

澠池縣南村鄉國土空間規劃 (2021—2035年)

—公示稿—

南村鄉人民政府

2025年9月

前言

为了落实上级规划确定的控制指标和管控要求，划定土地用途分区并确定地块用途，制定管制规则，细化落实生态和耕地保护要求，推进土地综合整治，统筹安排乡镇各项基础设施和公共服务设施用地，使南村乡全域空间形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，按照《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》编制要求，特编制本规划。

《规划》是《澠池县国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化落实，是对乡镇国土空间保护、开发、利用做出具体安排，是编制村庄规划等详细规划和开展国土空间开发保护、实行空间用途管制、进行各项建设等活动的依据。

目录

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间开发保护格局
- 04 支撑保障体系建设
- 05 乡政府驻地空间规划
- 06 规划传导与实施

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，提升国土空间开发保护质量和效率，提高国土空间治理能力和水平，为南村乡高质量发展规划落地实施提供空间保障。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约
以人为本、注重品质
城乡融合、绿色发展
聚焦问题、分类施策
因地制宜、突出特色

1.3 规划范围和期限

规划范围：规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域：包括柏树疙瘩村、北仁村、关底村、后川村、桓王山村、金灯河村、南村村、南洼村、青山村、西山底村共10个行政村，总面积108.18平方公里。

乡政府驻地：包括北仁村、青山村、柏树村的部分现状集中建成区，以及规划期内因集镇建设和发展需要必须实行规划控制的区域。规划范围东至国道G241，南至青山村易地扶贫搬迁安置点，西至垣澠高速，北至南村学校北侧，总面积41.10公顷。



02 发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 规划目标体系



2.1 发展定位

乡镇主体功能区定位：全县重点生态功能区

落实南村乡为重点生态功能区的主体功能区定位，以保护和修复生态环境、提供优质生态产品与生态服务为首要任务，严格控制开发强度和城乡建设用地增量。

积极推行生态产品价值化试点，培育生态产品交易市场，把绿水青山蕴涵的生态产品价值转化为金山银山。

形象定位： 秀美南村 黄河风光
打造南村生态涵养地

发展定位：全县重点生态功能区；县域北部生态旅游发展新高地；以特色农业种植和生态休闲旅游为主导产业的生态旅游特色小镇。

发展策略：培育南村乡为黄河沿岸生态宜居乡镇及花椒种植基地，重点发展生态休闲、观光旅游、特色种植业、特色养殖业等。

2.2 发展目标

总体目标：以构建安全、韧性、和谐、开放和富有竞争力的美丽国土空间格局为总体目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，以花椒等特色产业种植为基础，以山清水秀、山环水绕、山水相融的自然地理格局为依托，将南村乡着力打造为：**生态美、产业强、百姓富的宜居宜业和美小镇。**

分阶段目标：

□ 到2025年，生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，传统历史文化得到保护、传承和弘扬，产业结构不断优化升级，公共服务全面提升，市政设施基本完备，人居环境有效改善，土地用途管制制度得到严格执行，**国土空间开发保护新格局初步形成，宜居宜业和美小镇建设初见成效。**

□ 到2035年，国土空间治理体系和治理能力大幅提升；生态保护修复进一步加强，生态体系更加稳定；城镇化、新型工业化、农业现代化及信息化空间保障能力不断增强，资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局；**基本建成安全和谐、富有竞争力和彰显人文特色魅力的宜居宜业和美小镇。**

2.3 规划目标体系

序号	指标项 (单位)	指标属性	指标层级	基期年	2025年目标值	2035年目标值
空间底线						
1	耕地保有量 (公顷)	有条件约束性	全域	1058.23	≥1058.23	≥1058.23
2	永久基本农田保护面积 (公顷)	有条件约束性	全域	987.71	≥987.71	≥987.71
3	生态保护红线面积 (公顷)	有条件约束性	全域	3397.36	≥3397.36	≥3397.36
4	城镇开发边界规模 (公顷)	有条件约束性	全域	—	—	—
5	村庄建设边界规模 (公顷)	有条件约束性	全域	238.56	≤216.82	≤216.82
6	自然保护地面积占国土面积比例 (%)	预期性	全域	31.40	≥31.40	≥31.40
空间结构与效率						
7	常住人口数量 (万人)	预期性	全域	0.20	≤0.20	≤0.19
			城镇开发边界范围	—	—	—
8	常住人口城镇化率 (%)	预期性	全域	29.87	≥30.73	≥32.63
9	人均城镇建设用地面积 (平方米)	预期性	全域	—	—	—
			城镇开发边界范围	—	—	—
10	人均应急避难场所面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	—	—	—
空间品质						
11	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 (%)	有条件约束性	城镇开发边界范围	—	—	—
12	人均体育用地面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	—	—	—
13	人均公园绿地面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	—	—	—
14	每千人口医疗卫生机构床位数 (张)	预期性	全域	4.3	≥5.0	≥6.0
15	农村生活垃圾处理率 (%)	预期性	全域	—	≥90	100
16	城镇污水处理率 (%)	预期性	城镇开发边界范围	—	—	—
17	农村无害化卫生厕所普及率 (%)	预期性	全域	87.78	≥90	100

03 国土空间格局

- 3.1 重要控制线落实与划定
- 3.2 构建国土空间开发总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 自然资源保护利用
- 3.5 产业发展规划
- 3.6 村庄布局规划
- 3.7 历史文化与景观风貌塑造
- 3.8 土地综合整治与生态修复



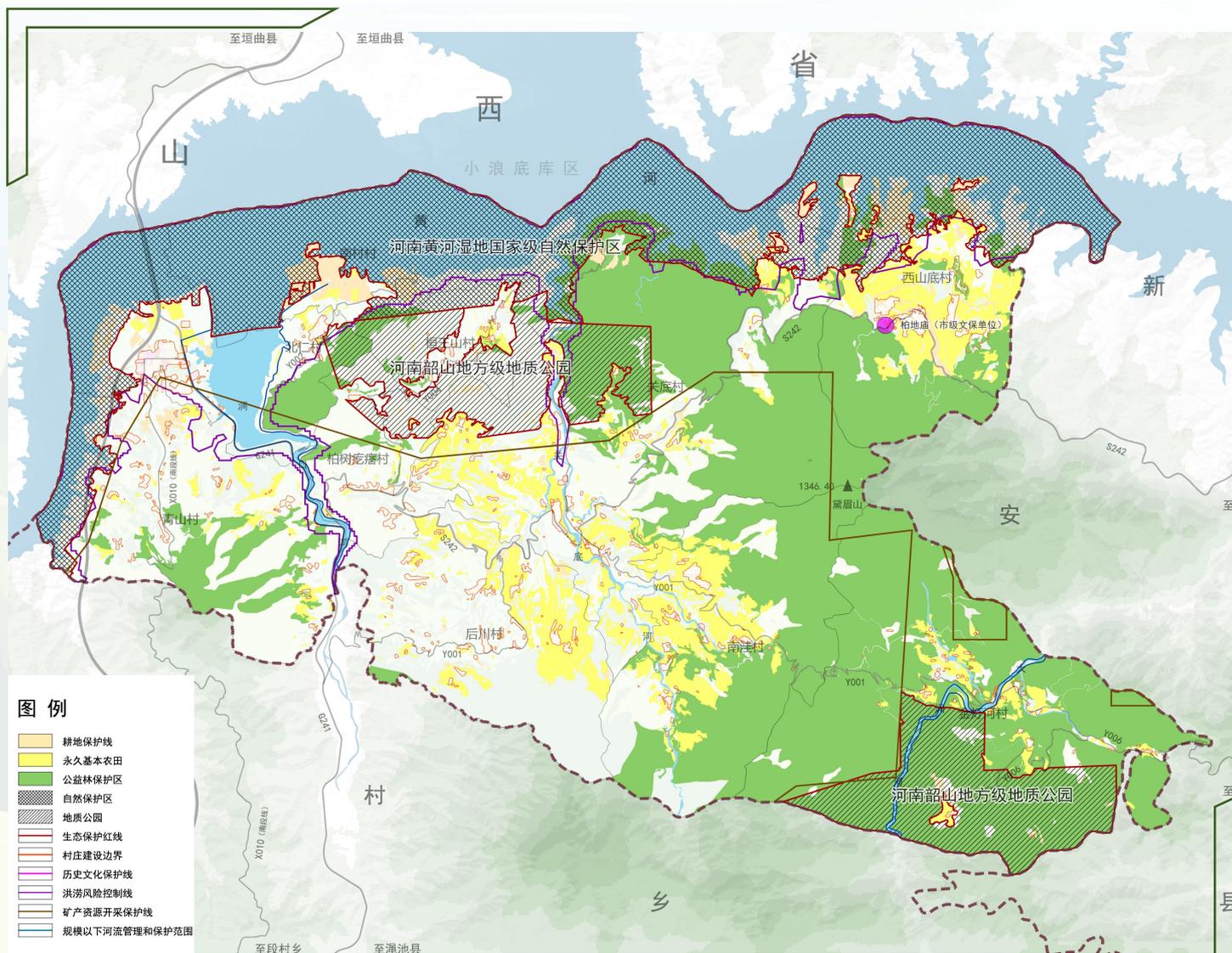
3.1 重要控制线落实与划定

严格保护耕地和永久基本农田：依法严格守住耕地和永久基本农田保护控制线，规划至2035年，南村乡划定永久基本农田保护面积987.71公顷。

科学落实划定生态保护红线：规划期内南村乡落实生态保护红线面积3397.36公顷，河南黄河湿地国家级自然保护区面积为2298.33公顷，河南韶山省级地质自然公园面积为1099.03公顷。

统筹划定村庄建设边界：南村乡村庄建设边界面积共216.82公顷，规划预留机动指标规模为6.64公顷，暂不上落位，通过台账管理。

落实划定其他控制线：南村乡其他控制线包括：历史文化保护线10处、洪涝风险控制线2859.50公顷、矿产资源开采保护线4697.20公顷。



乡域国土空间控制线规划图

3.2 构建国土空间开发总体格局

一核一带、两轴四区

一核一带引领发展

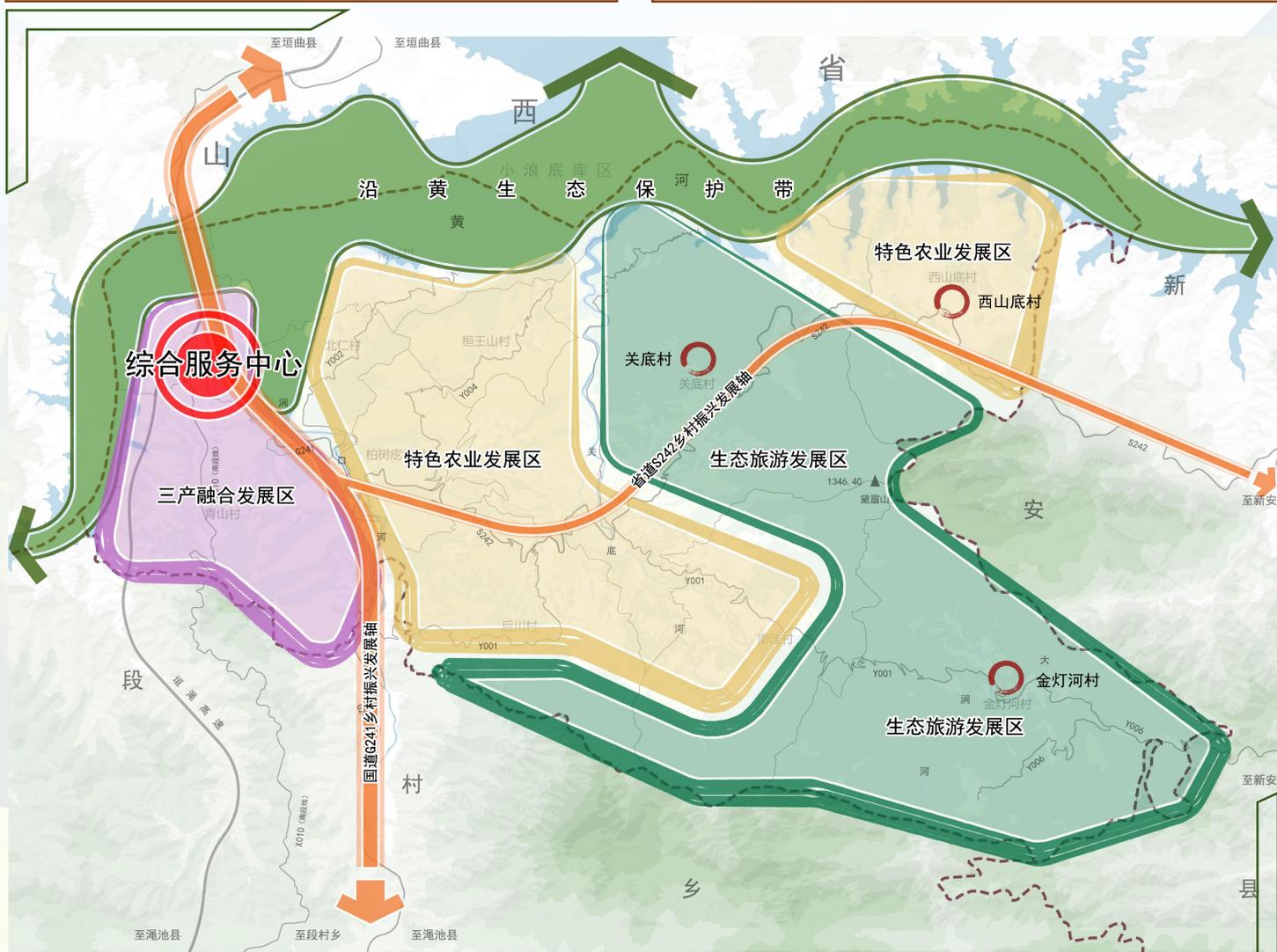
一核：乡镇级综合服务中心。以现状集镇区为依托，通过提高土地利用效率、完善公共服务设施配置、优化空间结构布局等，打造乡域综合服务核心，发挥公共服务职能，强化核心引领作用。

一带：沿黄生态保护带。以黄河小浪底库区良好的自然生态为依托，以河南黄河湿地国家级自然保护区为抓手，打造具有生态保育、水源涵养、休闲观光、文化体验功能为一体的沿黄生态保护带和旅游景观带。

两轴四区联动共进

两轴：国道G241、省道S242两条乡村振兴发展轴。依托国道G241、省道S242两条过境交通的带动作用，打造两条乡村振兴发展轴，串联带动各行政村高质量发展。

四区：以集镇区为依托，大力推进一二三产融合发展，打造三产融合发展区；以中部和东部现状丰富的耕地资源为依托，以初具规模的花椒等特色农业种植为基础，打造东部、中部2个特色农业种植区；以公益林保护区和河南韶山省级地质公园为依托，以黛眉山景区、金灯大峡谷景区开发为契机，打造生态旅游发展区。



