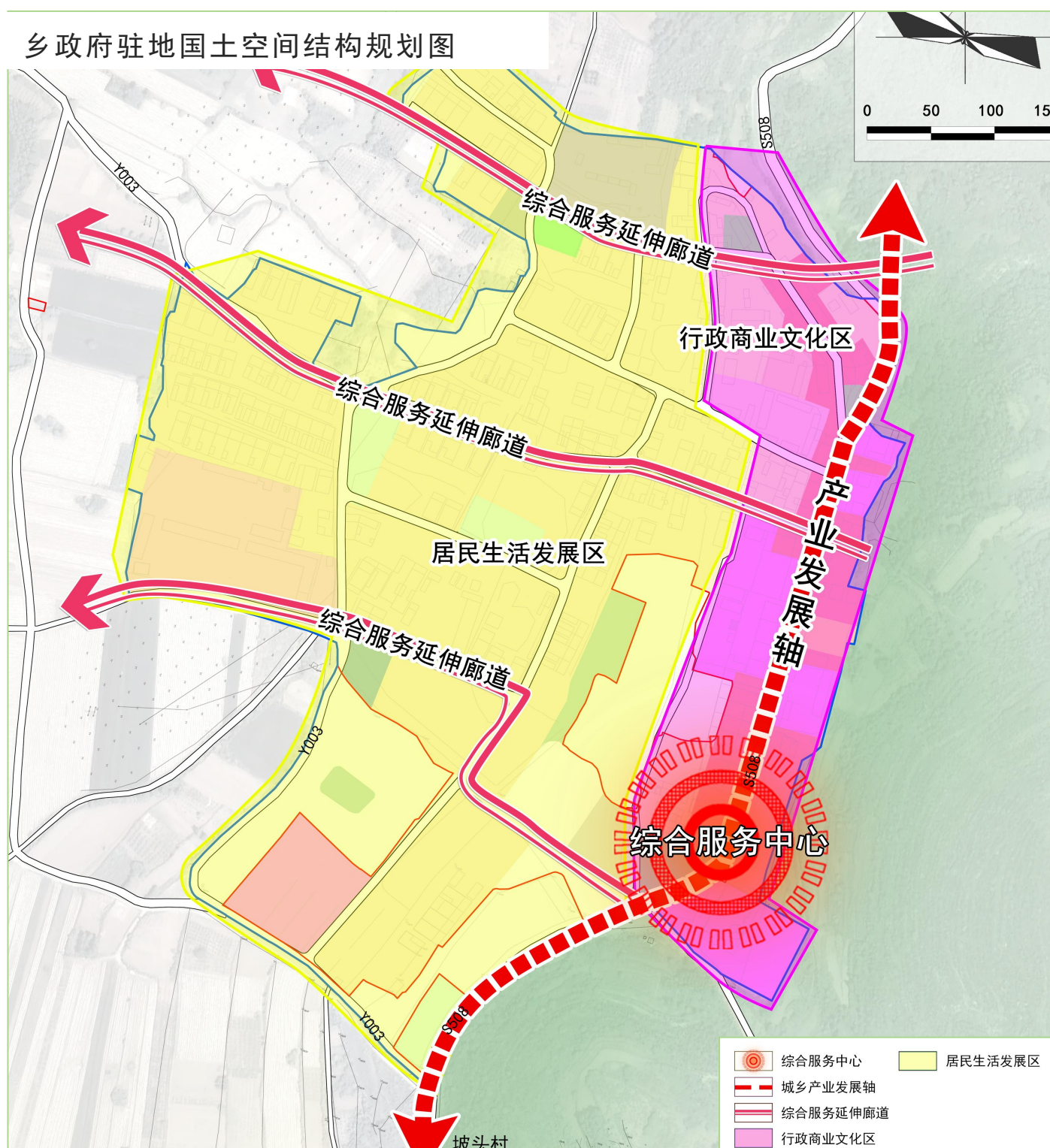
一心：乡综合服务核心。一轴：沿省道S508产业发展轴。

三廊：综合服务延伸廊道

行政文化区：集办公、教育、休闲娱乐为一体。

居民生活发展区：集镇区西部高品质居民生活服务区。

乡政府驻地国土空间结构规划图



05 历史文化与特色风貌

5.1 历史文化保护

5.2 特色风貌塑造



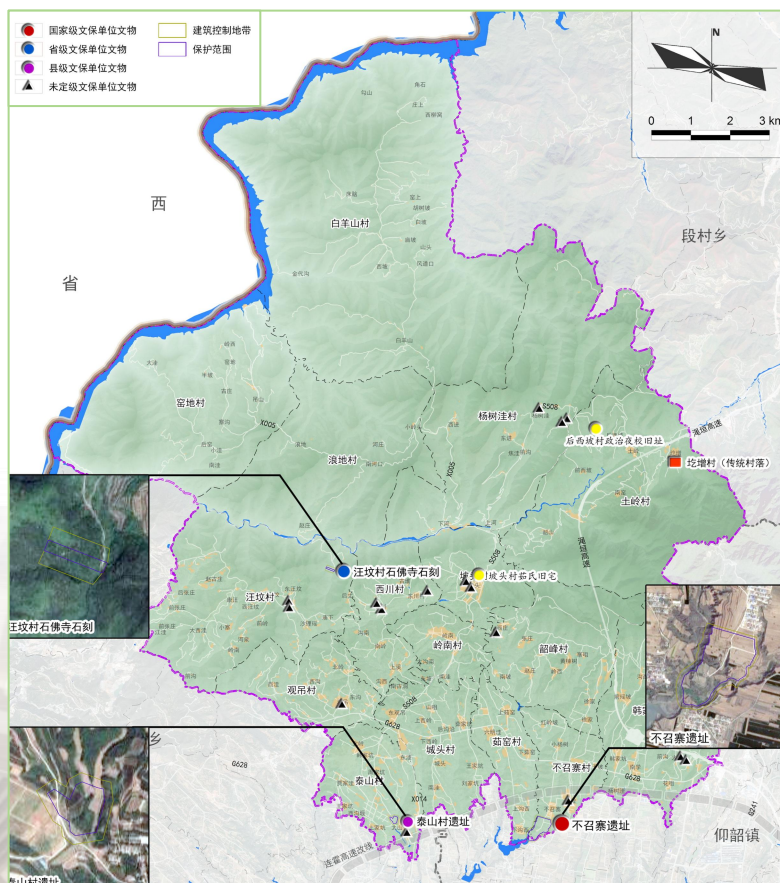
5.1 历史文化保护

构建历史文化保护体系，划定历史文化保护线：

充分挖掘历史文化遗产科学和文化价值，结合乡村旅游串联线，发展研学旅游和乡村旅游。现有全国重点文物保护单位1处，省级重点文物保护单位1处，市级重点文物保护单位1处，县级文物保护单位2处，未定级不可移动文物24处。

规划落实县级规划传导划定的历史文化保护范围界限共计22.73公顷。

落实各级文保单位保护，划定圪增村传统村落保护范围；严控传统建筑拆改，并保持新建建筑风格相协调；古遗址禁止乱建与扰土；非物质文化遗产严格保护其空间载体和社会基础，加强宣传，推动非物质文化遗产的承传和振兴。



历史文化资源活化利用

- ◆ 加强历史遗址及历史建筑的保护利用
- ◆ 稳健提高文保单位与历史建筑的开放水平
- ◆ 推动非物质文化遗产转换为文化生产力
- ◆ 展示节点打造，塑造坡头特色文化风貌

5.2 特色风貌塑造

落实“生态山水·七彩坡头”总体定位

构建“一带三区多点”的乡域魅力空间格局

□ **北部山水风貌区**：重点发展山区传统村庄特色，以生态保护为主，遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。

