

澠池县段村乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】

段村乡人民政府

2025年8月



前 言

PREFACE

编制目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、三门峡市、渑池县关于国土空间规划的工作要求，统筹推进段村乡国土空间开发保护利用，高效利用空间资源，加强城乡空间管控，提升空间治理能力，特编制《渑池县段村乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

规划地位与作用

本规划是对《渑池县国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对段村乡行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

前言

PREFACE

规划期限：

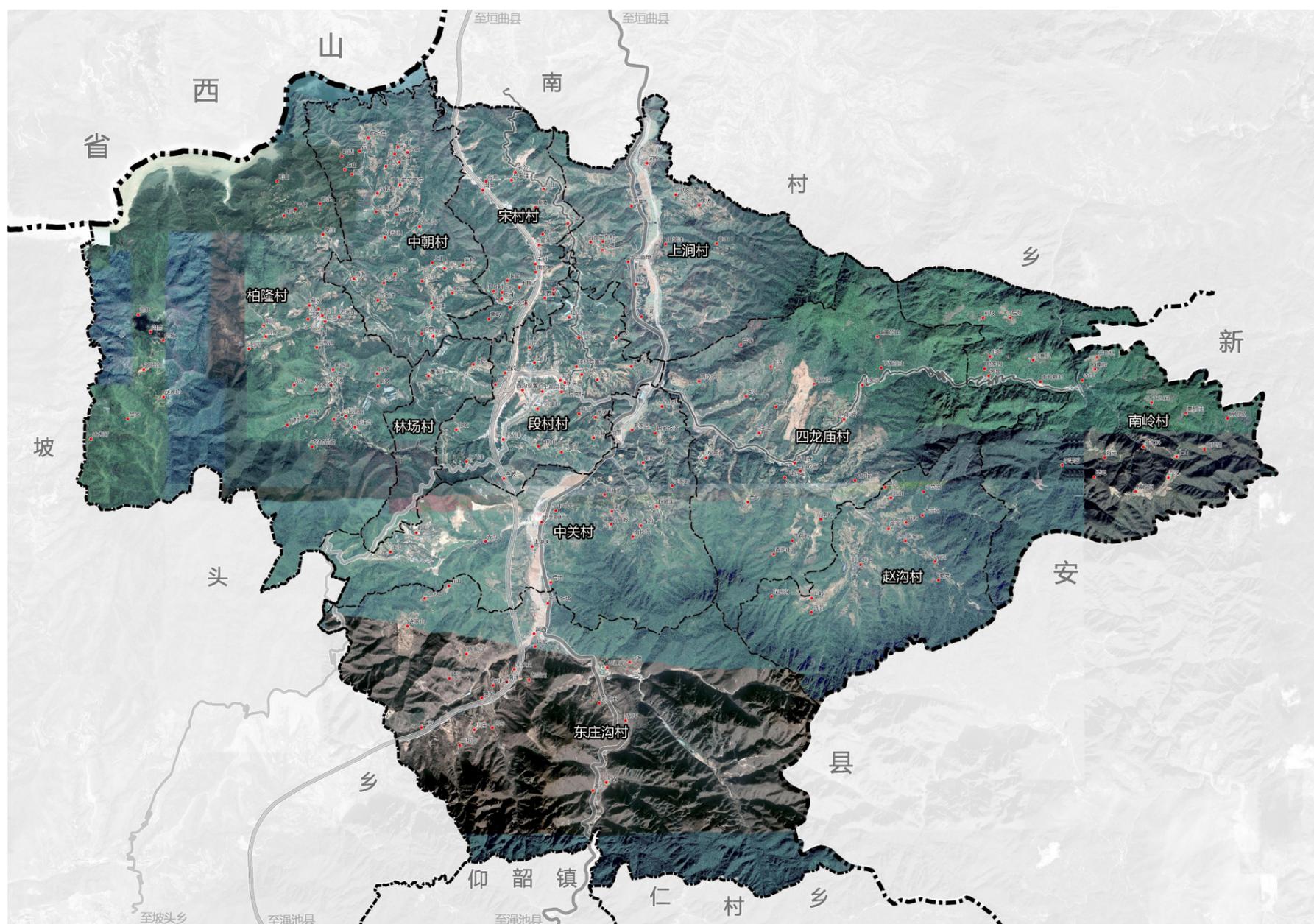
规划期限为2021年-2035年。

规划范围：

规划范围为段村乡行政辖区全域，共11个行政村，分为两个层次：

乡域：段村乡行政辖区，总面积201.84平方公里；

乡政府驻地：东至扶贫安置点，西至变电站，南至现状上下后南坪自然村，北至高速出入口管理房南侧。



目 录

CONTENTS

- 01 落实市县战略要求，明确目标定位
- 02 强化底线管控，优化国土空间开发格局
- 03 明确村庄分类，推动乡村产业发展
- 04 完善服务设施，构建安全支撑体系
- 05 实施国土综合整治设施，建设绿美段村
- 06 优化空间结构，建设宜居舒适乡村
- 07 强化规划传导，保障规划实施

01

落实市县战略要求，明确目标定位

- 1.1 规划定位
- 1.2 发展目标

■ 1.1 规划定位

落实上位规划确定的段村乡发展方向，结合段村乡自身区位、发展特色，将段村乡定位为：

以特色农业、休闲旅游为主的农旅型生态乡镇。

形象定位：

仙峡画卷，醉美段村

城镇职能：

渑池县特色农副产品基地

豫西重要旅游目的地

国家级优秀摄影基地

■ 1.2 发展目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局基本定型；特色农业种植经济区进一步壮大，农产品深加工企业逐步建设实施，文旅休闲产业稳步发展；乡政府驻地综合服务保障能力明显提升；村庄人居环境持续优化，村庄公共服务和基础设施基本完善；段村乡充满活力的城乡发展格局基本奠定。国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；绿色发展、集约发展水平达到渑池县乡镇前列；构建三产深度融合的产业体系，夯实以特色农业种植和旅游服务为主的双引擎发展模式；全域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；把段村乡打造成为渑池县特色农副产品基地、豫西重要旅游目的地、国家级优秀摄影基地，完全建成以特色农业、休闲旅游为主的农旅型生态乡镇。

02

强化底线管控，优化国土空间开发格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 底线约束
- 2.3 国土空间规划分区