乡域国土空间总体格局规划图

3.2 构建国土空间开发总体格局

生态保护格局

根据自然生态特征，按照生态完整、空间连续、功能提升的生态保护要求，构建“一带三廊三片区”的生态保护格局。

农业生产格局

南村乡已成为澧池县北部花椒产业区的重要种植区，规划以现状花椒种植为依托，构建“一核两区多基地”的农业生产格局。

镇村发展格局

持续推进镇村一体化规划建设，强化集镇区辐射引领带动作用，构建“以镇带村、村镇一体、融合发展”的乡村发展格局。

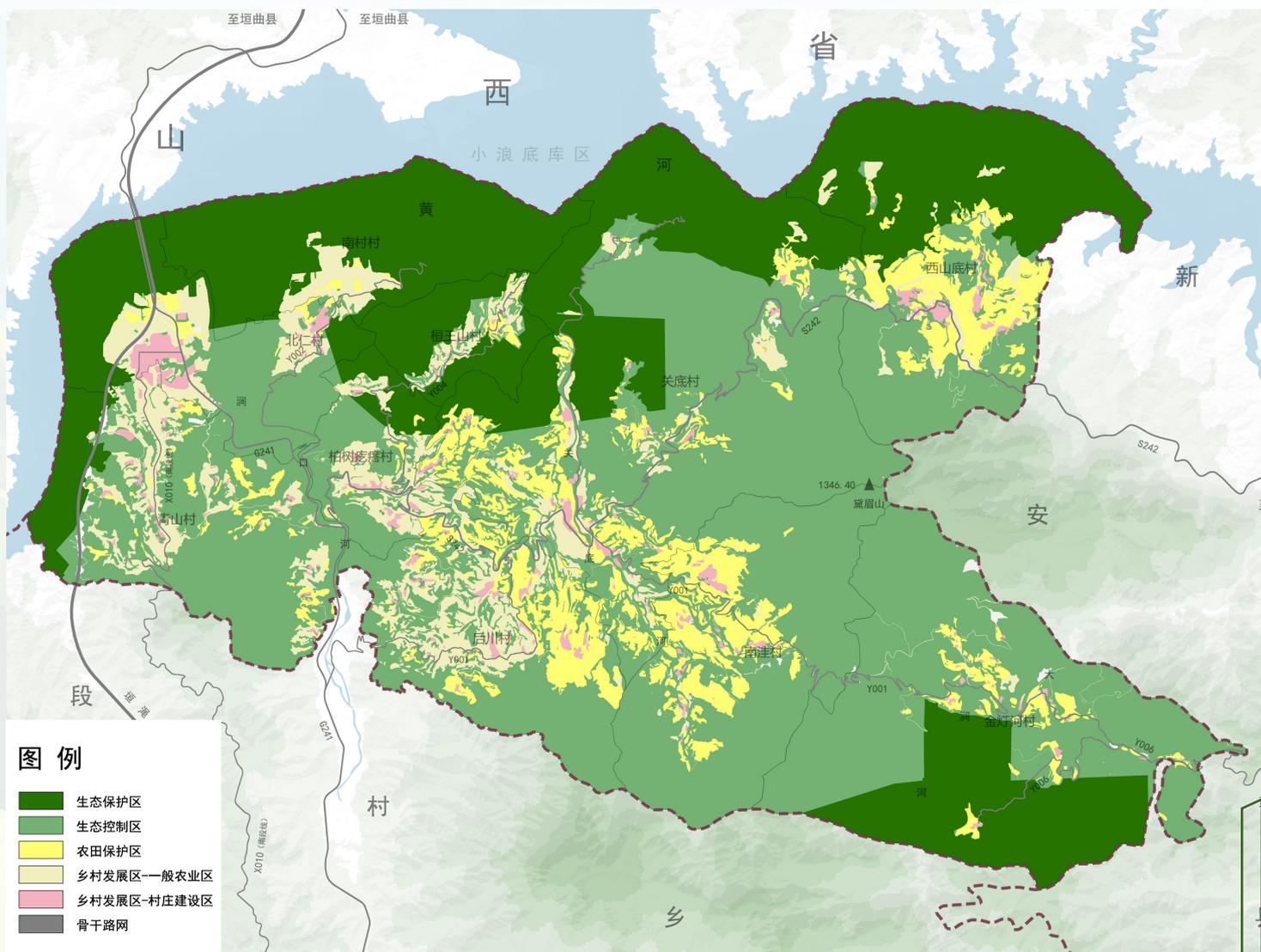


乡域国土空间总体格局规划图

3.3 国土空间规划分区

南村乡国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区**4个国土空间规划分区，其中乡村发展区细化至二级规划分区。针对不同分区，制定用途准入原则和管控要求，明确国土空间功能导向和主要用途方向，实现乡域国土空间的全域全过程差异化管理。

- ◆ 规划划定生态保护区3397.36公顷，主要为生态保护红线划定区域。
- ◆ 规划划定生态控制区5277.79公顷，主要包括公益林保护3947.33公顷，其他河流域、自然山林等需要强化生态保育的区域1330.46公顷。
- ◆ 规划划定987.71公顷，主要为永久基本农田保护红线划定区域。
- ◆ 规划划定乡村发展区1128.12公顷，其中一般农业区911.30公顷、村庄建设区216.82公顷。



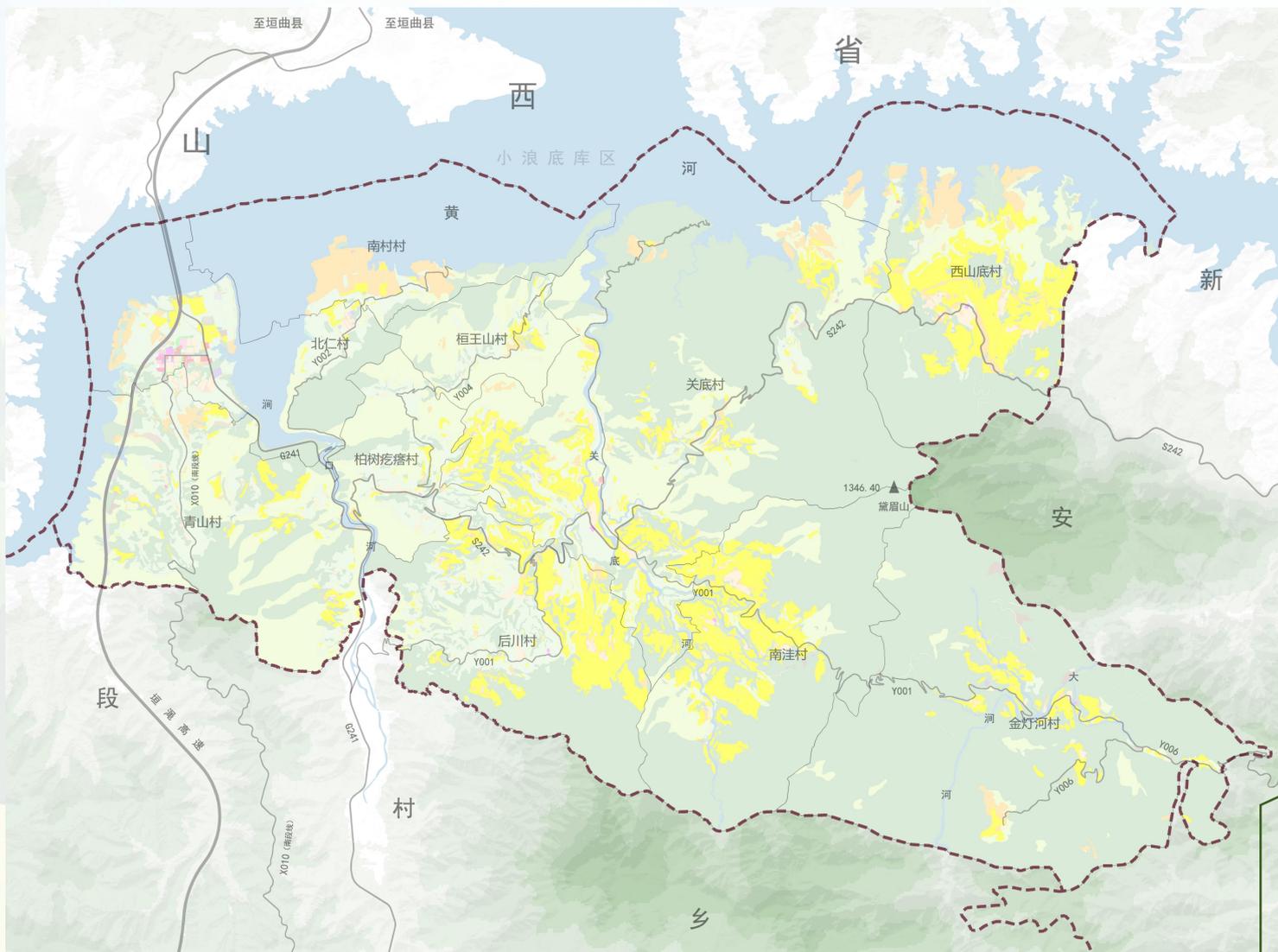
乡域国土空间规划分区图

3.4 自然资源保护利用

1. 耕地和永久基本农田保护

对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度，具体办法和耕地保护补偿实施步骤按照国家 and 省相关规定执行。

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，按法定程序审批的除外。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。



乡域耕地和永久基本农田保护红线图

3.4 自然资源保护利用

2. 林地资源保护与利用

开展造林绿化工程，推进老化退化农田防护林更新、农田防护林建设、村庄绿化美化、沟壑治理，加强幼龄林抚育、优化林分结构，对林地资源实行严格保护，确保林地保有量和森林覆盖率达到上级下达任务。

严格控制林地转为其他农用地。禁止毁林开垦、毁林挖塘等将林地转为其他农用地。从严审核审批建设项目使用林地。建设项目使用林地必须依法依规办理审核审批手续，并严格执行林地定额管理制度，不得超定额审核建设项目使用林地。

3. 水资源保护与利用

按照农业用水合理增长、工业和生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，合理调配水资源利用，保护地表水，压采地下水，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，加强用水管控。

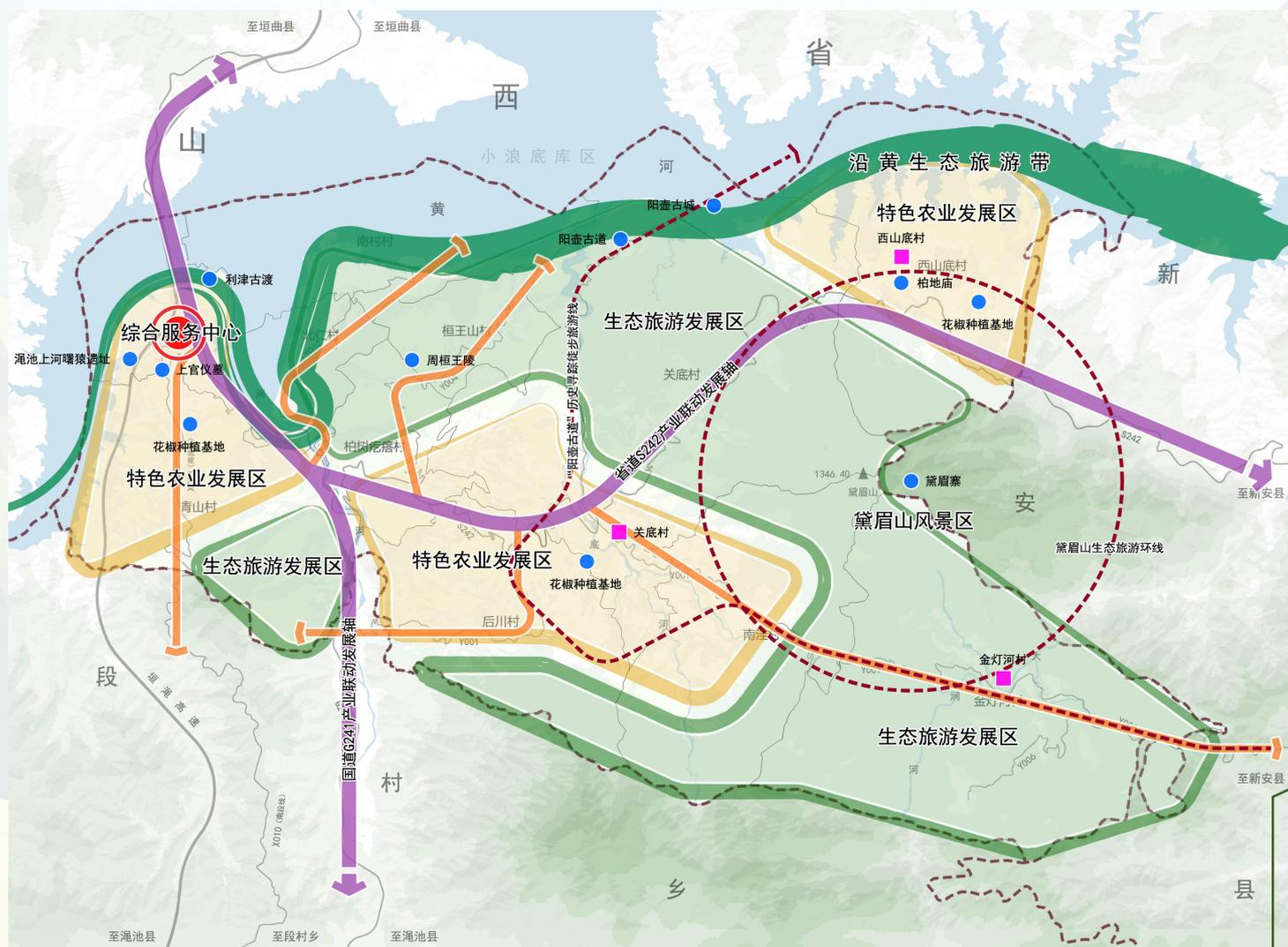
强化水源涵养与保护，对全域水源涵养区进行保护，统筹考虑水土流失防治、面源污染控制和人居环境改善，开展小型水体自然修复工程，系统推进生态清洁小流域建设。落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。

严格水域岸线等水生态空间管控，落实县级划定的河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。对水域实行分区开发、分段保护，通过防洪治理、水域综合整治等措施，加强乡域内河沟水系保护，提高水资源综合利用效率，推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。

3.5 产业发展规划

以南村乡初具规模的花椒等特色农业为依托，以良好的生态环境为支撑，结合国土空间总体发展格局，规划形成“**一心一带、多轴多区多节点**”的产业空间布局，构建特色农业与生态旅游协同发展的产业发展新格局。

结合南村乡现状资源禀赋和产业发展需求，**规划乡村产业用地总面积为14.06公顷**，主要包括商业服务业用地、工业用地、物流仓储用地等，主要布局在集镇区和乡域内基础设施相对完善、交通便利、资源丰富的区域。用于农产品初加工、仓储保鲜冷链物流、乡村文旅设施、电商、一二三产业融合项目等产业用地需求。