□ **中部城乡风貌区**——充分保护和利用省道S508沿线乡村的历史文化和自然资源，加强沿线界面和特色景观设计等。

□ **南部田园风貌区**——突出坡头乡优美的农田肌理，合理控制村庄边界，处理好乡村与农田、水系、山岭的关系，塑造坡头乡乡村田园风貌。



➤ 一带

依托下涧河，整合沿线景观资源特色，打造生态旅游观光带。

➤ 三区

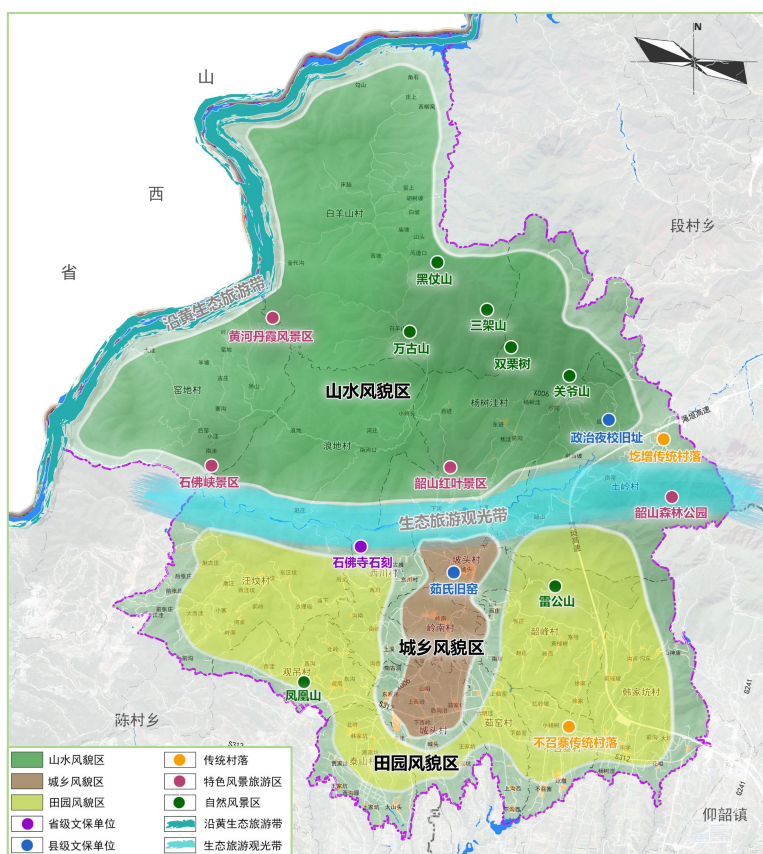
保护乡域北部北部山水风貌区

发展乡域中部中部城乡风貌区

构建乡域南部南部田园风貌区

➤ 多点

由人文要素和自然要素组成的景观节点（不召寨遗址、泰山村遗址、石佛峡景区、韶山红叶景区、黄河丹霞风景区等）。



06 综合支撑体系

6.1 综合交通体系

6.2 公共服务设施

6.3 市政基础设施体系

6.4 综合防灾减灾规划



6.1 综合交通体系