■ 2.1 总体格局

构建“一轴二带三区”国土空间保护格局

一轴：沿国道241生态发展轴；

两带：西北部沿黄河生态带，东南部自然风景带；

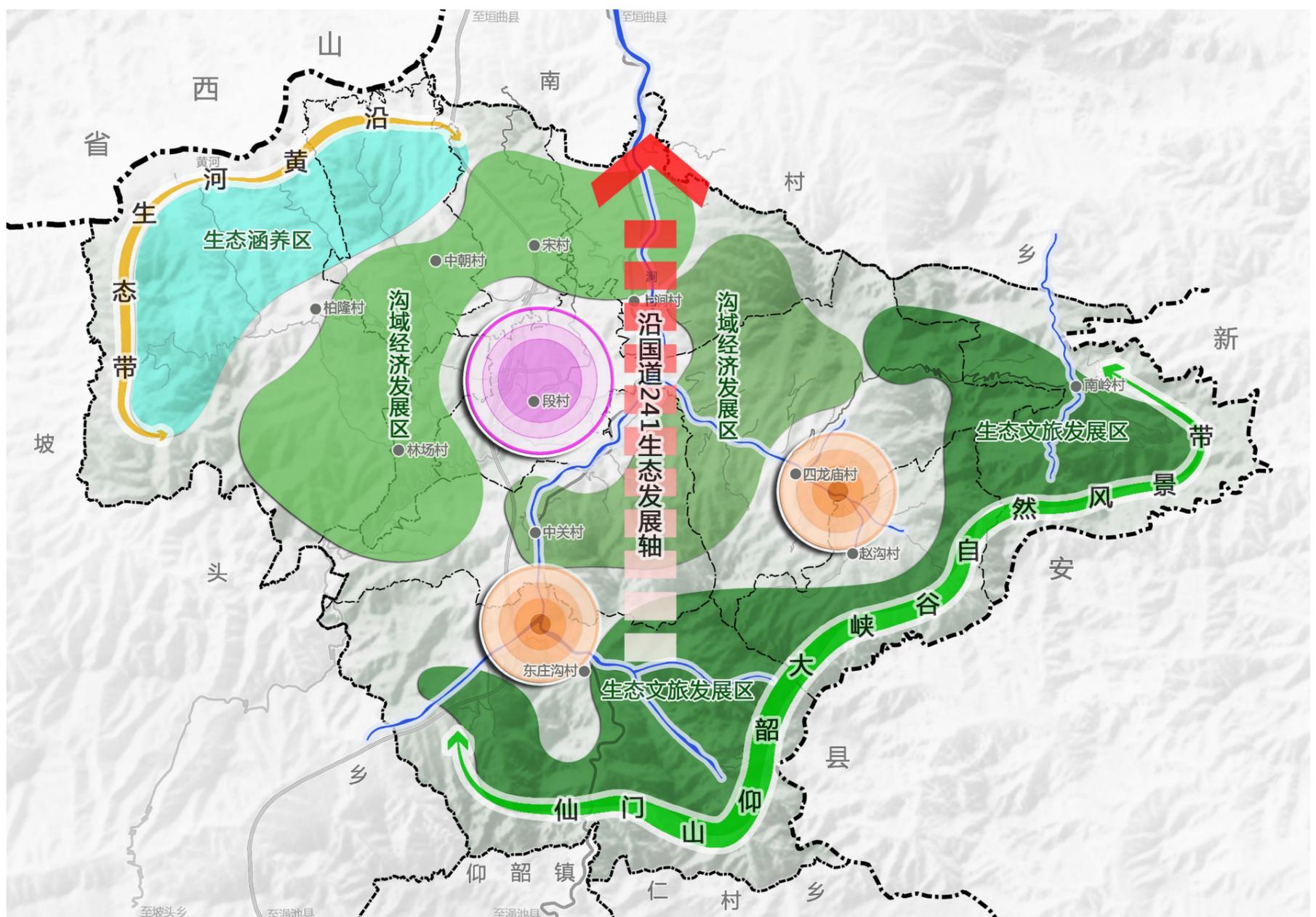
三区：沟域经济发展区、生态涵养区、生态文旅发展区；

构建“一主二副多点”国土空间开发格局

一主：以乡政府驻地为中心；

两副：以东庄沟村、四龙庙两个综合服务副中心；

多点：其他行政村形成的产业节点；



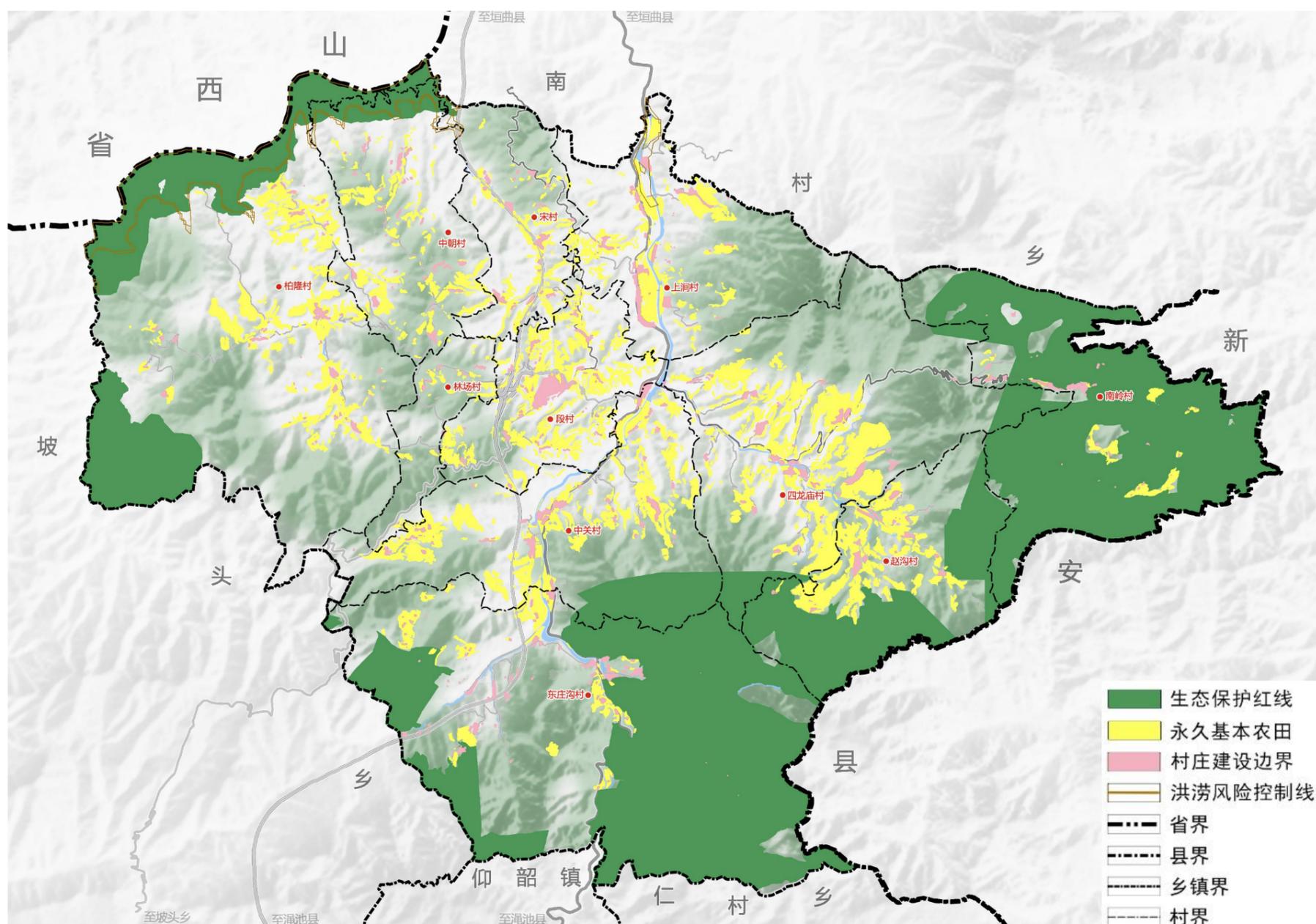
■ 2.2 底线约束

严守三条控制线

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护目标任务，耕地保护目标不低于1700公顷，永久基本农田保护面积不低于1453.33公顷。