乡域产业发展规划图

3.6 村庄布局规划

结合县国土空间总体规划对南村乡村庄的分类情况，将南村乡村庄划分为集聚提升类、特色保护类、整治改善类、搬迁撤并类四类村庄

1. 集聚提升类村庄。

1个行政村，为北仁村。

2. 整治改善类村庄

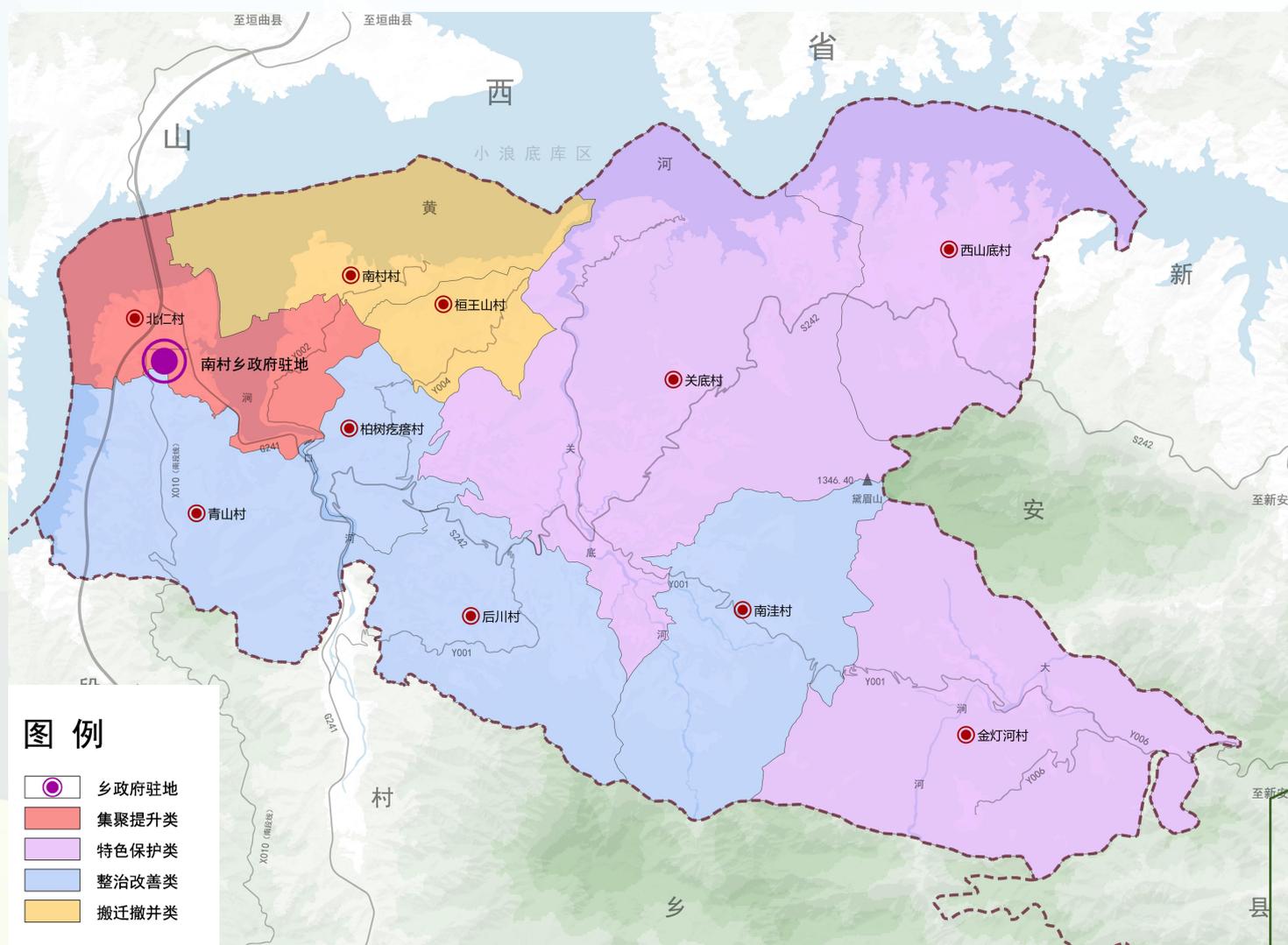
共4个行政村，分别为青山村、柏树疙瘩村、后川村、南洼村。

3. 特色保护类村庄

共3个行政村，分别为西山底村、关底村、金灯河村。

4. 搬迁撤并类村庄

共2个行政村，分别为南村村、桓王山村

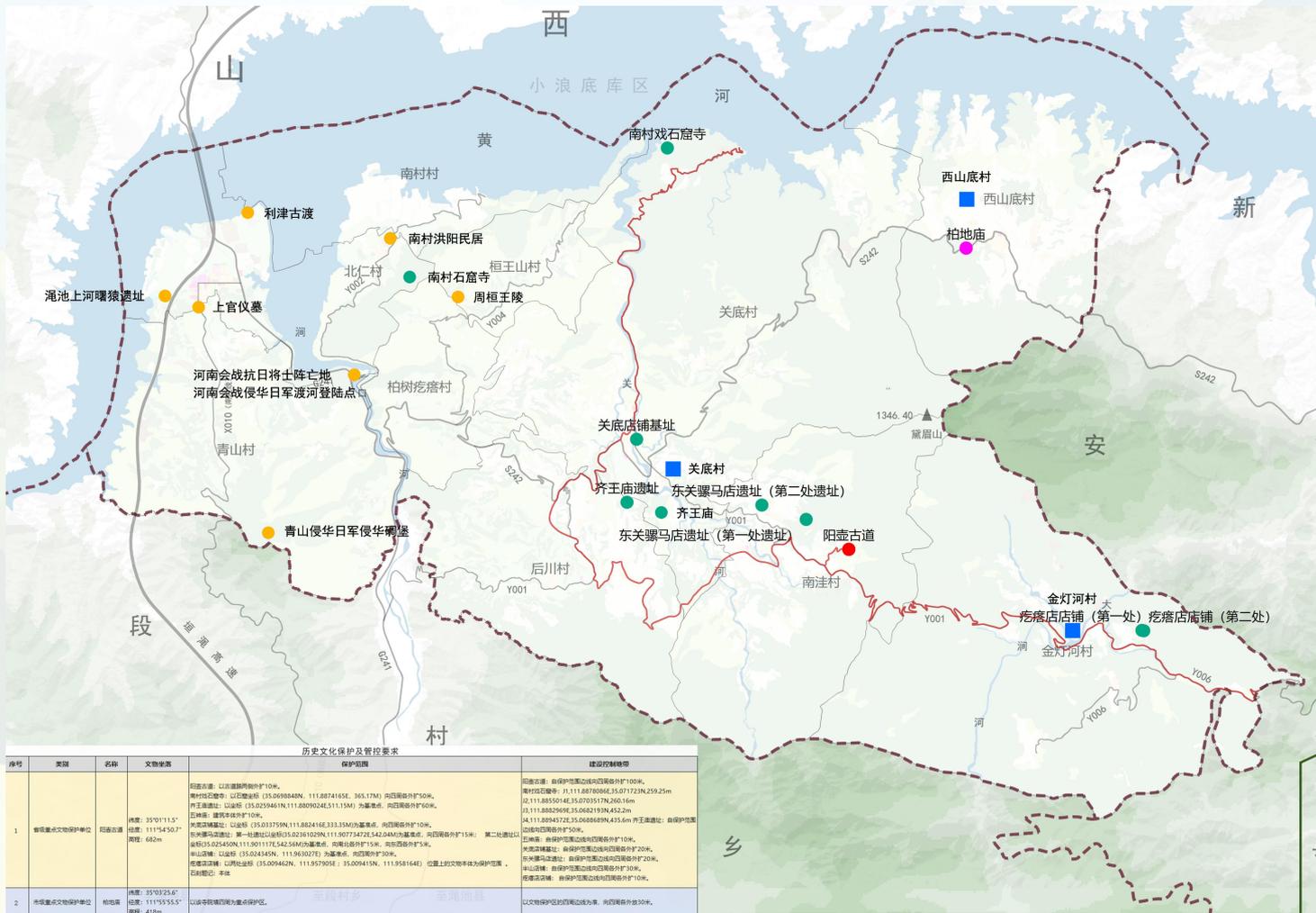


乡域村庄布点规划图

3.7 历史文化保护与景观风貌塑造

乡村景观风貌格局

- ◆ 以黄河小浪底库区、涧口河、关底河、大涧河和青山、桓王山、黛眉山等良好自然山水资源为依托，构建“山环水绕、山水相依”的自然景观风貌格局。
- ◆ 以丰富的历史文化资源为依托，构建“人文相亲、古今相融”的人文景观格局。
- ◆ 最终将南村乡国土空间构建为“山水相依、古今相融”的乡村风貌总体格局。



乡域历史文化保护规划图

3.7 土地综合整治与生态修复

1、土地综合整治

(1) 农用地整治：

力争到2035年，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，总面积为**987.71公顷**。

耕地提质改造整治区面积为**347.73公顷**。

通过其他农用地整治，**测算全乡新增耕地潜力为14.68公顷**。

(2) 建设用地整治

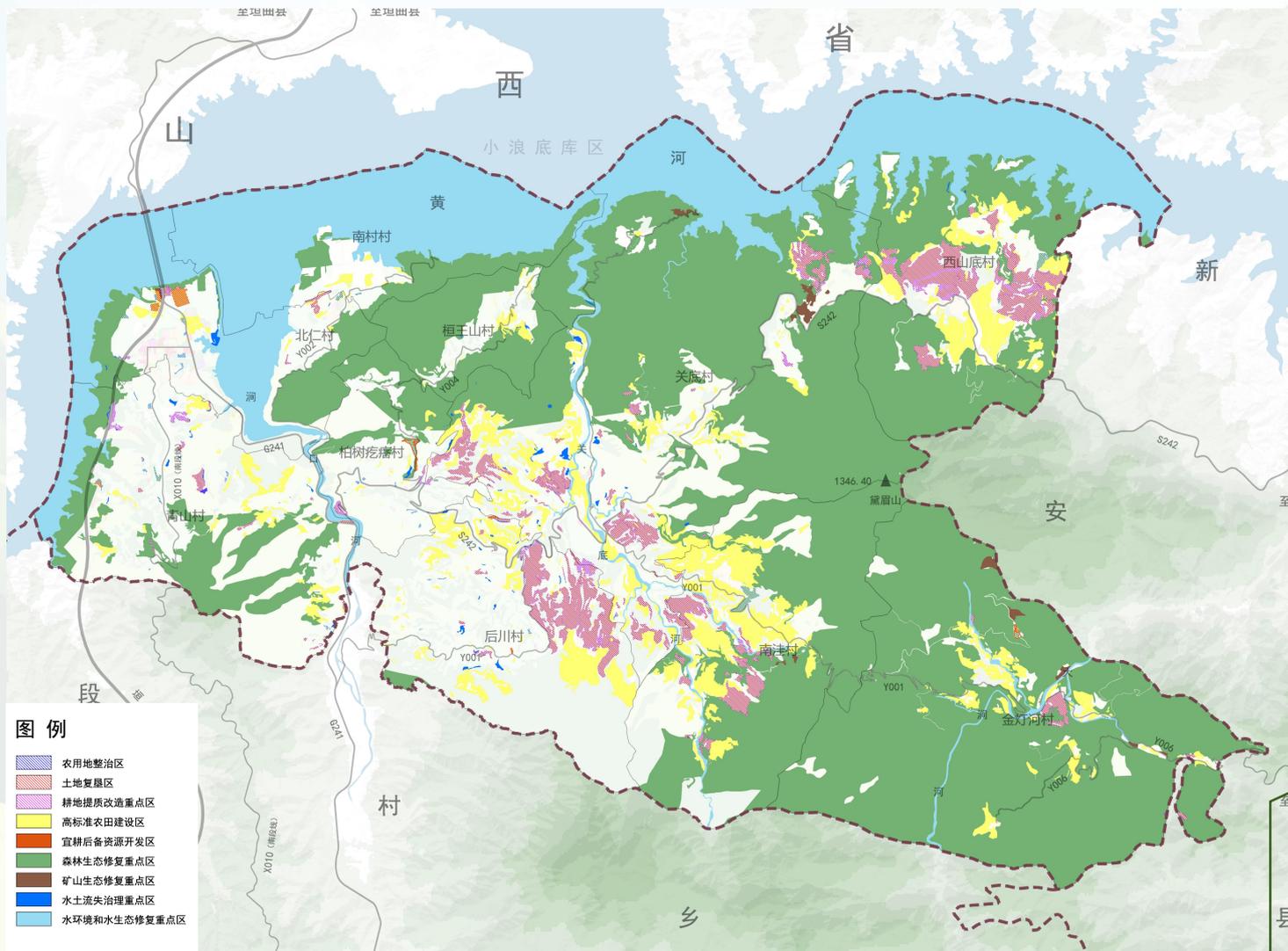
规划主要从农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效建设用地等3个方面入手，提升建设用地使用效益和集约化水平，保障一二三产融合发展用地。

(3) 土地复垦

通过对荒废闲置建设用地进行复垦，**测算全乡新增耕地潜力为7.49公顷**。

(4) 宜耕后备资源开发

通过宜耕后备资源开发，**测算全乡新增耕地潜力为2.85公顷**。



乡域生态修复和综合整治规划图

3.7 土地综合整治与生态修复

2、生态修复

(1) 规划**水环境和水生态修复区**主要包括黄河小浪底库区、涧口河、关底河、大涧河等重要河流水系，总面积为1814.87公顷。

(2) 规划**工矿废弃地生态修复区**主要包括历史遗留废弃矿山及其他环境遭到破坏的区域，总面积为16.74公顷。

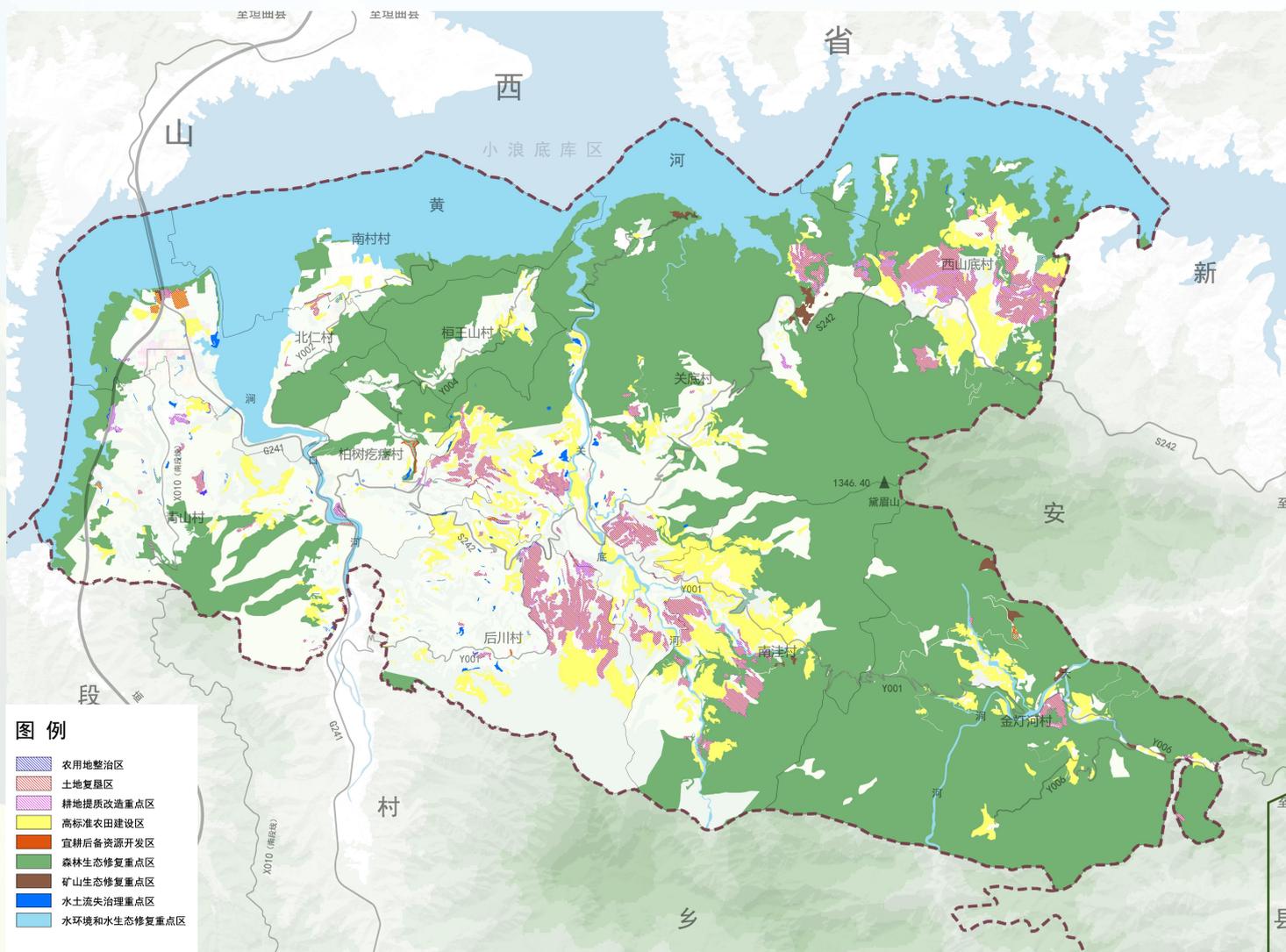
(3) 规划**林草生态保护修复区**主要包括河南黄河湿地国家级自然保护区、河南韶山省级地质公园、公益林、生态林等区域，总面积为7344.69公顷。