高速公路：渑垣高速（现状）自乡域东侧贯穿南北，规划连霍高速改线（规划）从坡头乡乡域南部东西向通过。

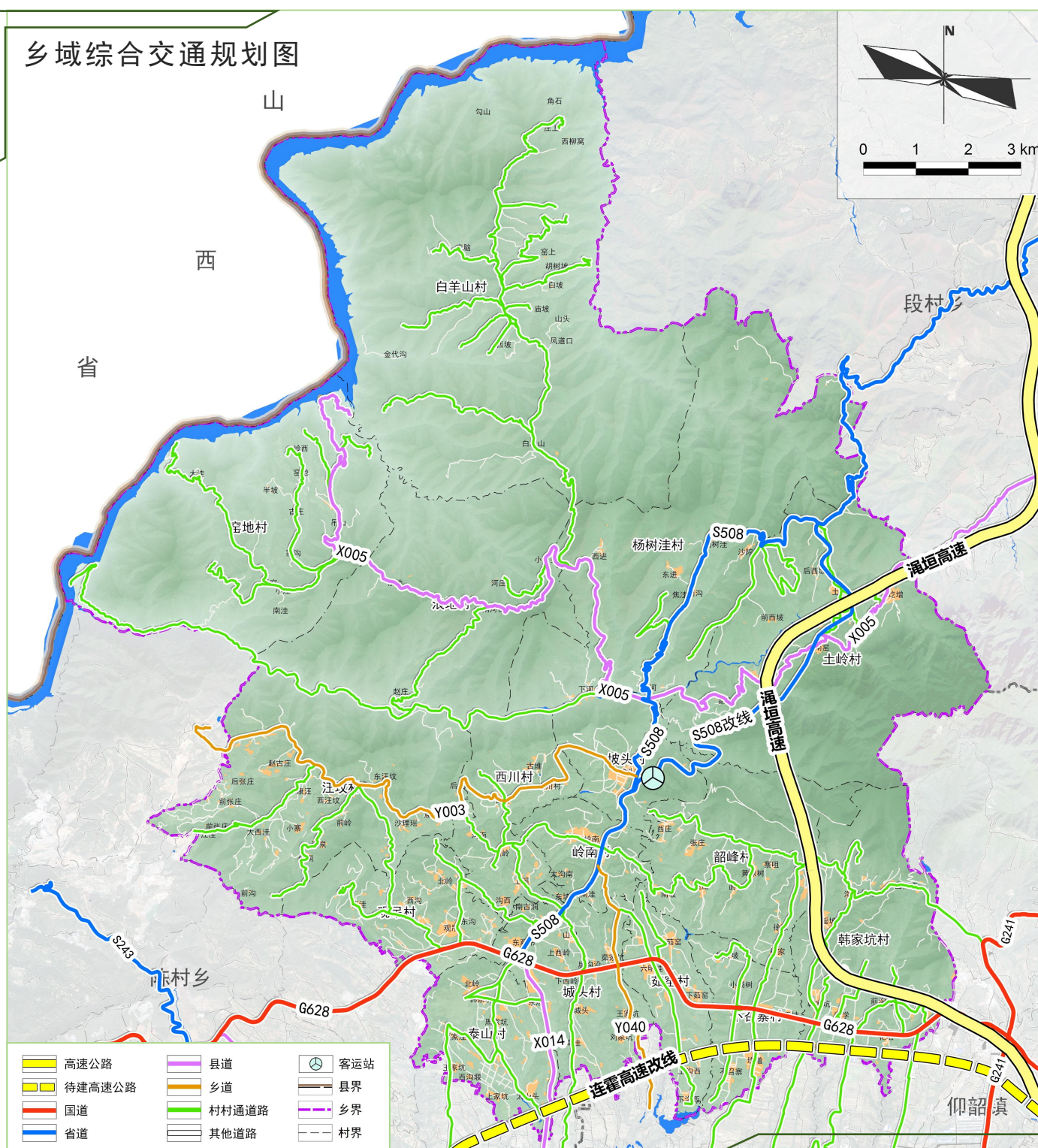
国道：规划乡域内国道G628（改扩建）自乡域南部东西向穿过。

省道：S508（改扩建），南北向在乡域偏东侧穿过，并通过集镇区东部。

农村公路：县道X014、X005及乡道Y003、Y040、Y051。

村村通道路：联通各行政村的主要交通道路，路面宽度4—6m。

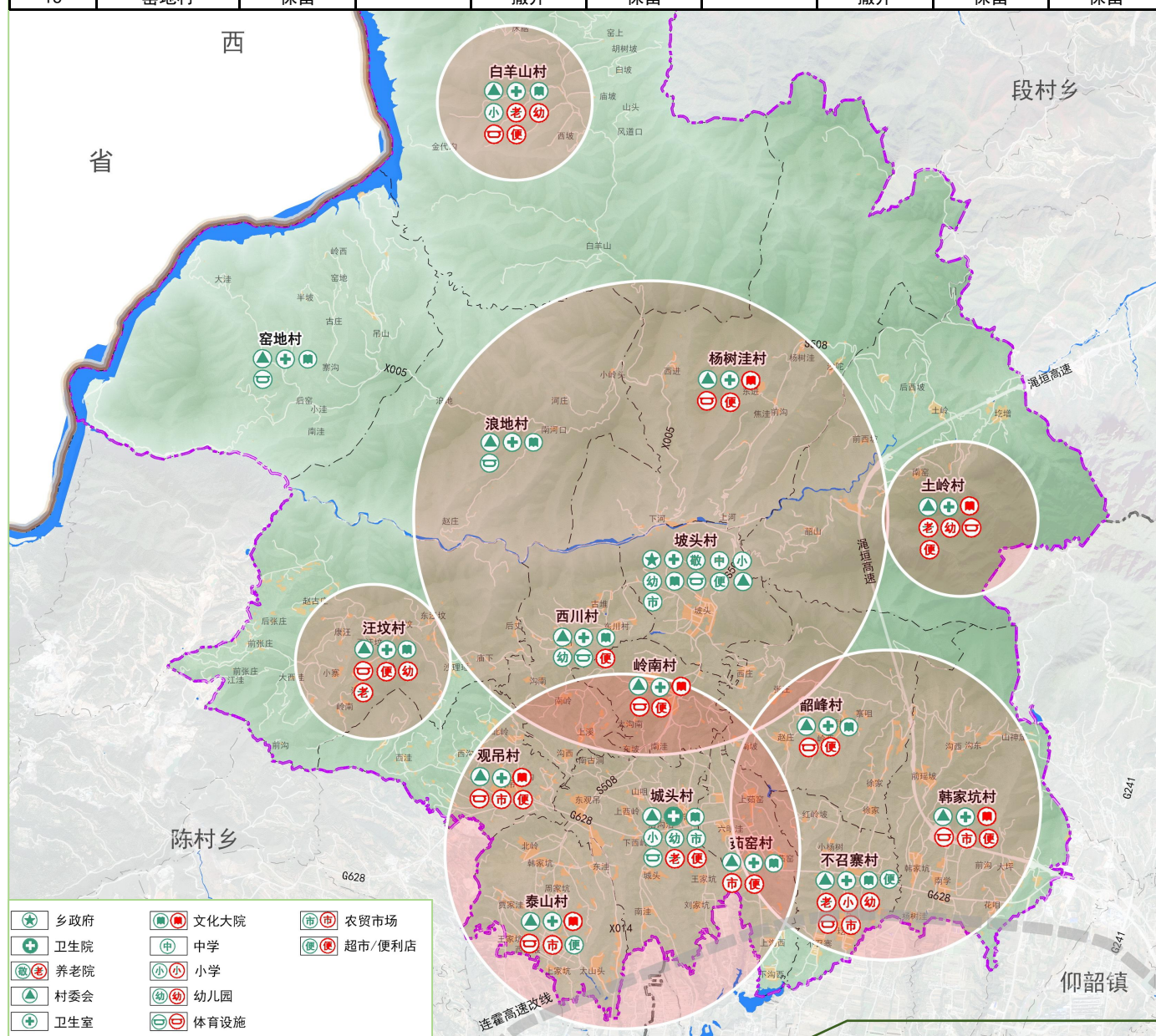
乡域综合交通规划图



6.2 公共服务设施

统筹镇村公共服务设施资源配置，规划建设1个城镇生活圈，2个乡村生活圈，另有三个村单独配建服务设施，基本能够实现对辖区所有村庄公共服务全覆盖。

序号	行政村名称	村委会	小学	幼儿园	文化大院	养老院	农贸市场	卫生所	体育设施
1	坡头村	保留	保留	保留	新增	保留		保留	新增
2	岭南村	保留			新增			保留	新增
3	西川村	保留		保留	保留			保留	保留
4	汪坟村	保留		新增	保留	新增		保留	新增
5	观吊村	保留			新增		新增	保留	新增
6	城头村	保留	保留	保留	保留	新增	保留	卫生院	保留
7	泰山村	搬迁			新增		新增	保留	新增
8	韶峰村	保留			保留			保留	新增
9	不召寨村	保留	新增	新增	保留	新增	新增	保留	新增
10	茹窑村	保留			保留		新增	保留	新增
11	韩家坑村	保留			新增		新增	保留	新增
12	土岭村	保留		新增	新增	新增		保留	新增
13	杨树洼村	保留			新增			保留	新增
14	白羊山村	保留	保留	新增	保留	新增		保留	新增
15	浪地村	保留	撤并		保留		撤并	保留	保留
16	窑地村	保留		撤并	保留		撤并	保留	保留