根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田核实处置成果面积1358.45公顷。

严格落实上位规划确定的生态保护红线，包括河南黄河湿地国家级自然保护区、河南韶山地方级地质公园、河南省澠池韶山地方级森林公园，总面积5975.77公顷。

段村乡不涉及城镇开发边界。

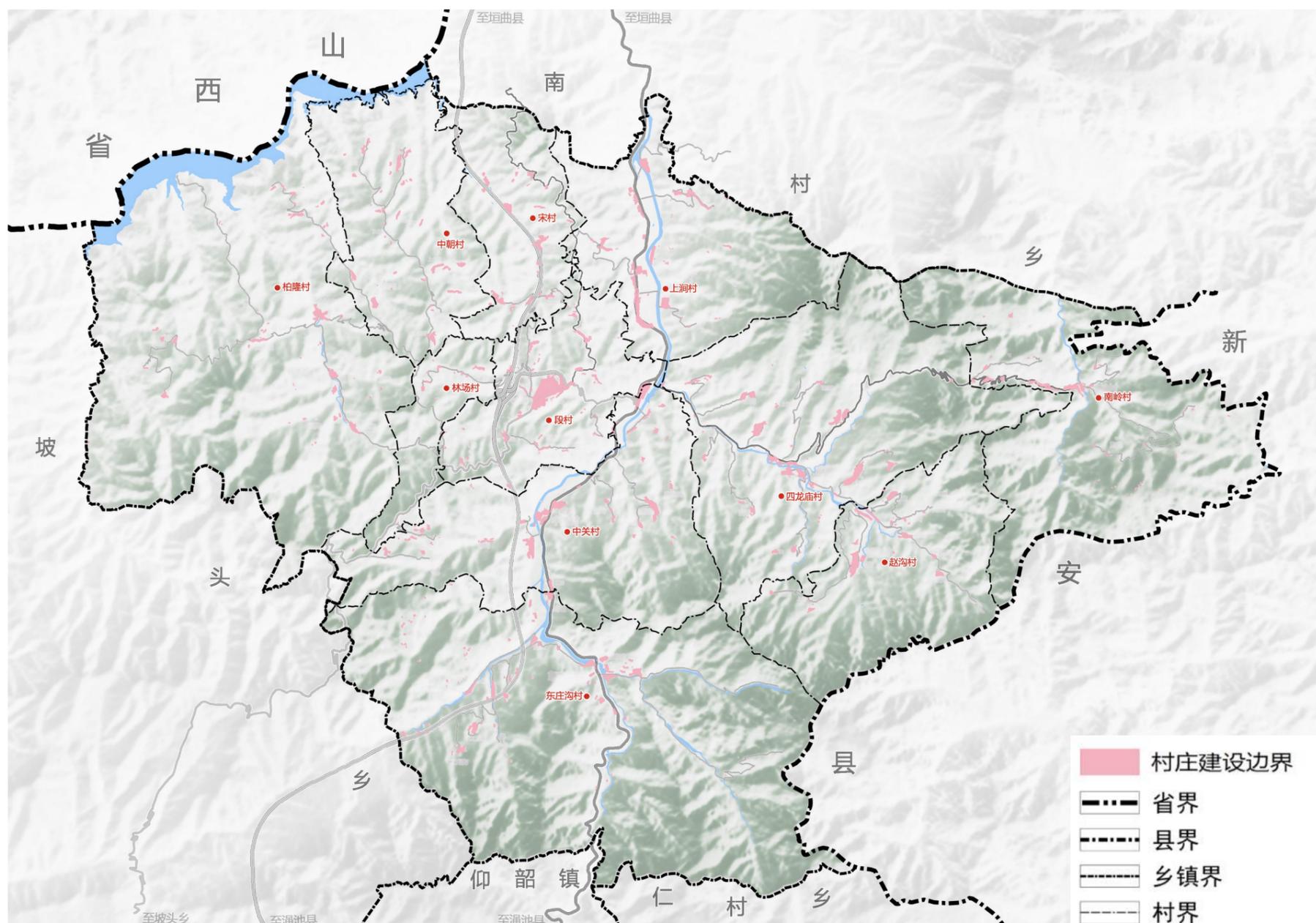


■ 2.2 底线约束

划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、生态保护红线以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。