(4) 规划结合“双评价”结果，对南村乡内易造成**水土流失**的坡耕地（坡度大于25度的耕地）等区域实施退耕还林工程，加强水土流失治理。

规划水土流失治理区面积为15.08公顷。

(5) 农业面源污染综合防治

- ◆ 严格控制畜禽养殖污染。
- ◆ 科学施用农药和化肥。



乡域生态修复和综合整治规划图

04 支撑保障体系建设

- 4.1 道路交规划
- 4.2 公共服务设施规划
- 4.3 基础设施规划
- 4.4 综合防灾减灾规划
- 4.5 历史文化保护规划



4.1 道路交通规划

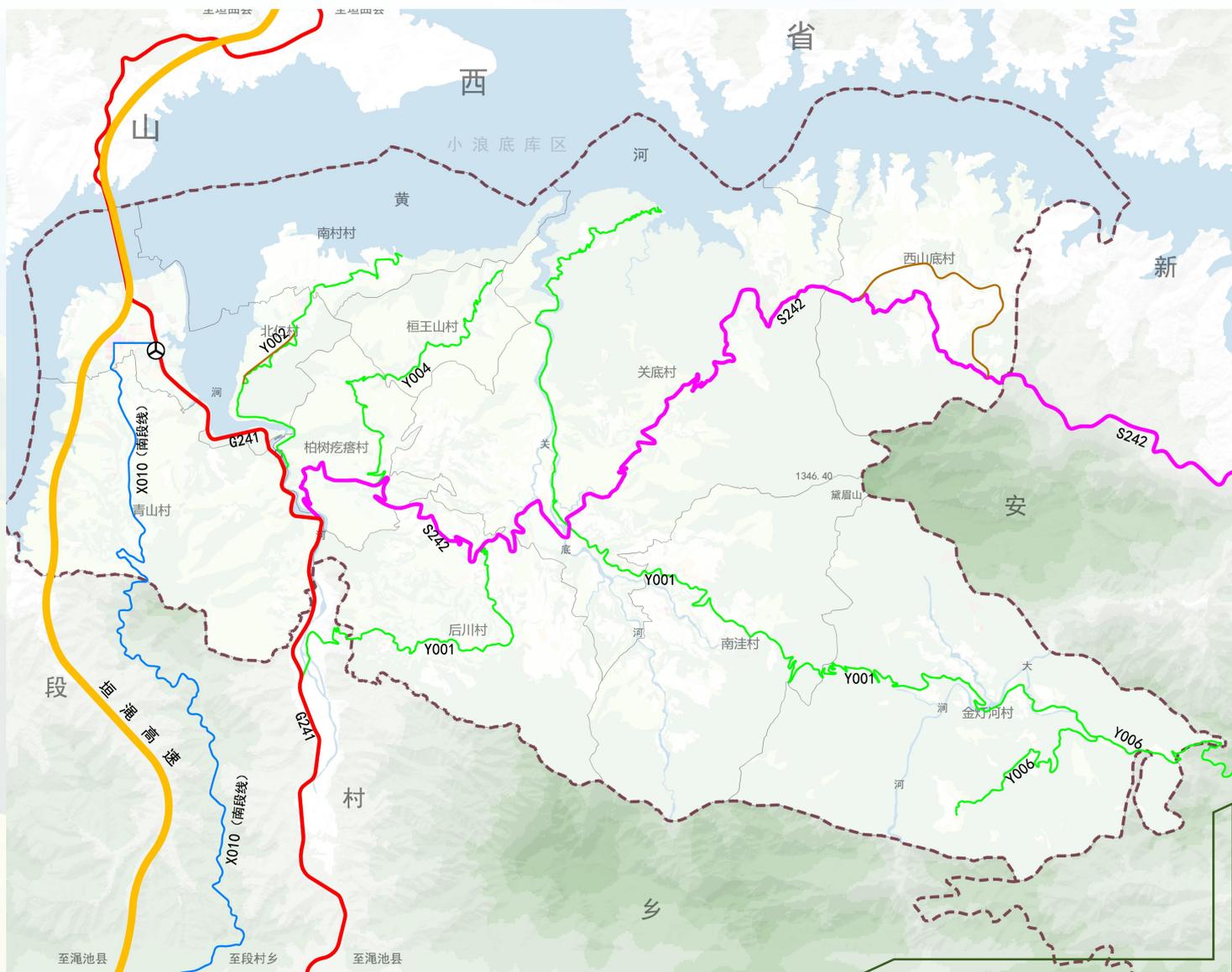
充分对接《渑池县国土空间总体规划（2021—2035年）》中综合交通体系规划，落实县国土空间总体规划确定的重大交通廊道和交通基础设施的空间布局及控制要求，完善建设通畅便捷的干线公路网。

规划保留现状垣渑高速、国道G241、省道S242、县道X010（南段线），落实河南渑池至山西垣曲高速公路河南段工程（19.05公顷）、G241线——南村乡黄河桥及连接线工程（8.25公顷）、G241线——豫晋界南村至郭家坑改建工程（31.82公顷）、S242线——南村乡柏树村至三洛界改建工程（142.55公顷）等重大交通廊道和交通基础设施。

最终规划形成“**一横两纵**”的干线公路网系统：

“一横”：省道S242；

“两纵”：国道G241、县道X010。



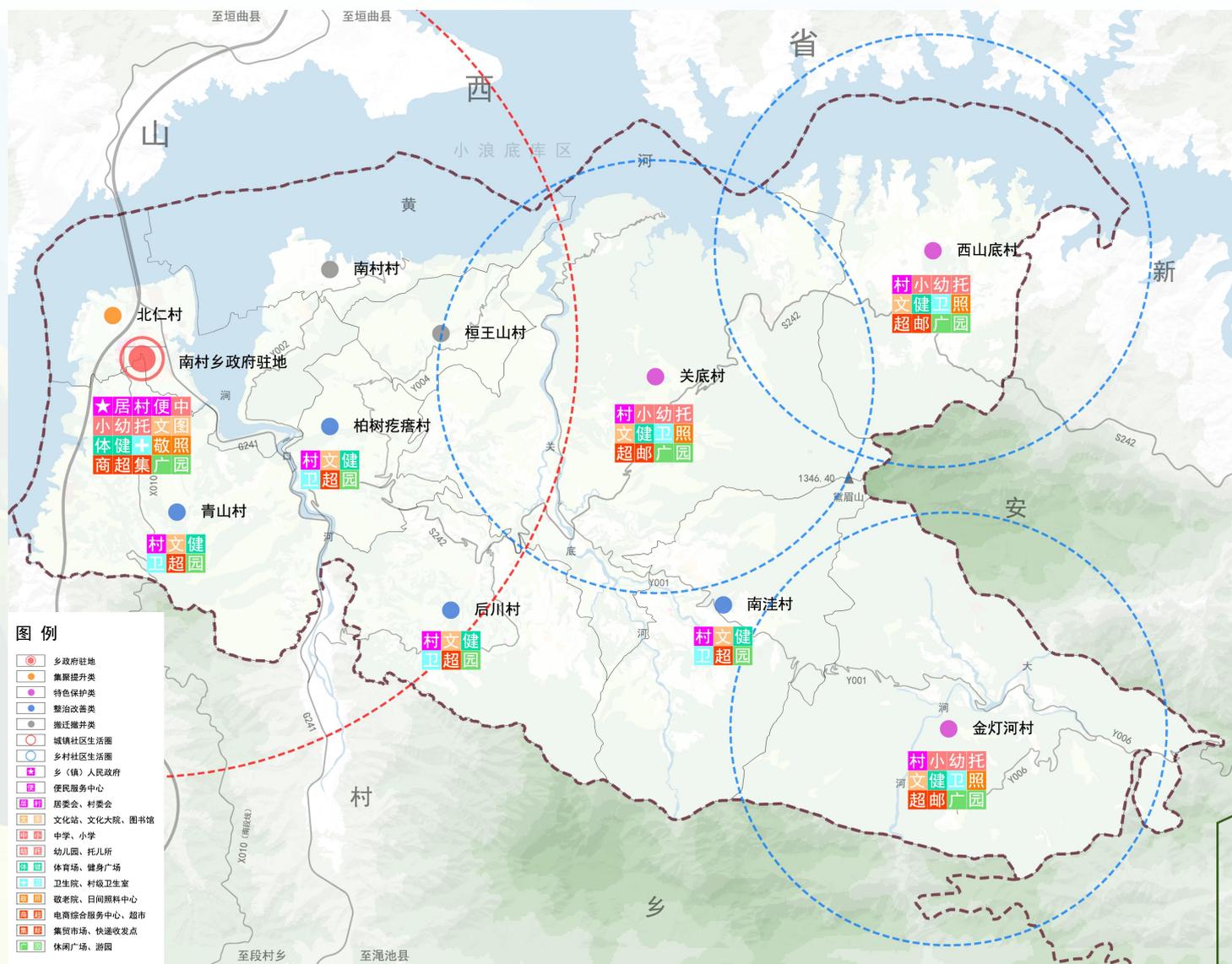
乡域综合交通规划图

4.2 公共服务设施规划

统筹考虑规划期末乡镇人口规模和发展需求，结合城乡生活圈构建，参照《社区生活圈规划技术指南》服务要素配置建议，完善公共服务设施配置，提升乡政府驻地的区域中心服务能力，分级分类配置公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等乡村公共服务设施，推进全域城乡基本公共服务均等化。

规划集镇区配置公共服务设施主要包括乡镇人民政府、便民服务中心、居委会、文化活动中心、文化大院、文化活动室、中学、小学、幼儿园、健身广场、卫生院、卫生室、敬老院、日间照料中心、电商综合服务中心、超市、集贸市场、快递收发点、广场、公园等。

根据村庄不同类型，对各类村庄分别进行公共服务设施配置。



乡域城乡生活圈和公共服务设施规划图

4.3 基础设施规划

1、供水工程规划

离集镇区较近、地势较为平坦的村庄，由集镇管网延伸供水；不在集镇区供水服务半径内，且具备水源条件的村庄，由区域集中供水；偏远村庄单独供水。

规划保留现状10处供水站，并根据实际供水需求进行升级改造，为本村及周边区域供水。

2、排水工程规划

规划采用雨污分流的排水体制。保留集镇区3处污水处理设施，处理集镇区及周边区域污水，全乡共设置12座污水处理设施。

3、电力工程规划

规划保留现状35kv南村变作为供电电源不变，根据用电量需求变化情况，可对变电站进行扩容升级改造。

4、通信工程规划

规划保留现状邮政支局，并进行完善提升，以满足全乡邮政通信需求。规划在各生活圈中心载体设置邮政快递收发点，以满足群众日常收发快递等邮递需求。

4.3 基础设施规划

5、燃气工程规划

规划燃气气源接澠池县燃气市政管网。

规划至2035年，预测南村乡天然气总用气量为8.11万立方米/年。

燃气输配管网采用中压（B）一级压力级制。

6、环卫设施规划

在乡镇和农村地区逐步推行“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”的垃圾清运处理模式，形成“分区负责、分级管理、分类处理”的运行机制。

规划保留南村乡现状垃圾转运站，同时根据垃圾实际转运需求，更新设备，提升垃圾转运能力。

7、殡葬设施规划

规划在南村乡又新选址了一处公墓，占地面积为601.92平方米，仍位于桓王山村。公墓规模不足50亩（33333.33平方米）的部分，可根据实际建设条件和使用需求，在乡域范围内逐步落实。

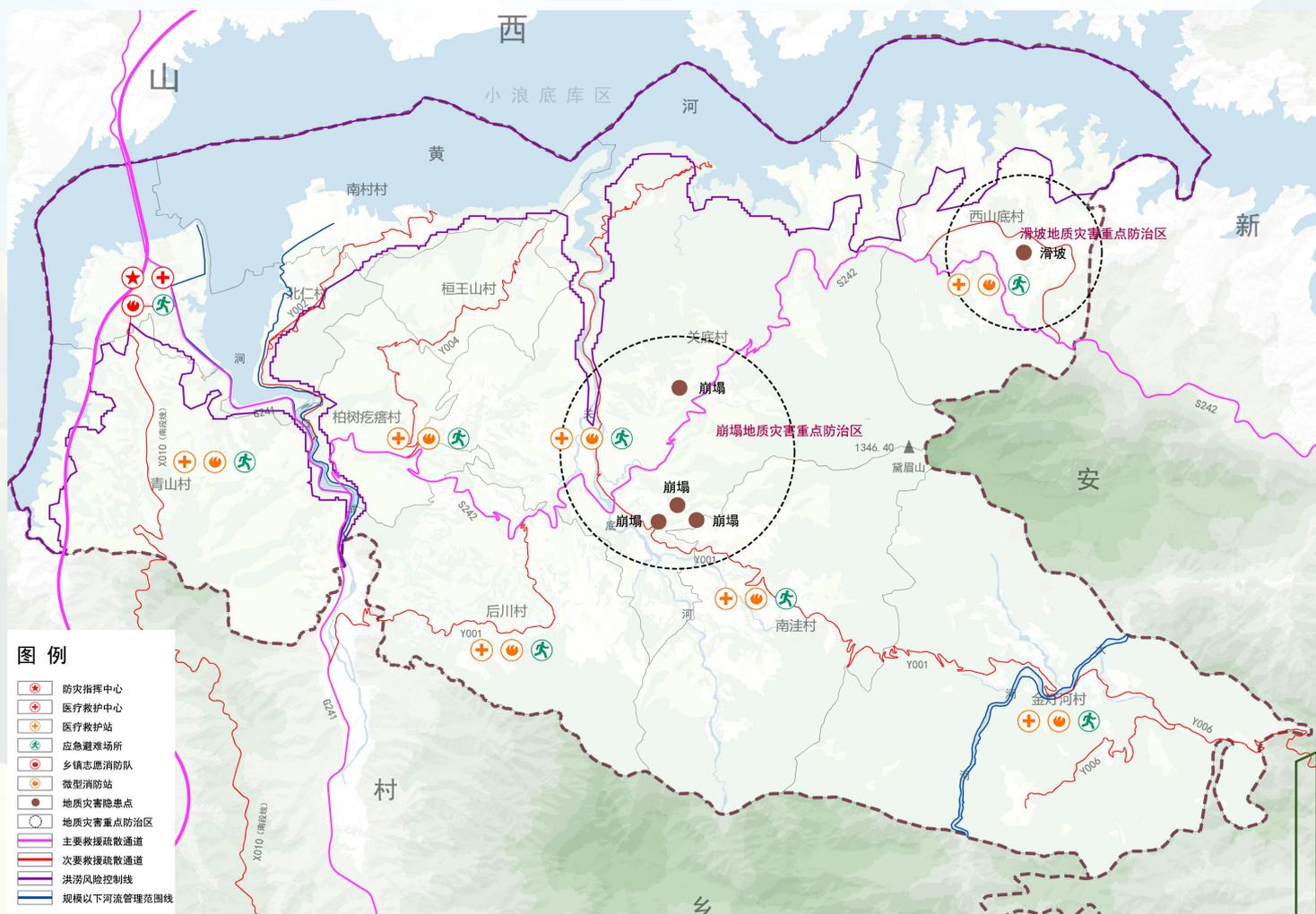
4.4 防灾减灾规划

1、防灾减灾规划：结合县国土空间总体规划和地质灾害风险调查结果，村乡被划分为中、低2个自然灾害风险区，其中中自然灾害风险区占全乡大部分，面积为7163.17公顷；低自然灾害风险区主要位于乡域北部和东南部，面积为3650.77公顷。

