

澧池县应急管理局

澧池县应急管理局 2025 年度法治政府建设情况

2025 年，澧池县应急管理局深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》要求，以习近平法治思想为根本遵循，在县委、县政府的坚强领导下，紧扣应急管理核心职能，将法治政府建设与安全生产、应急处置、防灾减灾等工作深度融合，持续完善依法行政体系，规范行政执法行为，提升应急管理法治化水平，为全县经济社会发展筑牢安全法治屏障。现将本年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措

（一）强化顶层设计，健全法治建设工作体系

压实工作责任：调整优化法治政府建设工作领导小组，由局主要领导担任组长，班子成员分工负责，各股室、执法队伍明确法治工作联络员，形成“一把手”负总责、分管领导具体抓、全员协同参与的工作格局，将法治政府建设纳入年度考核，与业务工作同部署、同落实、同检查。

完善制度规划：结合 2024 年法治建设工作短板及 2025 年应急管理重点工作，制定 2025 年度法治政府建设工作实施方案，明确工作目标、重点任务和推进措施；修订完善行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核等配套制度，细化工作流程和标准，

让行政行为有章可循、有规可依。

夯实决策基础：严格执行重大行政决策合法性审查制度，聘请专业法律顾问为重大执法行动、政策制定、应急处置等工作提供法律支撑，确保行政决策于法有据、程序合规。

（二）深化学习培训，提升依法行政综合能力

抓实领导干部学法：坚持党组中心组学法制度，组织学习习近平法治思想、新修订安全生产相关法规、突发事件应对法治要求等专题，推动领导干部带头尊法、学法、守法、用法，提升运用法治思维解决应急管理实际问题的能力。

强化执法队伍建设：组织执法人员参加国家、省、市各级行政执法资格培训和业务能力提升培训，同时开展本地“岗位练兵+模拟执法”实战化活动，围绕执法文书制作、重大隐患辨识、涉企检查流程等核心内容开展演练和案例点评，以练促学、以学提能。

严格执法资质管理：完成年度行政执法人员资格审核和证件换发工作，组织新增执法人员参加资格考试，确保执法人员100%持证上岗，全年执法证审验通过率100%，现有持证执法人员32名，满足执法工作需求。

（三）规范执法行为，提升行政执法质效

科学编制执法计划：结合全县企业分布特点，聚焦危险化学品、非煤矿山、工贸行业、烟花爆竹等重点领域，编制《2025年安全生产监督检查计划》，报县政府批准和市应急管理局备案，确定重点监管企业197家，实行“一企一档”精细化管理。

严格规范执法流程：严格执行《行政处罚法》《安全生产法》

定法制审核“三项制度”，执法全过程使用执法记录仪记录，法制审核覆盖率100%；规范执法用语和执法行为，做到文明执法、公正执法、精准执法。

加大执法监管力度：按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，开展日常执法检查 and 专项执法行动，加大对安全生产违法行为的打击力度，严肃查处各类安全生产事故，维护安全生产法律法规的严肃性。

（四）创新普法宣传，增强全民安全法治意识

开展主题普法活动：结合“安全生产月”“防灾减灾日”“12·4国家宪法日”等节点，通过发放宣传资料、举办法治讲座、开展现场咨询、播放警示片等形式，开展普法宣传活动。

聚焦重点群体普法：针对企业负责人、安全管理人员、一线作业人员开展安全生产法治培训21期，培训1600人次；通过应急云广播、村级宣传栏等渠道，向农村群众普及防灾减灾、应急避险法治知识，打通普法宣传“最后一公里”。

创新普法宣传形式：依托新媒体平台，发布法规解读、法治短视频、典型案例等内容；打造法治文化阵地，将应急管理法律法规与安全知识融入其中，营造“人人学法治、事事讲安全”的社会氛围。

（五）健全监督体系，确保行政权力规范运行

加强内部监督：建立行政执法案卷评查常态化机制，定期开展执法案卷评查工作，及时发现并纠正执法程序不规范、文书制作不严谨等问题，下达整改通知并督促限期整改，不断提升执法案卷质量。

主动接受外部监督：自觉接受人大、政协、司法机关的监督，畅通社会监督渠道，公布举报电话、邮箱，及时回应群众关切，处置群众举报线索。

深化政务公开：严格按照政务公开要求，及时在县政府官网、局微信公众号公开行政执法信息、行政许可信息、行政处罚结果、应急管理工作动态等内容，保障群众的知情权、参与权和监督权。

（六）依法处置突发事件，提升应急法治保障能力

完善应急预案体系：结合县域灾害事故特点，修订完善突发事件县级应急预案2个、乡镇预案24个、村级预案236个，组织开展预案评审，确保预案的合法性、科学性和可操作性。

强化应急演练和培训：全年组织开展防汛、防火、生产安全事故等各类应急演练470场次，参演人数2万人次，提升救援人员依法处置突发事件的能力。

推进应急体系法治化建设：深化基层应急管理体系建设，健全乡镇“一委一办一队一库一平台”、行政村“一站两员”运行机制，明确基层应急工作权责；加强县级综合应急救援队和乡镇专职消防队规范化建设，完善救援队伍管理、培训、考核等制度，确保应急救援工作依法依规开展。

二、本年度法治政府建设取得的成效

（一）依法行政理念更加深入人心

通过多层次、全覆盖的学习培训和普法宣传，全局干部职工的法治意识和依法行政能力显著提升，形成了“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的工作氛围；企业负责人和群众的安全法治意识明显增强，主动遵守安全生产法规、参与