段村乡村庄建设边界总面积为265.02公顷（包含机动指标4.58公顷）。



2.3 国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

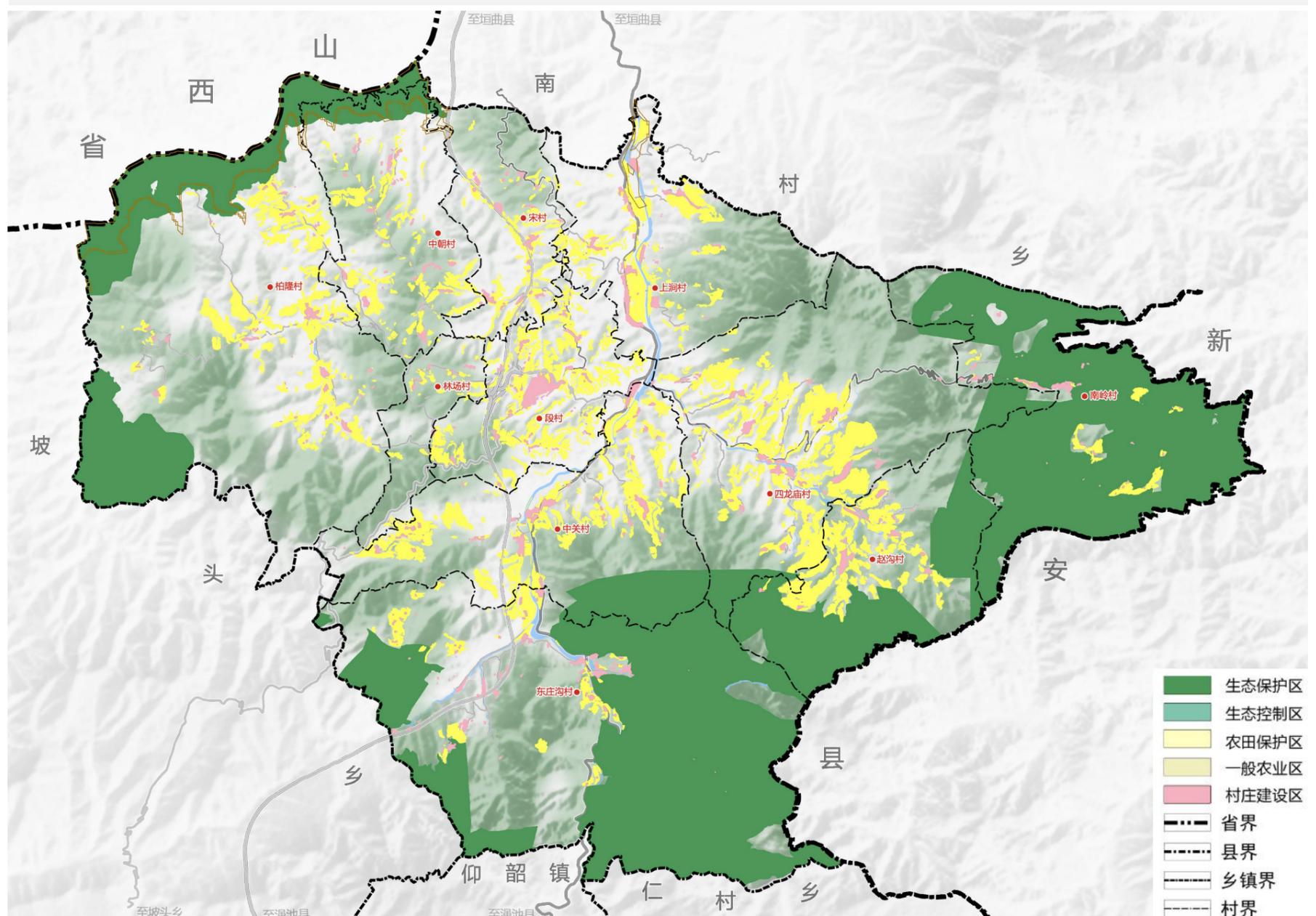
农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