2、防洪规划规划：润口河、关底河、大润河按20年一遇的标准设防，其余河流按10年一遇的标准设防，集镇区按50年一遇的标准设防。

3、抗震工程规划：南村乡新建、扩建、改建工程，应按照7度地震烈度标准设防，学校等重要设施及供水、供电、通信、医院等生命线工程提高1度设防，按7度地震烈度标准设防。

4、消防工程规划：根据县国土空间总体规划，在南村乡集镇区设置乡镇志愿消防队1处，主要负责辖区内所有消防任务。



乡域防灾减灾规划图

4.5 历史文化保护规划

1. 文物保护单位

- (1) 省级文物保护单位1处，为阳壶古道；
- (2) 市级文物保护单位1处，为柏地庙；
- (3) 县级文物保护单位8处，分别为渑池上河曙猿遗址、利津古渡、上官坟墓、周桓王陵、南村洪阳民居、河南会战抗日将士阵亡地、河南会战侵华日军渡河登录点、青山侵华日军侵华碉堡。
- (4) 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物8处，分别为青山村青山圣母庙遗址、南村戏石窟寺、关底店铺基址、半山店铺遗址、五神庙、齐王庙遗址、东关骡马店遗址、疙瘩店店铺遗址。

2. 传统村落：现有省级传统村落3个，分别为金灯河村、关底村、西山底村。

3. 非物质文化遗产：共计6项：其中3项市级非物质文化遗产，分别为仰韶彩陶制作工艺、老土布纺织技艺、镢把戏；3项县级非物质文化遗产，分别为南村饴络面、南村黄河奇石、金灯河传说。



乡域历史文化保护规划图

05 乡政府驻地布局规划

- 5.1 集镇区用地布局规划
- 5.2 集镇区道路交通规划
- 5.3 集镇区绿地系统与开敞空间规划
- 5.4 集镇区公用设施规划
- 5.5 集镇区公共服务设施规划
- 5.6 集镇区开发强度管控
- 5.7 集镇区综合防灾减灾规划



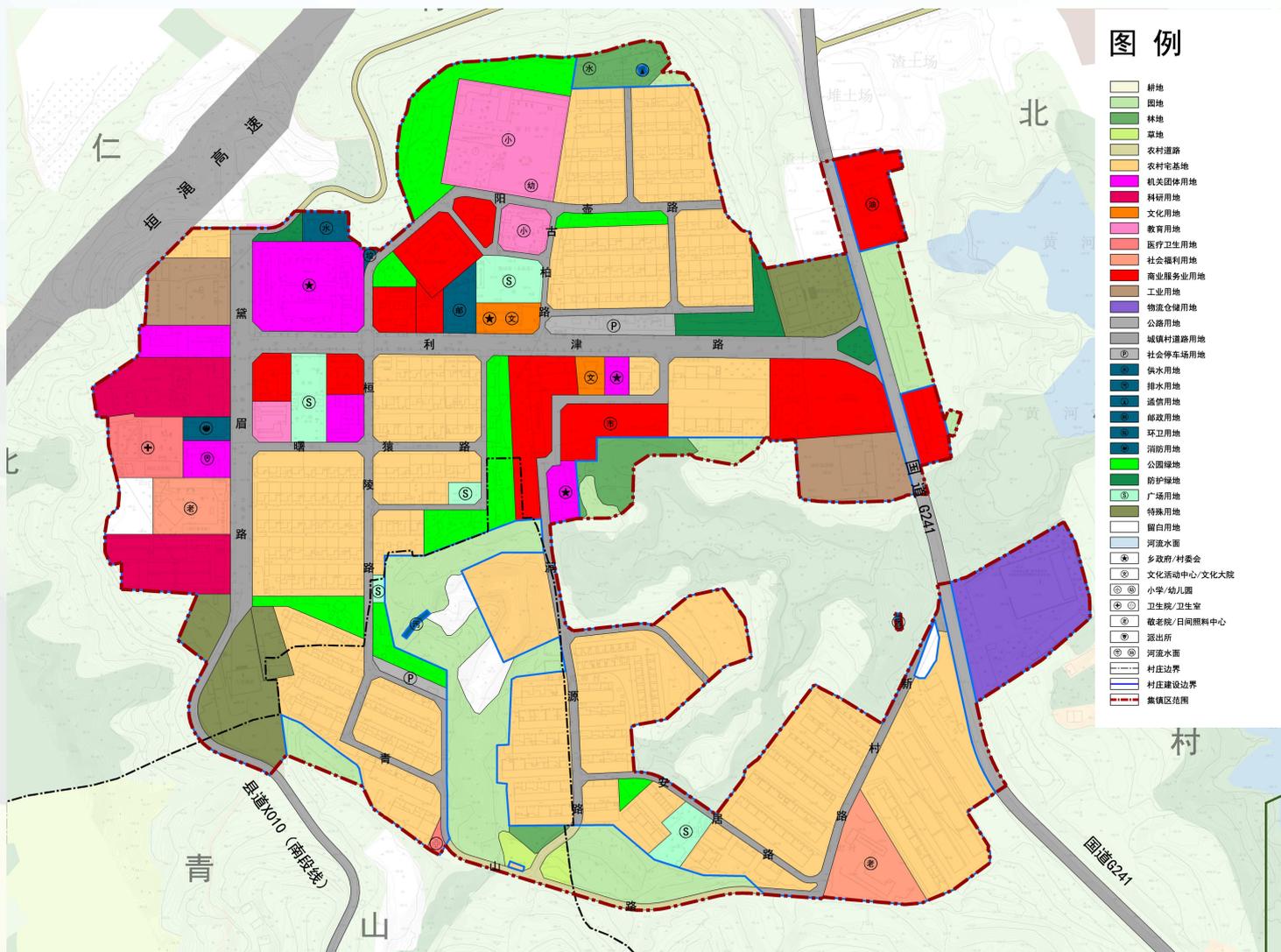
5.1 集镇区用地布局规划

1、用地布局规划

按照“盘活存量、做优增量、提升质量”规划原则，以完善功能为目标，对集镇区国土空间进行优化调整，重点盘活闲置用地，提高闲置低效用地利用率；满足农村宅基地需求；完善公共服务设施及基础设施；增加商业、工业、物流仓储等产业用地，为产业发展提供土地保障。

规划结合集镇区现状问题，优化调整居住、工业、公共管理与公共服务设施、公用设施、交通运输、绿地与开敞空间等各类用地规模和布局，并明确建设用地总量。

至规划期末，集镇区建设用地总面积为36.37公顷，比现状增加了4.74公顷。



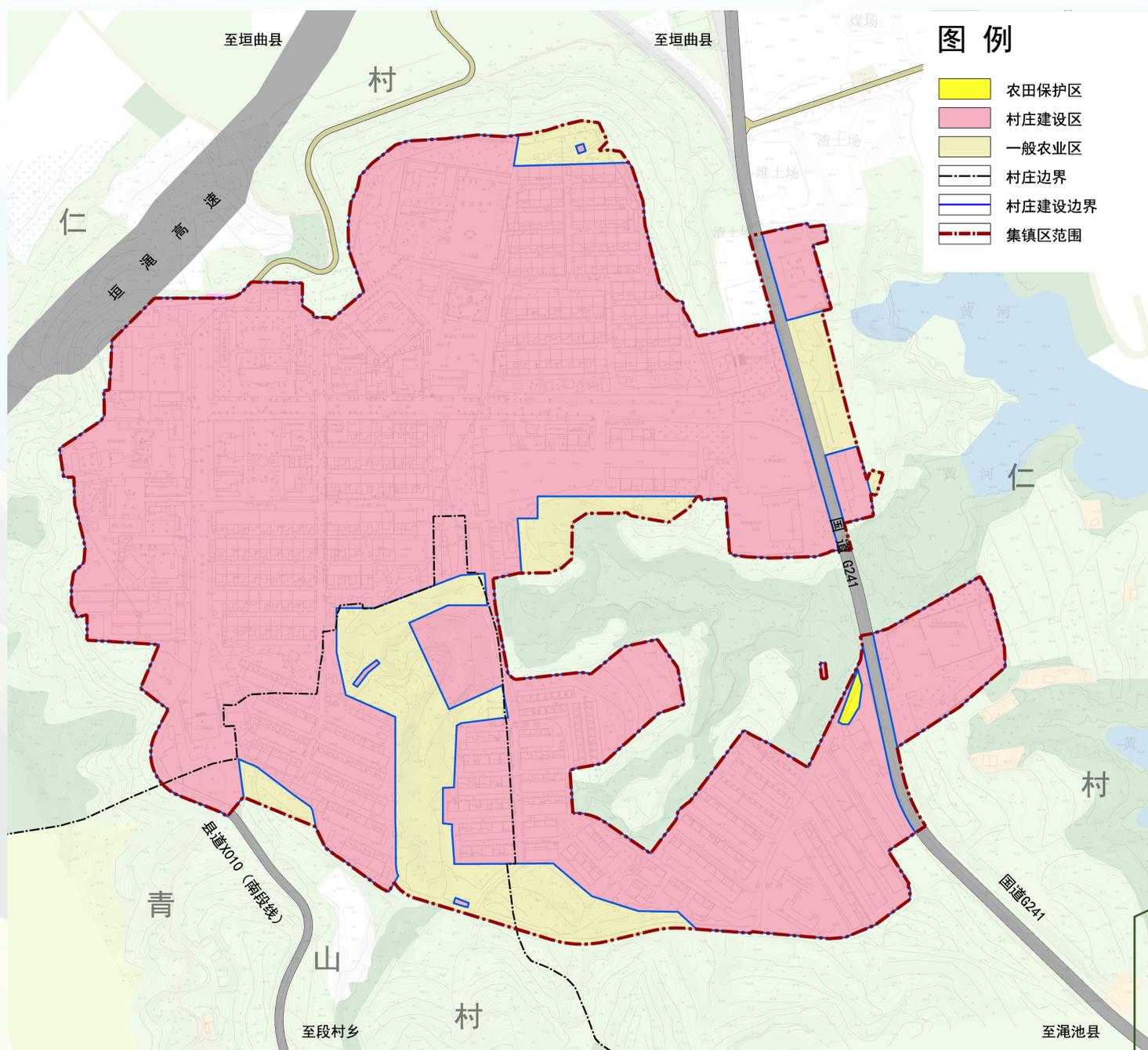
集镇区国土空间用地规划图

5.1 集鎮區用地布局規劃

2、劃分規劃分區

規劃按照“功能明確，布局合理”的原則，將集鎮區規劃範圍內劃分為農田保護區、鄉村發展區2個一級規劃分區，其中鄉村發展區細分至二級分區，包括一般農業區和村莊建設區。

農田保護區面積為0.05公頃；鄉村發展區面積為41.05公頃，其中一般農業區面積為5.30公頃，村莊建設區面積為35.75公頃。



集鎮區國土空間規劃分區圖

5.2 集鎮區道路交通規劃

規劃集鎮區干路形成“三橫四縱”的路網框架系統，“三橫”為利津路、陽壺路、青山路，“四縱”為國道G241、黨眉路、桓陵路、澗源路。

1. 客運公交規劃

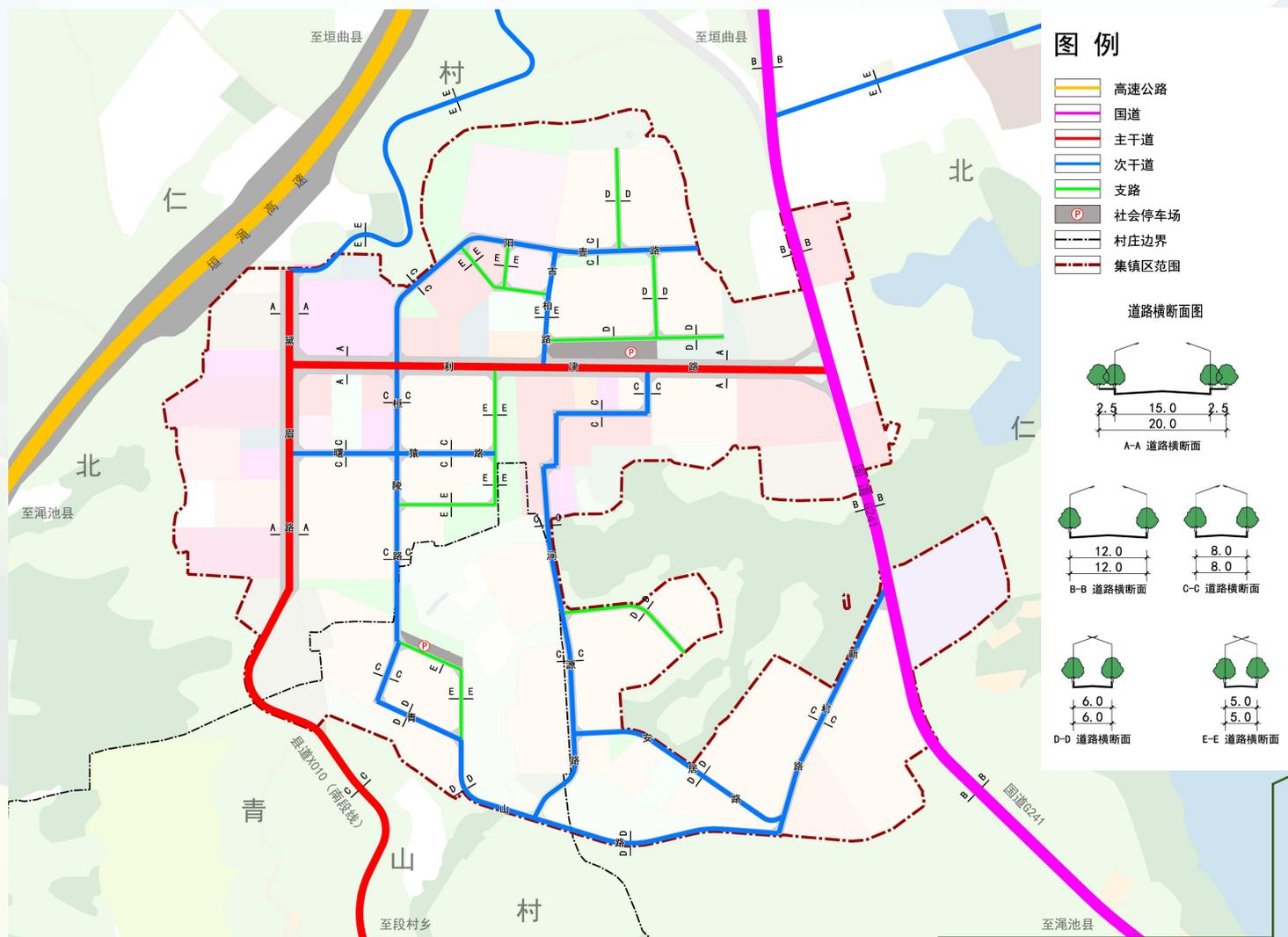
規劃保留現狀“原有班線+延伸班線+村村通班線”模式，並對客運線路、沿線交通設施進行優化提升，以便為居民出行提供更好服務。