6.3 市政基础设施体系

结合村庄居民点布局以及村民实际需求，按照不同的村庄类型完善村庄基础设施，合理配置供水、排水、电力、燃气、环卫等基础设施。

➤ 打造全域均衡生态水网

健全供水体系，加快乡域内给水设施、供水管网建设，保障供水的安全性、可靠性，逐步对现有供水设施进行高标准升级改造。

➤ 建设绿色循环的污水处理系统。

稳步推进坡头乡污水处理提质增效工作，提高污水收集和处理能力；同时完善雨污分流的雨水工程系统，重点村庄建设雨污分流制排水管网

➤ 构建畅通稳定通信系统

加强加快信息基础设施建设，促进电信网、广播电视网、互联网三网融合，推进互联网与物联网应用。

➤ 稳步推进输气管网建设加快推进全乡气网建设

由县城气门站引中压管道至坡头乡，加快各村燃气管网建设，争取进村入户，大幅度提高民用燃气覆盖率。

➤ 构建分类收集及处置的环卫系统

倡导垃圾分类，促进固体废物循环再生利用。

➤ 健全殡葬基础设施建设

为有效解决居民骨灰安放安葬基本需求，规划补齐全乡服务能力与殡葬需求相匹配的殡葬设施。

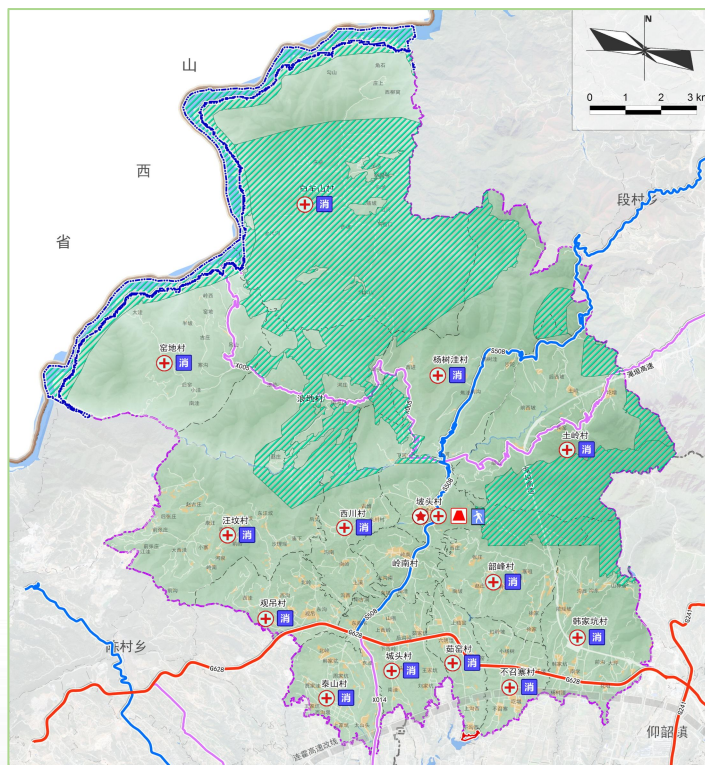
6.4 综合防灾减灾规划

构建“镇-村”两级防灾减灾指挥中心，重点建设1处乡级防灾减灾指挥中心，16处村级防灾减灾指挥中心。

地质灾害中易发区主要在乡域南部分布，总面积约为5095.76公顷。低易发区主要在乡域北部，总面积约为15508.94公顷。

健全地质灾害防治机构，加强制度建设，建立地质灾害预警制度。

针对可能发生滑坡、地面塌陷、地裂缝地质灾害的地区，近期以预防为主，远期配合生态建设和迁村并点等工作，有序推进地质灾害避灾移民搬迁工程。



➤ 抗震减灾工程

一般建设工程依据国家规定的抗震设防要求按Ⅶ度设防标准进行抗震设防与抗震设计。

➤ 防洪排涝工程

落实黄河流域防洪工程，相应标准及管控要求以县级或市级规划为主。重点加强城镇建设用地周边防洪体系建设。规划下涧河河流按50年一遇洪水设防，其余河道按20年一遇的标准设防。

➤ 消防工程

乡政府驻地设置消防大队。农村根据人口规模，配置农村消防点，配置相应的消防装备，建立城乡一体的信息化网络化消防通信网络。

➤ 森林防火

坡头乡内森林资源丰富，森林防火更是重中之重，森林防火工作实行预防为主、积极消灭的方针，并加快推进防火通道建设。

07 规划传导与近期建设

7.1 近期建设

7.2 规划传导

7.3 实施保障



8.1 近期建设

梳理项目清单

项目分级分类

制定实施计划

8.2 规划传导

落实上位规划

规划层次上落实全县“总体规划-详细规划”的规划体系，分层、分级落实县域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网络体系以及相关刚性管控要求。

详细规划传导

每个村庄以行政范围为界限编制村庄规划，共16个单元，其中坡头村村庄规划与乡政府驻地统筹，考虑镇村融合建设需求，以集镇区规划范围外用地为主要规划对象。

村庄规划指引

确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单，对各村村庄规划提出等级结构、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界。将耕地、永久基本农田、城镇开发边界、历史文化保护线等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

8.3 实施保障

➤ 坚持党的领导

坚决把党的领导贯彻到规划编制实施全过程各领域各环节。

➤ 推进规划信息化建设

形成乡镇级总规数据库，与规划成果同步上报，并纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理。

➤ 规划实施全生命周期管理

建立“定期体检、五年一评估”的评估预警制度以及动态维护机制。

➤ 国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制，提高用途管制效能和服务水平。

澠池縣坡頭鄉國土空間規劃 (2021—2035年)

—公示稿—

感謝您的寶貴意見

注：本公示稿內容僅為規劃草案，所有數據和內容以批復為準。

坡頭鄉人民政府

2025年9月