乡村发展区

一般农业区：以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。

村庄建设区：城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。



03

明确村庄分类，推动乡村产业发展

- 3.1 村庄分类
- 3.2 产业发展引导

■ 3.1 村庄分类

推进村庄分类指引，明确各类乡村发展的路径

依据《澠池县国土空间总体规划（2021-2035年）》，段村乡村庄划分涉及集聚提升类、特色保护类、整治改善类三类。

**集聚
提升类**

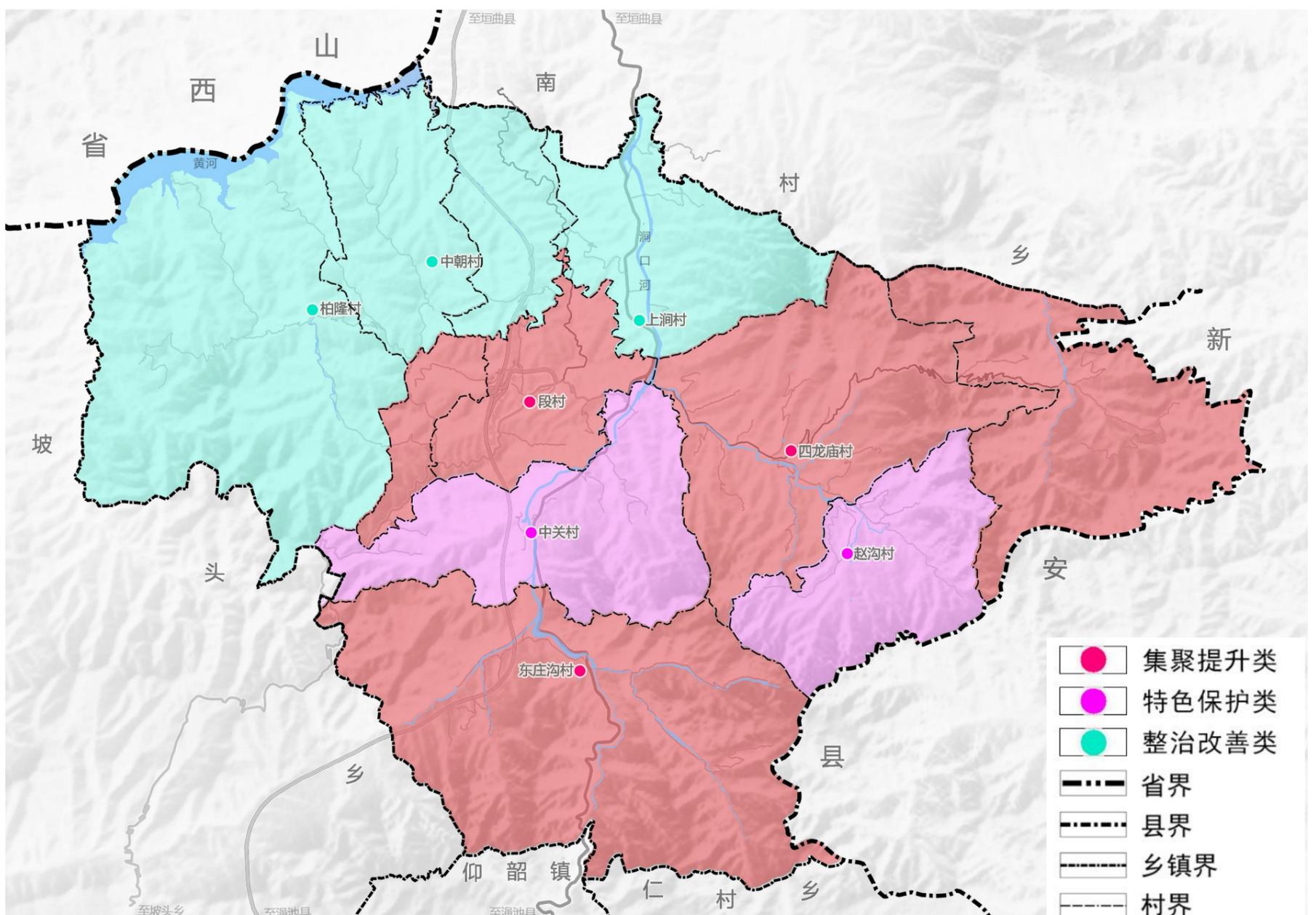
3个，段村村、东庄沟村、四龙庙村。

**特色
保护类**

2个，赵沟村、中关村。

**整治
改善类**

3个，柏隆村、上涧村、中朝村。



■ 3.2 产业发展引导

打造以**特色农业种植产业为核心**，以**生态旅游产业为支撑**，以**牛心柿文创产业为特色**的产业体系。

农业+文化+旅游

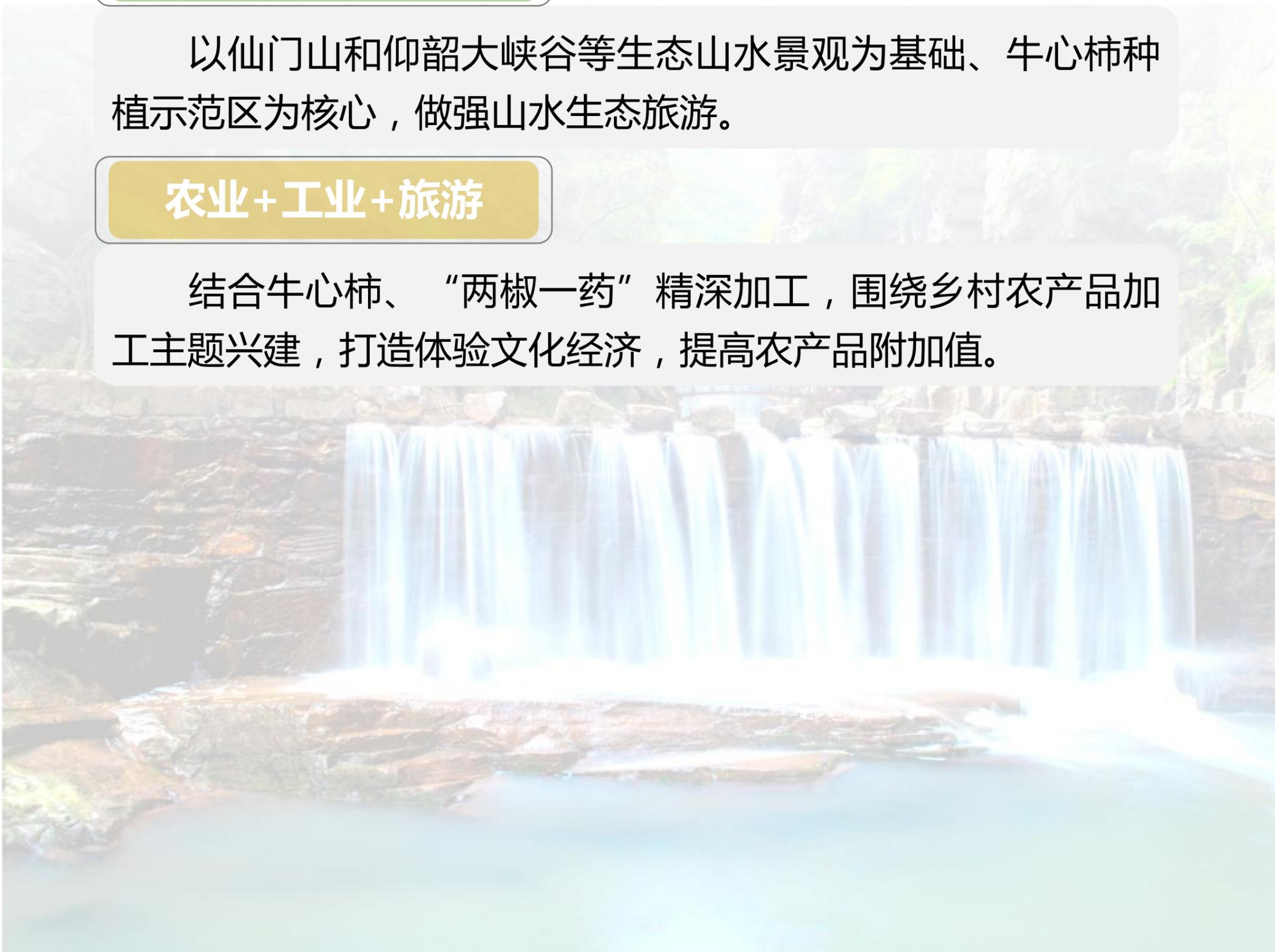
以“牛心柿”、“两椒一药”等特色农产品为核心，以“古村落”、“小孤山”文化为载体，创新融合农业空间和服务业空间，打造精品文化旅游线路。