2. 停車場規劃

規劃2處社會停車場，並配置充電樁，分別位於北仁村與青山村，總占地面積0.28公頃；其中北仁村停車場占地面積0.22公頃、青山村停車場占地面積0.06公頃。

3. 加油加氣站規劃

規劃保留現狀加油加氣站，總占地面積0.41公頃。



集鎮區道路交通規劃圖

5.3 集鎮區綠地系統與開敞空間規劃

1. 公園綠地

規劃集鎮區公園綠地主要有8處，分別為5處帶狀公園、2處街頭綠地、1處黃河地質科普公園。

規劃至2035年，公園綠地面積為1.95公頃，比現狀增加了1.29公頃。

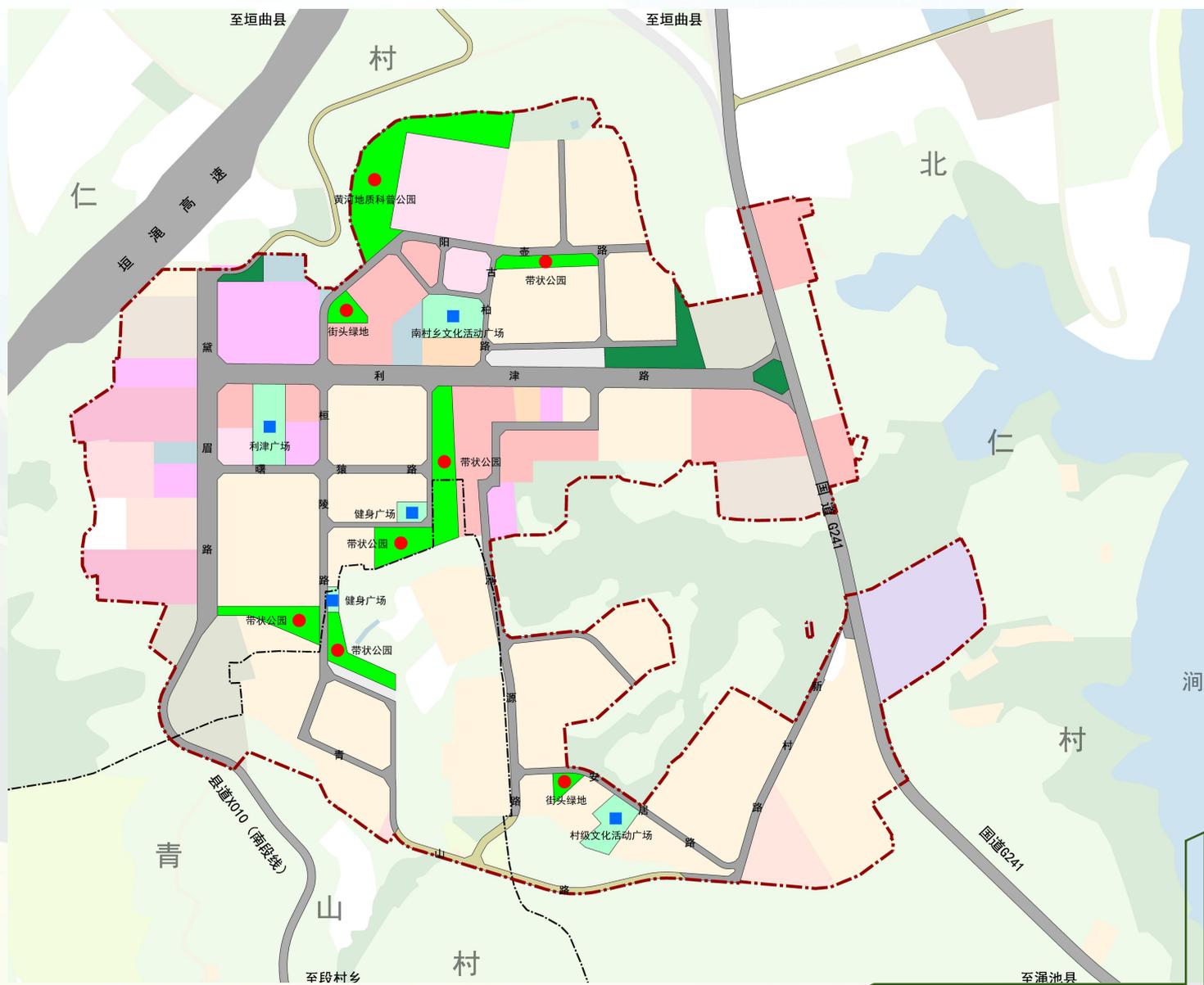
2. 防護綠地

規劃至2035年，防護綠地面積為0.43公頃。

集鎮區防護綠地有2處，分別位於集鎮區移民紀念館西側與南側。

3. 廣場用地

規劃至2035年，廣場用地面積為0.78公頃，主要包括利津廣場、南村鄉文化活動廣場、青山村村級文化活動廣場以及2處健身廣場。



集鎮區綠地系統和開敞空間規劃圖

5.4 集镇区公用设施规划

1、给水工程规划

集镇区近、远期平均日用水量分别为 $32.47\text{m}^3/\text{d}$ 、 $43.90\text{m}^3/\text{d}$ 。

规划保留现状供水站，仍作为供水设施，并对其进行改造升级，使出水达到安全饮用水卫生标准。规划给水管径为 $\text{DN}100\sim\text{DN}200\text{mm}$ 。

2、污水工程规划

规划保留现状3处污水处理设施，污水经处理达标后，排入附近沟渠水系。规划污水管径为 $\text{DN}300\text{mm}\sim\text{DN}600\text{mm}$ 。

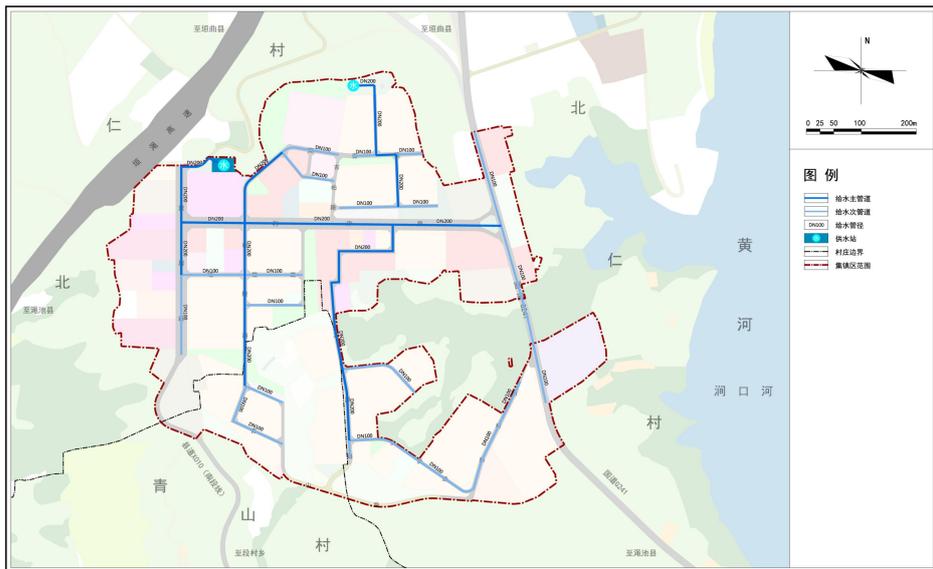
3、雨水工程规划

根据集镇区现状地势，规划雨水排水分区。雨水排放主要采用地面径流散排、地面明沟（盖板）、管网铺设相结合的方式，充分利用现有河流、沟渠、坑塘就作为接纳水体，就近排放。

规划雨水管径为 $\text{DN}500\text{mm}\sim\text{DN}800\text{mm}$ 。

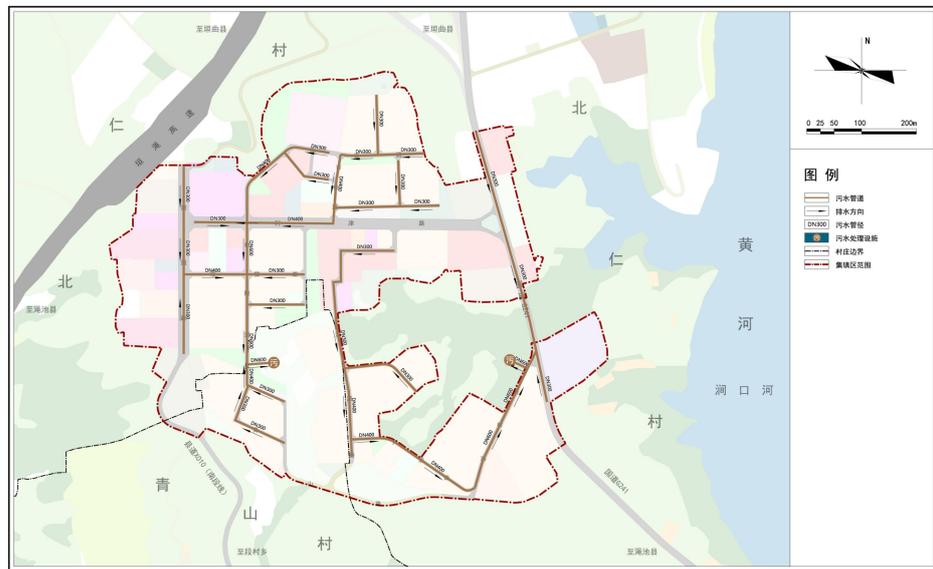
浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

图-P42 集镇区给水工程规划图



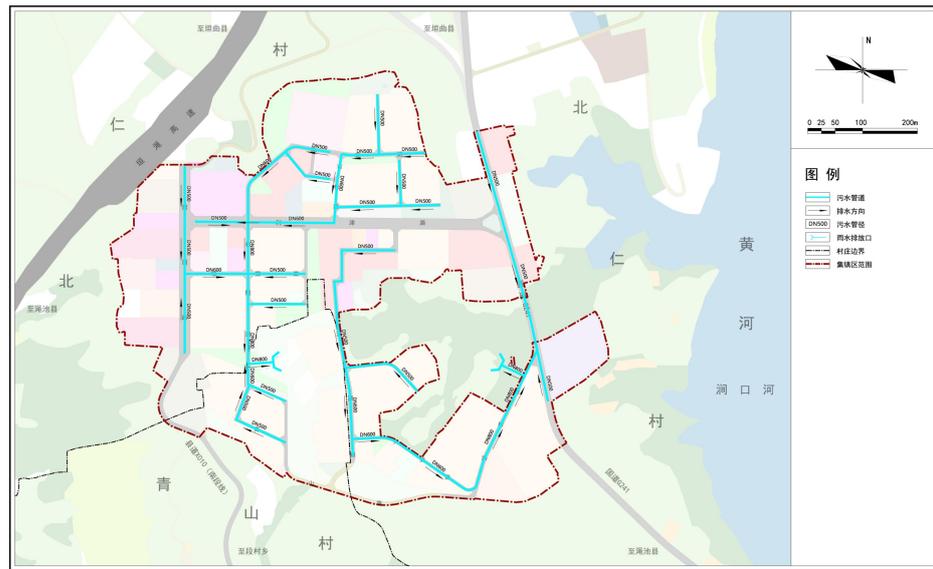
浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