农业+生态+旅游

以仙门山和仰韶大峡谷等生态山水景观为基础、牛心柿种植示范区为核心，做强山水生态旅游。

农业+工业+旅游

结合牛心柿、“两椒一药”精深加工，围绕乡村农产品加工主题兴建，打造体验文化经济，提高农产品附加值。



04

完善服务设施，构建安全支撑体系

- 4.1 推进交通设施建设
- 4.2 统筹公用基础设施
- 4.3 统筹公共服务设施
- 4.4 综合防灾减灾规划

■ 4.1 推进交通设施建设

建设形成“1112”交通骨架网络

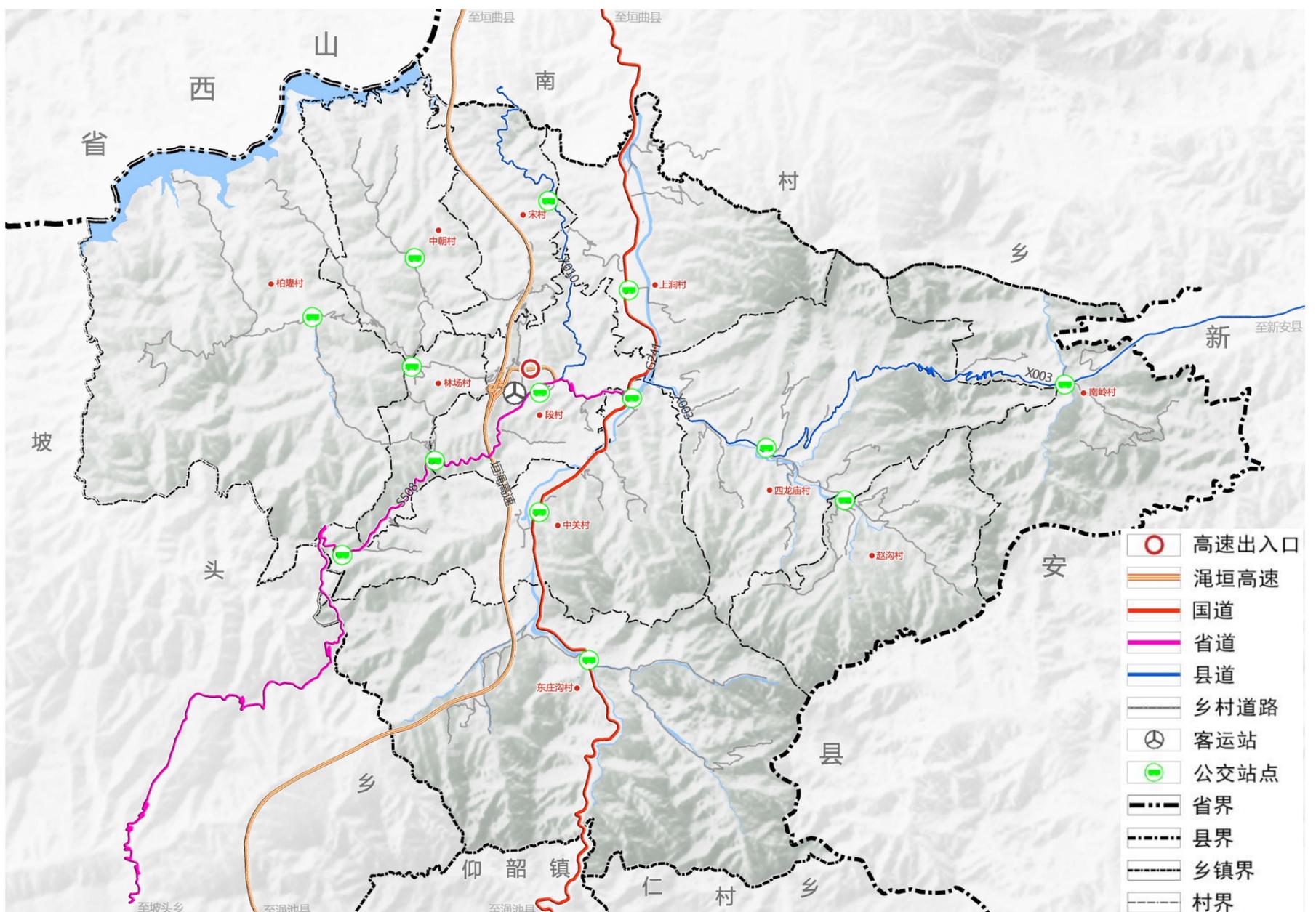
1高速：垣渑高速

1国道：G241

1省道：S508

2县道：X003、X010

完善内部网络，加强乡政府驻地与各行政村之间道路连通：规划提升G241交通环境。提升S508-X003交通条件，尽快打通X003至新安界道路，可连通新安县龙潭大峡谷景区，改善段村东向对外交通条件，加强域内景区合作发展。



■ 4.2 统筹公用基础设施



给水工程：建设安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现镇村一体化供水。保留乡政府驻地供水厂，各村居民点采用集中供水方式，水源以地下水为主。



排水工程：乡政府驻地保留现状1处污水处理设施，各行政村规划配套一体化污水处理设施。乡政府驻地雨水经雨水管网收集就近排入乡政府驻地周边沟渠中，个行政村根据自身情况就近排入村庄水系内。



电力工程：规划乡域内电力接入乡政府驻地西侧段村乡35KV变电站，补齐乡域内10kV变压器。进行乡域内中、低压配网的提升改造工作，理顺线路走向，提高供电质量。



通信工程：规划乡域内电信接入段村乡通信支局，保留现状电信设施，补齐乡域内通信基站、新能源汽车充电桩等。行政村设置邮政快递网点，支持邮政快递业向农村地区发展业务。



环卫工程：采用“户分类--村收集--镇转运--县处理垃圾收运处理模式。各村庄居民点设置垃圾收集点，保留现状垃圾转运站1座，统一运送至澠池县垃圾填埋厂进行处理。

■ 4.3 统筹公共服务设施

构建“乡集镇-乡村”两个生活圈层级的公共服务设施体系

以生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。

教育

规划保留乡政府驻地初中1座、小学1座、幼儿园1座。精简教育资源，保留上涧村、柏隆村、东庄沟村3处小学，东庄沟村幼儿园1处。



医疗

规划提升扩建乡政府驻地卫生院1处，社区卫生服务中心（站）、民营医疗机构等；村级医疗卫生设施提升现状村卫生室。



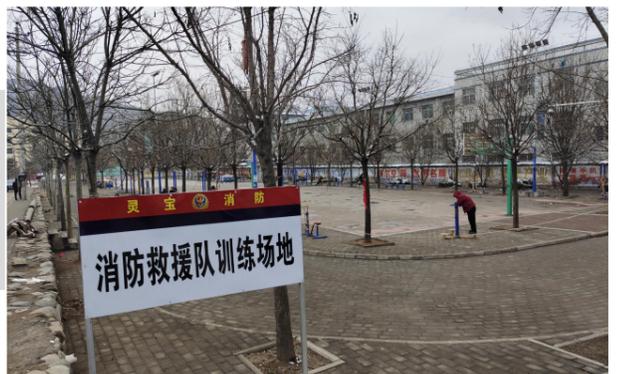
文化

规划乡政府驻地提升文化活动中心1处，各行政村各规划建设1处小型文化广场，用于开展农民艺术节或乡土文化等活动。



体育

按需配置运动场、文体活动广场、综合室内活动室等。各行政村确保至少1处居民健身设施，鼓励利用闲置用房改造为乒乓球室、羽毛球室等。



养老

乡政府驻地规划保留敬老院1处，各行政村规划1处日间照料中心，为有需求的村民提供养老服务。推进社区婴幼儿照护服务设施与便民服务中心及社区卫生、文化、体育等设施功能衔接。



■ 4.4 综合防灾减灾规划

防洪排涝

01

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力；规划防洪设防标准为20年一遇，涧口河、石门沟河、金灯河道两岸堤距控制在50米以上，堤顶高度高于历史最高洪峰水位2米以上。

消防救援

03

乡政府驻地规划乡镇志愿消防队，并配置相应人员和设备。完善居民点消防通道和疏散场地，保证消防用水。规划消防队兼顾消防指挥中心作用。乡域各村内充分利用有线广播系统及时报警救灾，并保证与镇、市消防指挥中心通讯畅通，统一调度。



02

抗震减灾

规划以7度为设防标准，重要工程、医院学校等公共服务设施和生命线工程提高一度设防。规划利用广场、公园等开敞空间作为地震疏散场所。在乡政府驻地结合公园、广场、学校等用地设置紧急避灾点，并配备必要的抢险救援队伍；在各行政村各规划1处临时避灾点。



05

实施国土综合整治设施，建设绿美段村

- 5.1 生态修复
- 5.2 土地综合整治

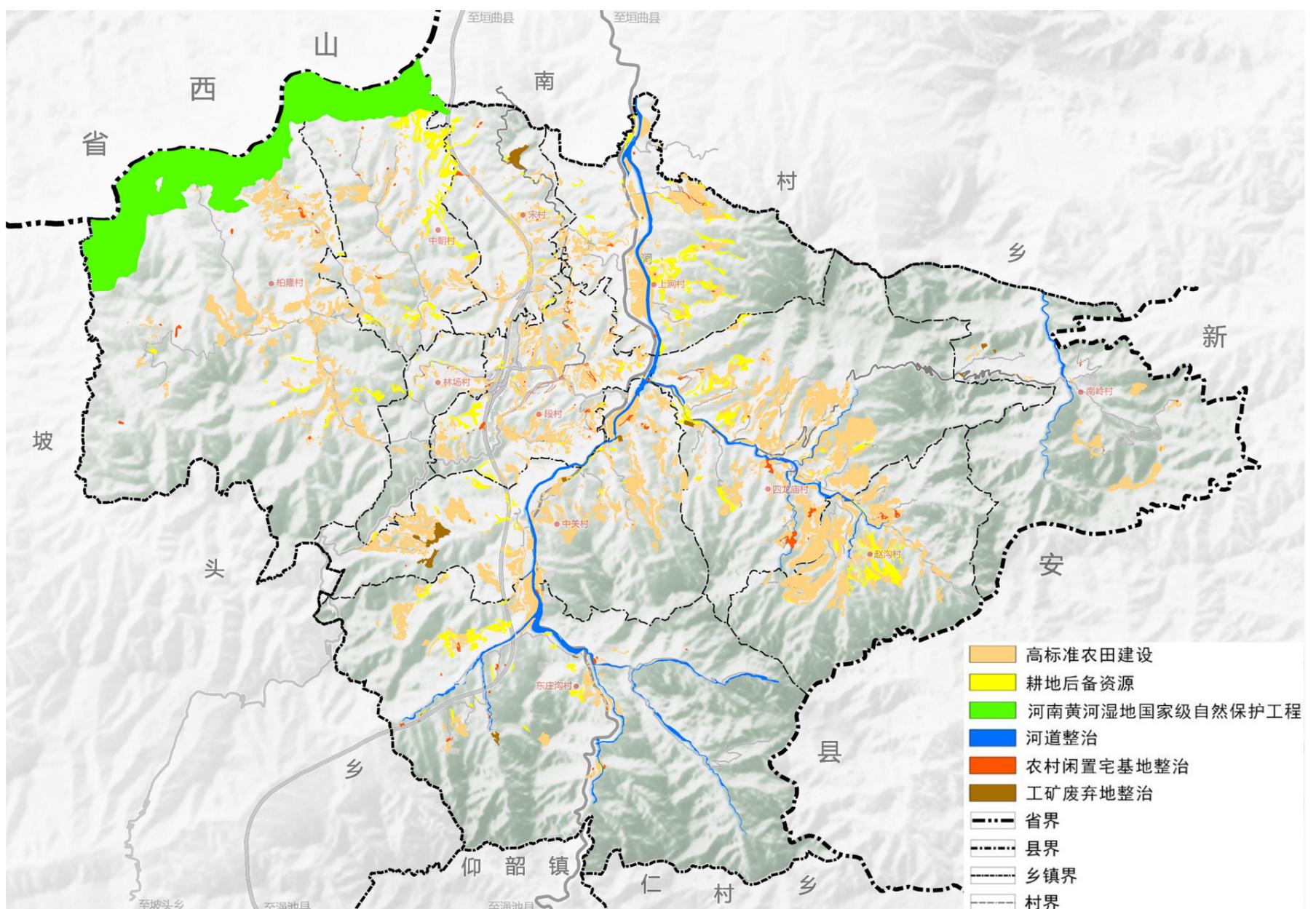
5.2 土地综合整治

农用地整理

- 1、**建设高标准农田**（对基本农田进行高标准农田建设）
- 2、**耕地提质改造**（实施坡改梯，优先对 15° - 25° 的缓坡耕地实施坡改梯，对大于 25° 的陡坡耕地逐步退耕还林草）
- 3、**宜耕后备资源**（将可开垦草地、裸地作为宜耕后备资源开发）