图-P43 集镇区污水工程规划图



浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

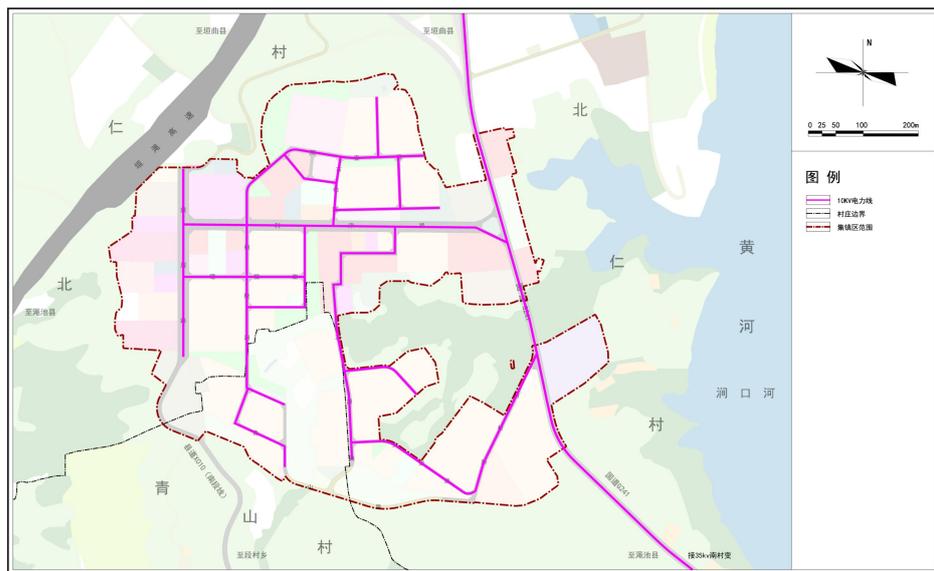
图-P44 集镇区雨水工程规划图



5.4 集镇区公用设施规划

浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

图-P45 集镇区电力工程规划图



南村乡人民政府 编制
2023年05月

浉池县自然资源局
深圳市宝安规划设计院有限公司 编制

4、电力工程规划

规划保留现状35kv南村变，作为供电电源。

规划保留现状变压器，可根据实际情况升级改造为箱式变压器，同时根据用电需求进行扩容。

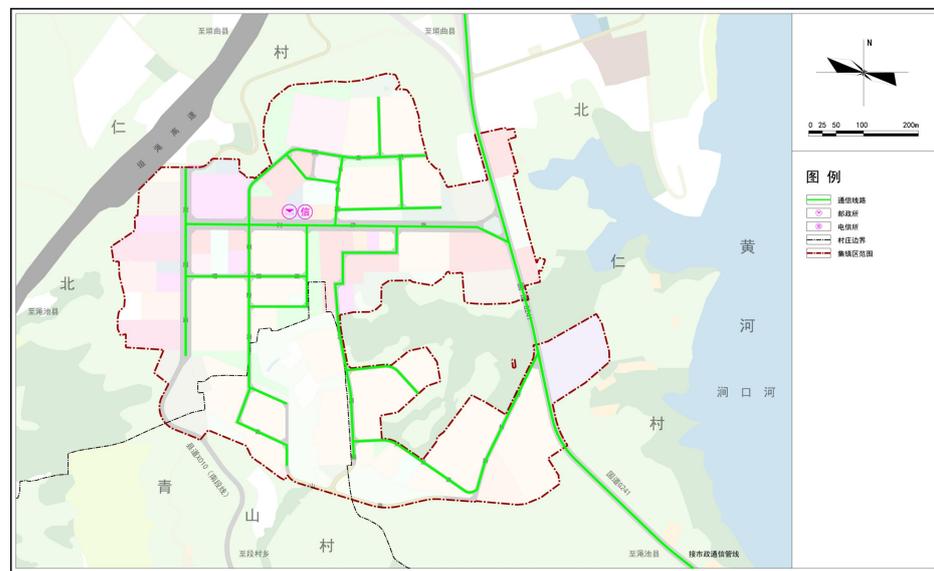
5、通讯工程规划

规划保留现状邮政支局和电信支局（联通），并进行完善提升，以满足邮政通信需求。

规划通信线路沿集镇区道路进行地埋敷设；通信管道管孔数量应根据道路红线宽度及用户需求量确定，同时应预留一定数量的备用管孔。

浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

图-P46 集镇区通讯工程规划图

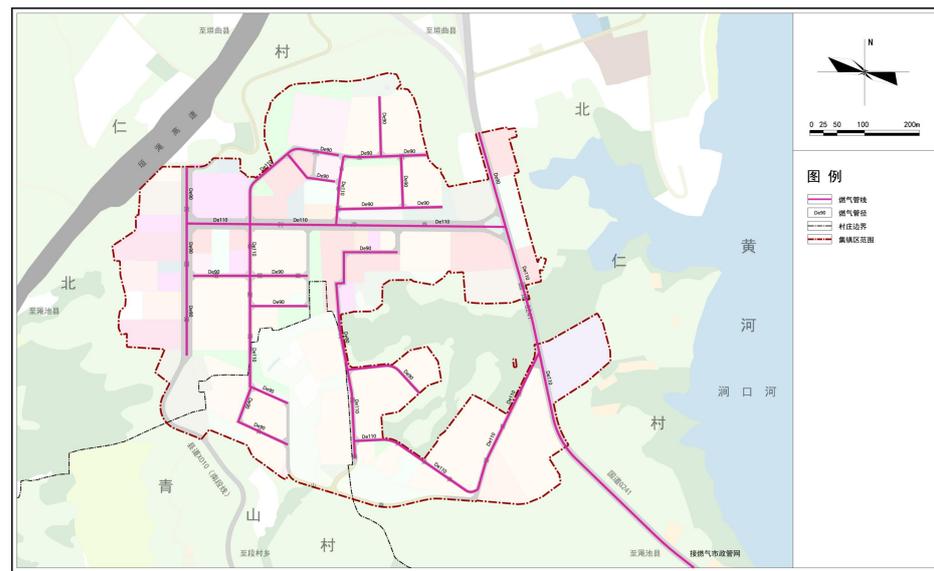


南村乡人民政府 编制
2023年05月

浉池县自然资源局
深圳市宝安规划设计院有限公司 编制

浉池县南村乡国土空间总体规划（2021—2035年）

图-P47 集镇区燃气工程规划图



南村乡人民政府 编制
2023年05月

浉池县自然资源局
深圳市宝安规划设计院有限公司 编制

6、燃气工程规划

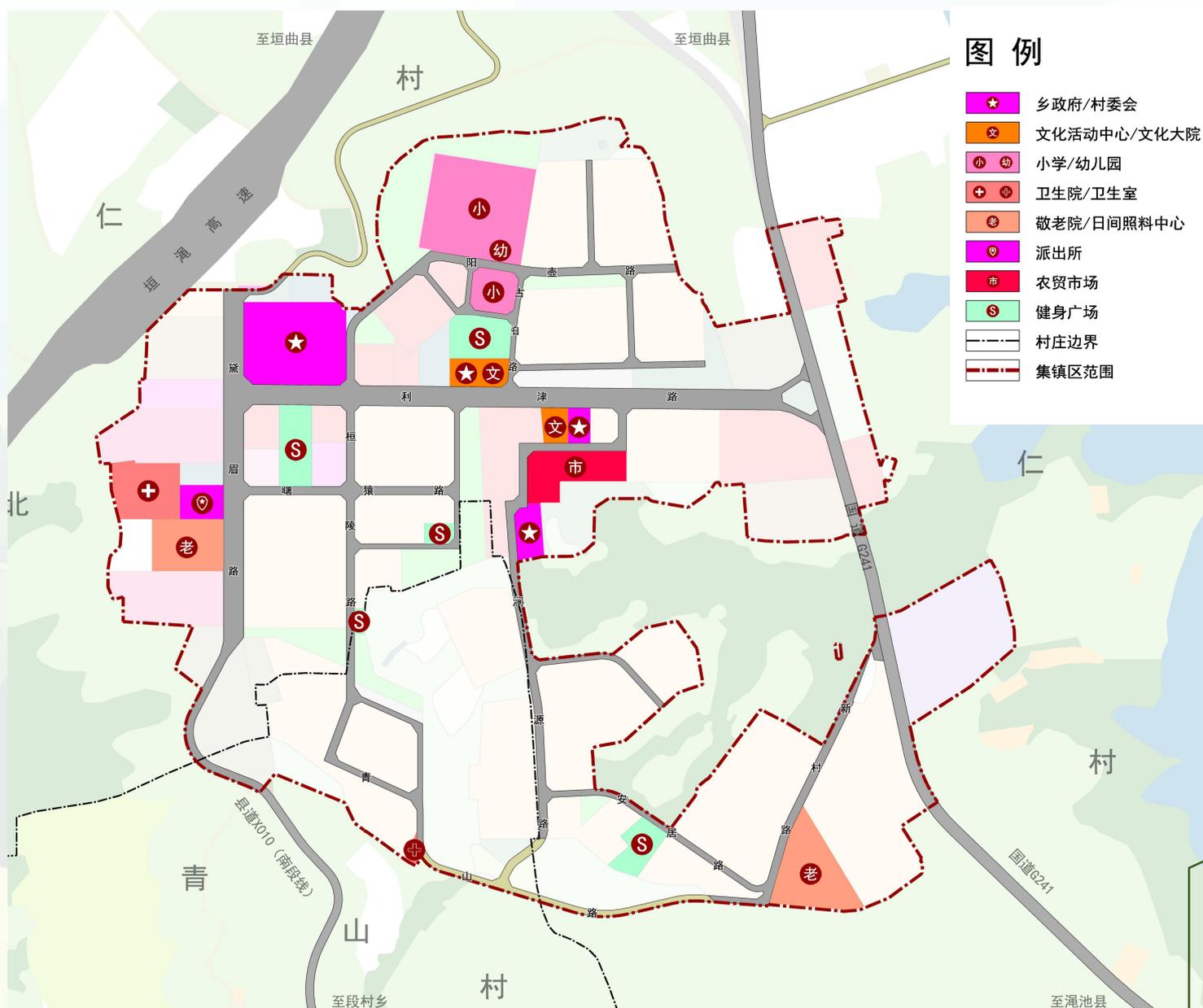
规划天然气气源接浉池县县域燃气市政管网。

规划燃气输配管网系统采用中压（B）一级管网系统。

规划燃气管径为De90mm ~ De110mm。

5.5 集镇区公共服务设施规划

- 1、教育用地：**总面积为1.32公顷，占集镇区总建设用地面积比例为3.63%。
- 2、文化用地：**总面积为0.25公顷，占集镇区总面积比例为3.63%。
- 3、医疗卫生用地：**；总面积为0.40公顷，占集镇区总面积比例为1.10%。
- 4、社会福利用地：**总面积为0.88公顷，占集镇区总面积比例为2.42%。
- 5、科研用地：**规划保留现状陶器考古科研基地，总面积为1.19公顷，占集镇区总面积比例为3.27%。



集镇区公共服务设施体系规划图

5.6 集鎮區開發強度管控

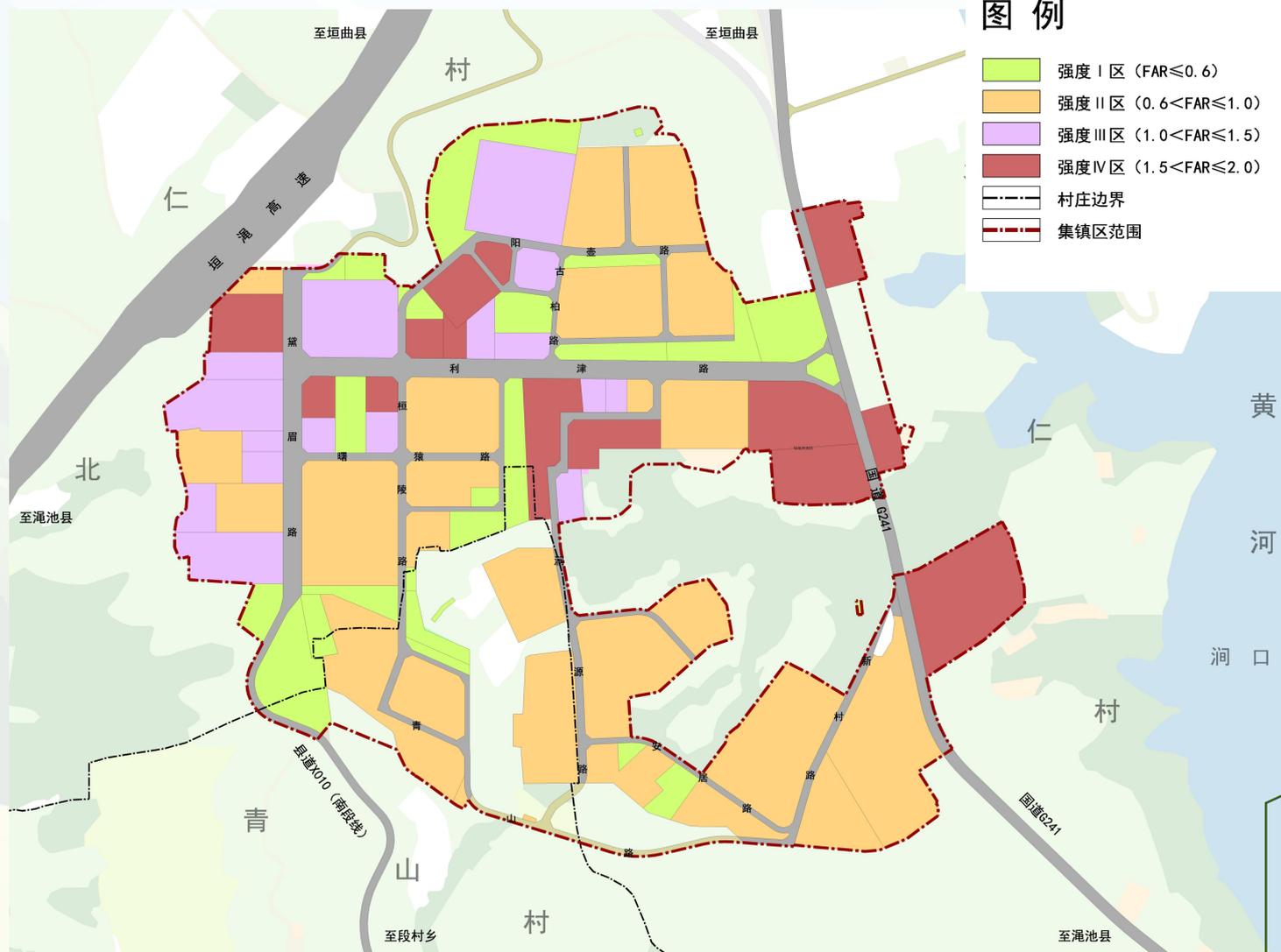
將集鎮區大致分為4個開發強度分區。

強度Ⅰ區 (容積率 ≤ 0.6)：主要為交通場站用地、公用設施用地、綠地與開敞空間用地等區域。

強度Ⅱ區 ($0.6 < \text{容積率} \leq 1.0$)：主要為農村宅基地、醫療衛生用地、社會福利用地等區域。

強度Ⅲ區 ($1.0 < \text{容積率} \leq 1.5$)：主要為機關團體用地、文化用地、教育用地等區域。

強度Ⅳ區 ($1.5 < \text{容積率} \leq 2.0$)：主要為商業服務業用地、工業用地、物流倉儲用地等區域。



集鎮區開發強度分區規劃圖

5.7 集鎮區防災減災規劃

1. 防洪排澇工程規劃

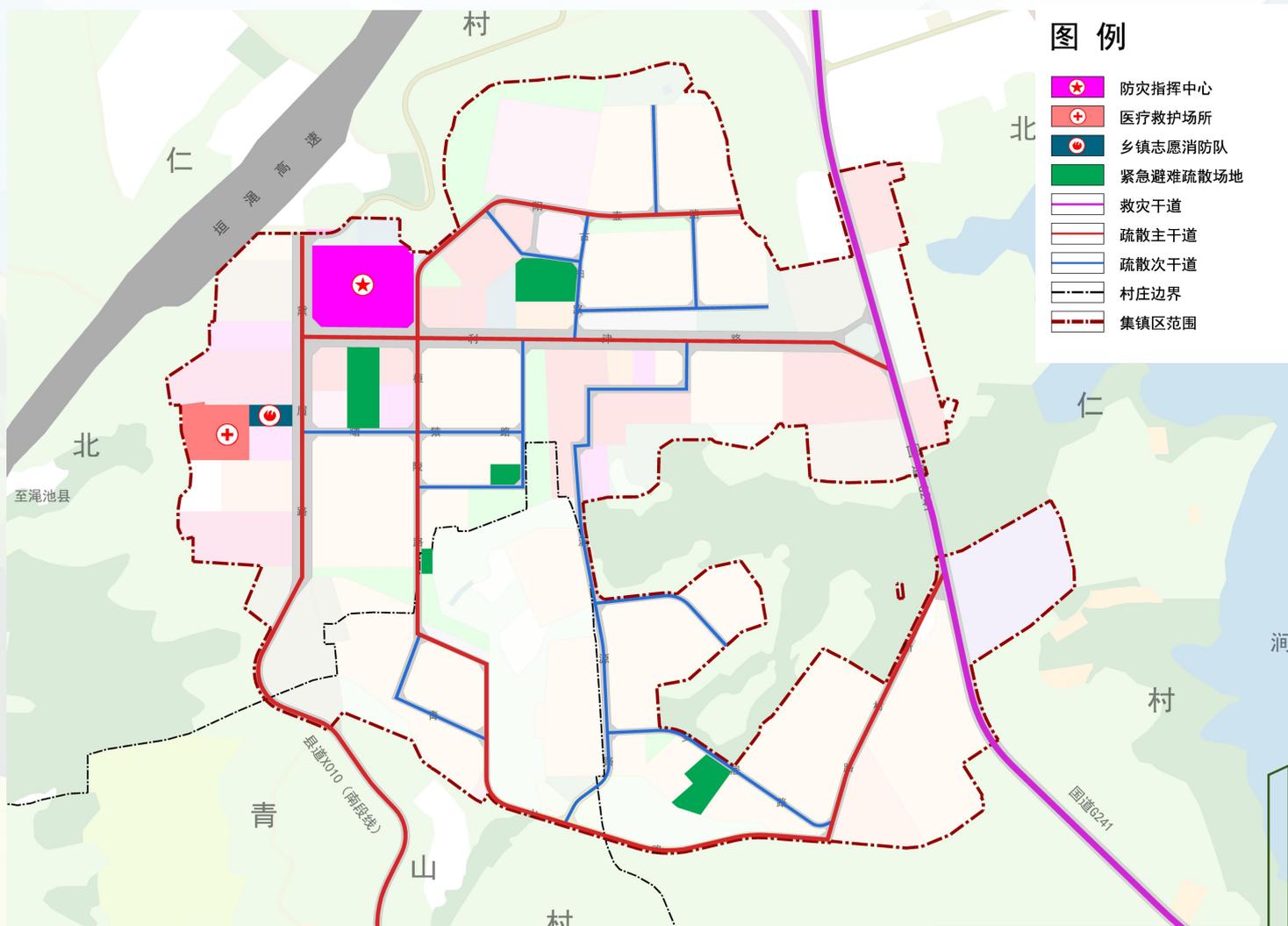
結合集鎮區現狀建設情況，**集鎮區按50年一遇的標準設防。**

2、抗震工程規劃

南村鄉屬國家基本地震烈度VII度地震區，新建、擴建、改建工程，應按照**7度地震烈度標準設防**，學校等重要設施及供水、供電、通信、醫院等生命線工程提高1度設防，按8度地震烈度標準設防，以確保地震災害發生時，能夠正常運轉。

3、消防設施規劃

規劃將集鎮區西部的**現狀閑置中心幼兒園改建為鄉鎮志願消防隊**，佔地面積936.49平方米，主要負責轄區內所有消防任務。



集鎮區防災減災規劃圖

06 规划传导与实施

6.1 通则式村庄规划管理规定

6.2 规划传导与实施

6.3 近期建设规划



6.1 通则式村庄规划管理规定

1、适用范围

本管理规定适用于南村乡内近期建设需求较少，建设资金匮乏，经评估无需编制村庄规划的村庄。

2、通用管控规则

“村庄建设边界+通用管控规则”是乡村规划建设管理的主要依据。

一、耕地和永久基本农田管控要求

1. 耕地管控要求

——农村乱占耕地建房“八不准”

- (1) 不准占用永久基本农田建房。
- (2) 不准强占多占耕地建房。
- (3) 不准买卖、流转耕地违法建房。
- (4) 不准在承包耕地上违法建房。
- (5) 不准巧立名目违法占用耕地建房。
- (6) 不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房。

- (7) 不准非法出售占用耕地建的房屋。
- (8) 不准违法审批占用耕地建房。

——制止耕地“非农化”行为“六严禁”

- (1) 严禁违规占用耕地绿化造林；
- (2) 严禁超标准建设绿色通道；
- (3) 严禁违规占用耕地挖湖造景；
- (4) 严禁占用永久基本农田扩大自然保护地；
- (5) 严禁违规占用耕地从事非农建设；
- (6) 严禁违法违规批地用地。

——耕地用途管制“五不得”

- (1) 不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；
- (2) 不得擅自扩大退耕还林还草还湖规模；

- (3) 不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；

- (4) 未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；

- (5) 未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。

严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施使用一般耕地，确需使用的，应经批准并符合相关标准。

——防止耕地“非粮化”用途管制

6.1 通则式村庄规划管理规定

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。永久基本农田是依法划定的优质耕地，要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。耕地在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产，对市场明显过剩的非食用农产品，要加以引导，防止无序发展。

2. 永久基本农田管控要求

(1) 永久基本农田作物种植要求

永久基本农田现状种植粮食作物的，继续保持不变；现状种植棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的，可以维持不变，也可以结合国家和地方种粮补贴有关政策引导向种植粮食作物调整。种植粮食作物的情形包括在耕地上每年至少种植一季粮食作物和符合国土调查的耕地认定标准，采取粮食与非粮食作物间作、轮作、套种的土地利用方式。

(2) 永久基本农田保护“一不得、四严禁”

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

二、生态保护红线管控要求

1. 严格规范人为活动

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许国家规定的对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线）。

——原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模的前提下，开展种植、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

——管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。

——经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

——按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

——不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

6.1 通则式村庄规划管理规定

——必须且无法避让，符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

——地质调查与矿产资源勘查开采。因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查。

——依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

——法律法规规定允许的其他人为活动。

上述有限人为活动，涉及新增建设用地审批的，报批时附具河南省人民政府符合生态保护红线内允许有限人为活动的认定意见；不涉及新增建设用地审批的，按有关规定进行管理。

2. 严格占用生态保护红线审批

严格占用生态保护红线审批，除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，应由河南省人民政府出具基于国土空间规划“一张图”和用途管制要求的不可避让论证意见，由自然资源部进行用地预审后，报国务院审批。占用生态保护红线的国家重大项目，应严格落实生态环境分区管控要求，依法开展环境影响评价。生态保护红线内允许的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线涉及临时用地的，按照自然资源部关于规范临时用地管理的有关要求，参照临时用地占用永久基本农田规定办理，严格落实恢复责任。

三、村庄建设边界管控要求

村庄建设边界是乡镇级国土空间总体规划成果的重要组成部分，乡镇级规划可调整所辖行政村的村庄建设边界规模和形态，村庄规划可对村庄建设边界形态进一步优化。

各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量村庄建设用地，严禁在边界外进行宅基地建设，不得突破已批准的村庄建设边界。

机动指标在不占用永久基本农田和生态保护红线、不破坏历史风貌和影响自然环境安全的前提下使用机动指标，可暂不做规划调整，待办理农用地转用时明确规划用地性质、规模和布局，农用地转用批准后更新国土空间规划“一张图”。

6.1 通则式村庄规划管理规定

四、建设管控要求

1. 村民住房

(1) 农村宅基地标准

严格执行“一户一宅”制度，按照《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法》要求，山区、丘陵地区每户宅基地面积不得超过200平方米，具体标准按渑池县相关规定执行。

(2) 农房风貌管控要求

建筑层数控制：原则上以不超过3层的低层住宅为主。

建筑高度控制：原则上建筑高度不超过10米。

建筑结构控制：根据不同的功能需求和景观需要，可以采用砖混结构、混凝土、砖木、木结构等多种结构类型。

屋顶形式引导：建议采用坡屋顶形式。

建筑立面引导：建筑外立面装饰建议采用木窗、白灰抹面等手法，主要门窗构建应吸取传统样式，可做适当简化。

建筑布局引导：可采取独栋、联排方式建设，庭院建筑布局可灵活多样。

建筑材料引导：主要以本地常见的材料为主，易就地取材。建筑主体主要采用蜂窝砖、青砖、混凝土等常见的建筑材料；建筑立面主要采用仿木漆、仿真石漆、天然文化石等进行粉刷装饰；建筑配构件主要以砖混材料为主。

建筑色彩引导：建筑色彩可采用白色、青灰色、砖红色、黄土色等色调；构件色彩以深色为主，门窗色彩应与建筑整体色彩相协调，禁止使用过于饱和鲜艳的色彩。

2. 基础设施和公共服务设施管控要求

(1) 新建、改扩建基础设施，建筑高度原则上控制在10米以下；容积率不大于0.6。

(2) 新建、改扩建公共服务设施，建筑高度原则上控制在10-15米；容积率控制在0.6-1.5，其中医疗卫生用地、社会福利用地容积率控制在0.6-1.0，文化用地、教育用地等容积率控制在1.0-1.5；建筑密度不大于30%；绿地率不小于20%。卫生室原则上以一层为宜，建筑面积控制在100-200平方米。

(3) 建筑形式宜采用坡屋顶，整体风貌应与村民住房风貌相呼应。建筑色彩原则上应当以淡雅、明快的浅色系和中性色系为主，不宜大面积使用饱和度高的颜色，独栋建筑主要色彩不宜超过3种。建筑风格应当采用美观大方、具有良好的色彩和质感的现代建筑材料或本土材料，体现本地文化特色，坚决杜绝贪大、媚洋、求怪的建筑

设计。新规划建设各类基础设施和公共服务设施在建设体量、建设高度和建筑风貌等方面应与村庄整体风貌协调统一。

6.1 通则式村庄规划管理规定

3. 乡村产业用地开发控制要求

——工业用地、物流仓储用地

(1) 规划新建产业用地建筑系数原则上不小于40%，建筑高度不超过24米，容积率不小于1.0。

(2) 规划新建产业用地配建行政办公及生活服务设施所占比重原则上应按“行政办公及生活服务设施用地面积<工业项目总用地面积的7%，且建筑面积<工业项目总建筑面积的15%”进行指标控制。

(3) 建筑物层高超过8米的，在计算容积率时该层建筑面积加倍计算。

——商业服务业用地

规划商业服务业用地原则上容积率小于等于2.0，建筑密度小于等于40%，绿地率大于等于20%，建筑高度不超过24米。

4. 环境整治整体管控要求

结合南村乡实际，以“厕所革命”、农村生活垃圾污水处理、村容村貌提升为重点，突出地域文化特色，加快推进农村人居环境整治，建设“地净、水清、村美、人和”的美丽乡村。

6.2 规划传导与实施

规划以行政单位划分村庄编制单元，**全乡共划分10个村庄规划编制单元**，包括柏树疙瘩村、北仁村、关底村、后川村、桓王山村、金灯河村、南村村、南洼村、青山村、西山底村。通过村庄编制单元将耕地保有量、三区三线、村庄建设边界等底线管控指标及公共服务设施、基础设施配置等进行分解传导。

村庄规划编制可选择性编制实用性村庄规划或“通则式”村庄规划，村庄规划可单独或联合编制。

村庄规划编制单元传导表

	发展指引	村庄类型	集聚提升类	
北仁村	底线约束	耕地保有量	23.62公顷	
		永久基本农田	22.05公顷	
		生态保护红线	286.87公顷	
		城镇开发边界	—	
		村庄建设边界	42.41公顷	
	支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、小学、幼儿园、文化大院、健身广场、卫生室、日间照料中心、超市、快递收发点、广场、游园等。	
		基础设施	应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	
南村村	发展指引	村庄类型	搬迁撤并类	
	底线约束	耕地保有量	6.86公顷	
		永久基本农田	6.40公顷	
		生态保护红线	732.65公顷	
		城镇开发边界	—	
		村庄建设边界	0.00公顷	
	支撑体系	公共服务设施	保持现状，不再新建、改扩建各类公共服务设施。	
基础设施		保持现状，不再新建、改扩建各类基础设施。		
青山村	发展指引	村庄类型	整治改善类	
	底线约束	耕地保有量	52.41公顷	
		永久基本农田	48.92公顷	
		生态保护红线	134.95公顷	
		城镇开发边界	—	
		村庄建设边界	25.72公顷	
	支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、文化大院、健身广场、卫生室、超市、游园等。	
基础设施		应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。		

6.2 规划传导与实施

村庄规划编制单元传导表

	发展指引	村庄类型	整治改善类
柏树疙瘩村	底线约束	耕地保有量	7.40公顷
		永久基本农田	6.91公顷
		生态保护红线	73.76公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	11.42公顷
	支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、文化大院、健身广场、卫生室、超市、游园等。
基础设施		应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	
西山底村	发展指引	村庄类型	特色保护类
	底线约束	耕地保有量	221.70公顷
		永久基本农田	206.93公顷
		生态保护红线	672.55公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	34.07公顷
支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、小学、幼儿园、文化大院、健身广场、卫生室、日间照料中心、超市、快递收发点、广场、游园等。	
	基础设施	应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	
关底村	发展指引	村庄类型	特色保护类
	底线约束	耕地保有量	252.69公顷
		永久基本农田	235.85公顷
		生态保护红线	751.41公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	35.97公顷
支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、小学、幼儿园、文化大院、健身广场、卫生室、日间照料中心、超市、快递收发点、广场、游园等。	
	基础设施	应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	
后川村	发展指引	村庄类型	整治改善类
	底线约束	耕地保有量	190.61公顷
		永久基本农田	177.91公顷
		生态保护红线	0.00公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	28.77公顷
支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、文化大院、健身广场、卫生室、超市、游园等。	
	基础设施	应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	

6.2 规划传导与实施

村庄规划编制单元传导表

	发展指引	村庄类型	整治改善类
	南洼村	底线约束	耕地保有量
永久基本农田			201.83公顷
生态保护红线			0.00公顷
城镇开发边界			—
村庄建设边界			19.86公顷
支撑体系		公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、文化大院、健身广场、卫生室、超市、游园等。
		基础设施	应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。
金灯河村	发展指引	村庄类型	特色保护类
	底线约束	耕地保有量	75.57公顷
		永久基本农田	70.53公顷
		生态保护红线	539.09公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	14.40公顷
	支撑体系	公共服务设施	应配置公共服务设施主要包括村委会、小学、幼儿园、文化大院、健身广场、卫生室、日间照料中心、超市、快递收发点、广场、游园等。
基础设施		应接通自来水，修建排水管道及污水处理设施，电力电信全覆盖，垃圾分类收集处理。	
桓王山村	发展指引	村庄类型	搬迁撤并类
	底线约束	耕地保有量	11.11公顷
		永久基本农田	10.37公顷
		生态保护红线	206.10公顷
		城镇开发边界	—
		村庄建设边界	4.20公顷
	支撑体系	公共服务设施	保持现状，不再新建、改扩建各类公共服务设施。
基础设施		保持现状，不再新建、改扩建各类基础设施。	

6.3 近期建设规划

重点建设项目安排表

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置
生态修复类	南村乡生态保护区生态修复项目	新建	2021-2035	3397.36	南村乡
	南村乡公益林生态修复项目	新建	2021-2035	3947.33	南村乡
	南村乡矿山废弃地生态修复项目	新建	2021-2035	16.74	南村乡
	南村乡水土流失治理项目	新建	2021-2035	15.08	南村乡
	南村乡水环境和水生态修复项目	新建	2021-2035	1814.87	南村乡
	关底村槐树岭废弃铝土矿历史遗留废弃矿山生态环境修复工程	新建	2021-2035	6.05	关底村
土地整治类	南村乡农用地整治项目	新建	2021-2035	14.68	南村乡
	南村乡土地复垦项目	新建	2021-2035	7.49	南村乡
	南村乡耕地提质改造整治项目	新建	2021-2035	347.73	南村乡
	南村乡高标准农田建设项目	改扩建	2021-2035	987.71	南村乡
	南村乡宜更后备资源开发项目	新建	2021-2035	2.85	南村乡
产业发展类	石峡沟铁矿开采项目	新建	2021-2025	1.39	南村乡
	南村沙场项目	新建	2021-2025	1.07	青山村
	药源养殖项目	新建	2021-2023	—	南村乡
	年加工1万吨花椒深加工项目	新建	2021-2022	—	南村乡
	三门峡轩润新材料科技有限公司年产2万吨拟薄水铝石项目	新建	2021-2022	—	南村乡
	编织袋、集装袋生产项目	新建	2021-2023	—	南村乡
	5000亩中药材种植项目	新建	2021-2022	—	南村乡
	三门峡锦隆碳素制品有限公司绿色化改造项目	新建	2022	—	南村乡
	渑池瀚岳药源生物科技有限公司药源养殖项目	新建	2022-2023	—	南村乡
	三门峡大宗资源开发有限公司年产5万吨重晶石开采项目	新建	2022-2023	—	南村乡
	三门峡运达新材料科技有限公司年产20000吨拟薄水铝石（二期）扩建项目	新建	2022-2023	—	南村乡
	南昌泰水处理有限公司年烘干6万吨净水剂项目	新建	2023	—	南村乡
	华能渑池热电有限责任公司#2机组低压缸零出力供热项目	新建	2023	—	南村乡
	南村乡旅游服务设施配套建设项目	新建	2025-2035	0.73	集镇区
	西山底村资源回收利用项目	新建	2025-2035	0.10	西山底村
	农产品产地冷藏保鲜项目	新建	2025-2035	0.60	关底村
	南村乡现代农业产业园项目	新建	2021-2035	—	南村乡
	南村乡设施种植园区建设项目	新建	2025-2027	—	南村乡
	基础设施类	S242线南村乡柏树村至三洛界改建工程	改扩建	2021-2025	177.39
G241线豫晋界南村乡至郭家坑改建工程		新建	2023-2025	31.82	南村乡
G241线南村乡黄河桥及连接线工程		新建	2023-2025	8.25	南村乡
河南渑池至山西垣曲高速公路河南段工程		新建	2023-2025	19.05	南村乡
南村村道路工程（废弃沿黄公路利用）		改扩建	2025-2035	0.51	南村村
西山底村道路工程（废弃沿黄公路利用）		改扩建	2025-2035	1.91	西山底村
南村乡凤凰山公墓		新建	2021-2025	0.15	桓王山村
南村乡新选址公墓		新建	2025-2035	0.06	桓王山村
南村乡公墓（未选址）	新建	2025-2035	3.13	南村乡	
公共服务设施类	黄河地质科普公园建设项目	改扩建	2025-2035	0.79	集镇区
历史文化保护类	上河曙猿化石遗址保护工程	新建	2021-2035	—	南村乡