建设用地整治

- 1、**农村低效建设用地整治**（重点盘活村庄内闲置建设用地、实施增减挂的项目区及其他土地利用不合理区域）
- 2、**工矿废弃地整理**



06

优化空间结构，建设宜居舒适乡村

- 6.1 规划结构
- 6.2 规划布局

■ 6.1 规划结构

构建“一轴五区”的空间结构

一轴：

沿国道S508城镇发展轴

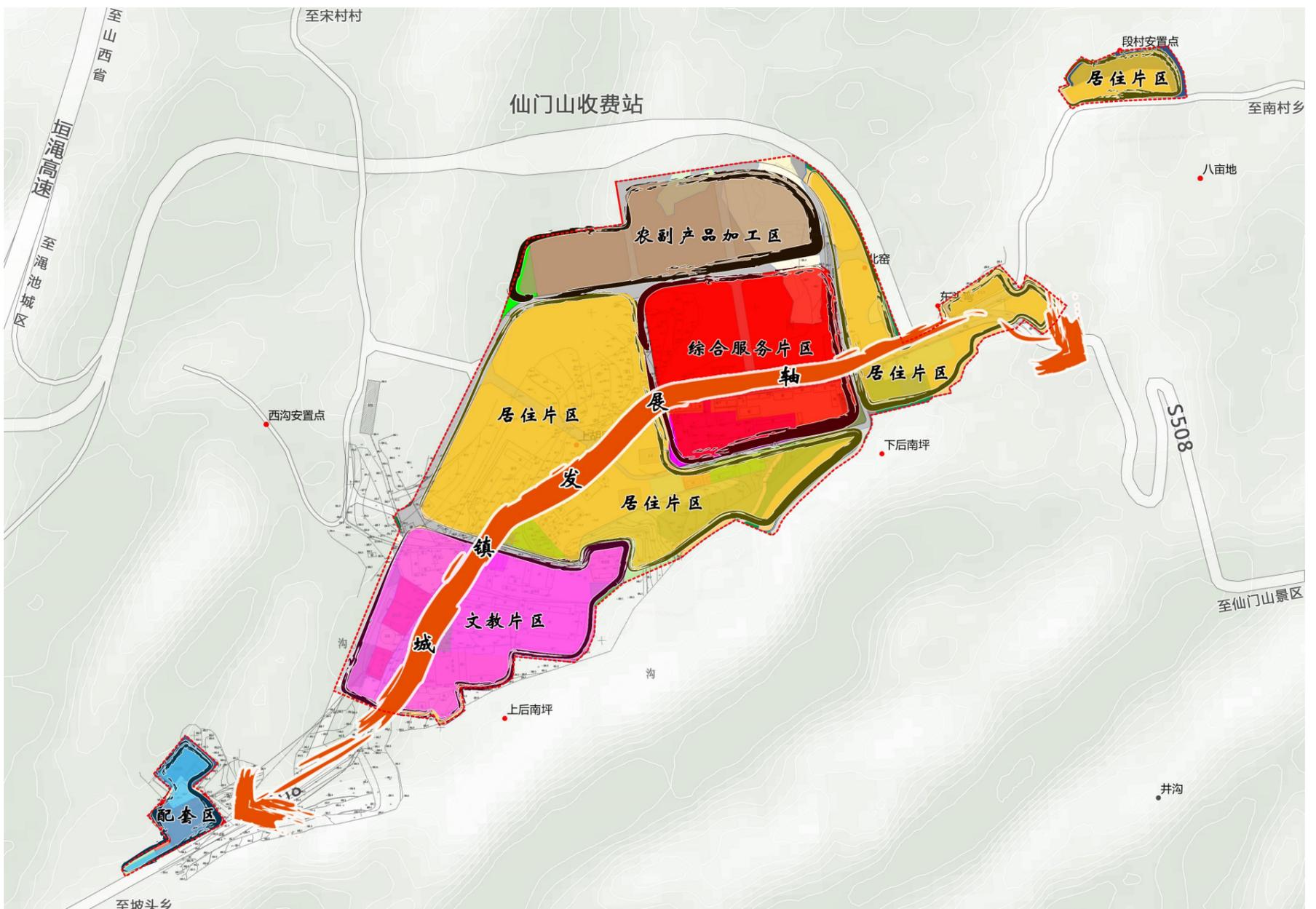
五区：

综合服务片区（行政、商业、旅游）

北部农副产品加工区

中部居住片区南部文教片区（教育、医疗）

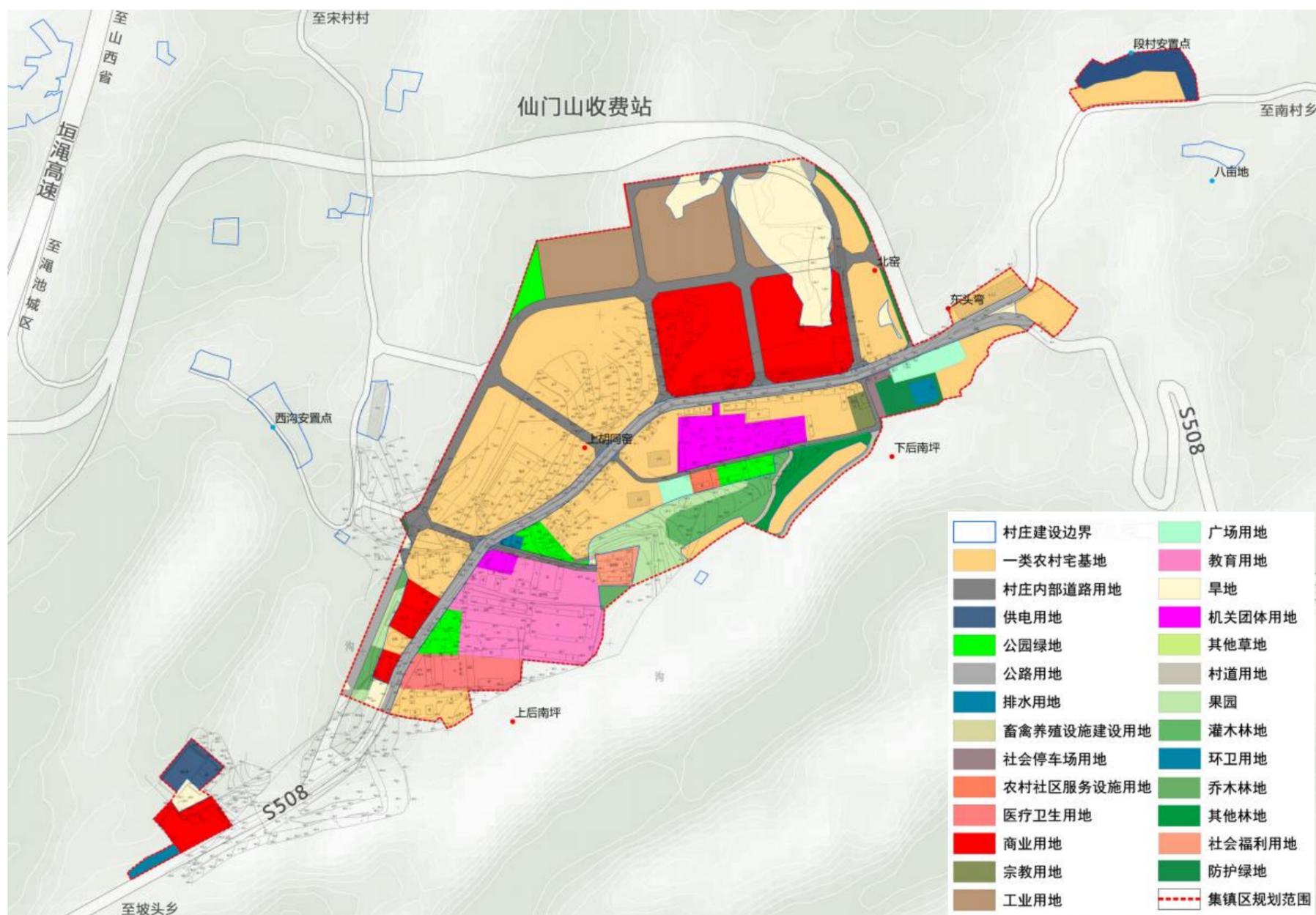
西部配套区



6.2 规划布局

规划用地

统筹规划居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、道路与交通设施用地、公用设施用地、工矿用地、绿地与开敞空间用地、特殊用地等建设用地。



道路系统规划

规划形成“二横五纵”的路网结构，即以乡政府驻地结合多条干路、支路互联互通的路网格局。

保留现状汽车客运站1处，同时在空置的原客运站处设置配备充电桩的社会停车场，其他社会停车场可根据实际需求配建。

公共服务设施规划

保留现状乡政府、派出所、中学、小学、幼儿园、文化广场、卫生院、敬老院、广场、公园；规划加强乡政府驻地沿街商业的改造升级引导，完善旅游服务配套，集中布置商贸市场；规划新增2处游园。

07

强化规划传导，保障规划实施

■ 7.1 规划传导与实施

■ 7.1 规划传导与实施

规划传导

对详细规划（村庄规划）的传导：从发展引导、底线管控、要素配置、风貌引导与建设管控等方面对村庄规划提出规划引导。

“通则式”村庄规划管理规定：适用于暂不单独编制村庄规划的村庄，对该类村庄提出底线管控及建设管控要求。

规划实施

健全规划体系

完善规划编制体系，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。完善规划实施法规政策，制定国土空间总体规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则。完善规划技术标准，及时修订相关技术规范，推动各部门技术规范在理念、策略、标准等方面相互衔接。

积极引导公众参与

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

规划实施政策保障

为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。

健全监督问责机制

建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。