防灾减灾工作的积极性显著提高。

（二）行政执法规范化水平显著提升

“三项制度”全面落实实施，执法流程进一步规范，执法文书制作更加标准，重大执法决定法制审核全覆盖，有效杜绝了执法不规范、程序不到位等问题；执法队伍业务能力大幅提升，现场执法、隐患辨识、案件查办能力显著增强，行政执法质效持续提高。

（三）安全生产法治监管效能凸显

通过加大日常执法和专项整治力度，依法严厉查处安全生产违法行为，全县重点领域安全隐患得到有效整治，安全生产事故起数、伤亡人数实现“双下降”，安全生产形势持续稳定向好，为全县经济社会发展提供了安全稳定的环境。

（四）应急管理法治化体系不断完善

应急预案体系更加健全，基层应急管理体系运行更加规范，应急救援队伍建设法治化、标准化水平不断提升；突发事件依法处置能力显著增强，未发生因处置不当引发的次生问题，最大限度保障了人民群众生命财产安全。

（五）法治监督体系更加健全有效

内部监督、外部监督、政务公开三位一体的监督体系不断完善，行政权力运行更加透明规范；行政执法案卷评查、问题整改等工作常态化开展，有效倒逼执法人员规范执法行为，依法行政各项要求落到实处。

三、存在的不足及原因分析

（一）存在的不足

执法精细化水平仍需提升：部分执法人员对新兴行业、新业态的安全生产法规理解和适用能力不足，现场执法中重大隐患辨识的精准度有待提高；个别执法案卷存在细节不规范、证据链不完整等问题。

普法宣传的针对性和实效性有待加强：普法宣传形式仍以传统方式为主，新媒体普法的深度和广度不足；针对不同群体的个性化普法内容较少，部分农村群众、小微企业从业人员的法治意识仍较薄弱。

基层应急法治建设基础薄弱：乡镇应急执法人员力量不足，部分基层工作人员缺乏系统的法治培训，依法开展应急管理、隐患排查的能力有待提升；应急法治宣传和隐患排查的覆盖面仍有差距。

部门协同执法机制不够完善：与市场监管、住建、交通等部门的协同执法、联合执法机制不够健全，在部分跨领域、跨行业的安全生产监管中，存在信息共享不及时、执法联动不顺畅等问题。

（二）原因分析

学习培训的针对性不足：培训内容多以通用法规和基础业务为主，针对新兴行业、复杂执法场景的专项培训较少；培训方式以集中授课为主，实战化、个性化培训不足，导致执法人员应对复杂问题的能力提升缓慢。

普法工作保障力度不够：普法宣传的人员、经费投入相对不足，新媒体普法专业人才缺乏，难以制作出贴近群众、形式新颖的普法内容；对普法宣传效果的考核评价机制不够完善，导致普

法工作重形式、轻实效。

基层资源配置不均衡：乡镇应急管理部门人员编制少、工作任务重，难以安排专人从事法治工作；基层执法装备配备不足，信息化执法手段应用不够，影响了基层执法和法治宣传工作的开展。

制度机制建设滞后：部门间协同执法的规章制度和工作流程尚未完全理顺，信息共享平台建设不完善，缺乏常态化的沟通协调和联合执法机制，导致跨部门执法效率不高。

四、下年度法治政府建设工作安排

2026年，我局将以提升应急管理法治化、规范化、精细化水平为目标，针对当前存在的问题，补齐短板、强化弱项，持续深入推进法治政府建设，为全县应急管理事业高质量发展提供更加坚实的法治保障。重点做好以下工作：

（一）强化能力建设，提升依法行政专业水平

精准开展学习培训：围绕新兴行业安全生产法规、复杂执法案例、重大隐患辨识等内容，开展专项培训和实战演练；组织执法人员到先进地区交流学习，借鉴优秀执法经验，提升执法精细化水平。

加强法律顾问作用：进一步完善法律顾问参与行政执法、应急处置、政策制定的工作机制，邀请法律顾问参与执法案卷评查、复杂案件研讨，为依法行政提供专业法律支撑。

推进执法队伍专业化：优化执法人员配置，充实重点领域执法力量；建立执法人员绩效考核机制，将执法质效、案卷质量、群众评价等纳入考核，激励执法人员提升业务能力。

（二）创新普法模式，增强全民安全法治意识

丰富普法宣传内容：针对企业负责人、一线作业人员、农村群众、学生等不同群体，编制个性化普法宣传资料，聚焦安全生产违法成本、应急避险法律义务、隐患举报途径等内容开展精准普法。

创新普法宣传形式：加大新媒体普法投入，培养专业新媒体运营人才，制作更多短视频、漫画、直播等形式的普法内容；充分发挥应急云广播、村级宣传栏、法治文化阵地的作用，扩大普法宣传覆盖面。

强化普法考核评价：建立普法宣传效果考核评价机制，通过问卷调查、现场抽查等方式，评估普法宣传效果，及时调整普法内容和形式，提升普法工作的针对性和实效性。

（三）夯实基层基础，推进基层应急法治建设

加强基层法治培训：组织开展乡镇、村级应急管理工作人员法治培训，重点讲解基层应急管理职责、隐患排查方法、应急处置程序等内容，提升基层工作人员依法开展工作的能力。

优化基层资源配置：推动执法装备、普法资源向基层倾斜，为乡镇应急管理部门配备必要的执法记录仪、普法宣传设备；健全村级“一站两员”激励机制，充分发挥其在法治宣传、隐患排查、预警信息传递中的作用。

推进基层应急体系规范化：进一步完善乡镇“一委一办一队一库一平台”运行制度，明确工作流程和权责清单；开展基层应急管理法治化建设示范点创建工作，以点带面提升基层应急法治建设水平。

（四）健全协同机制，提升综合执法监管效能

完善部门协同执法机制：与市场监管、住建、交通等部门制定协同执法工作制度，明确联合执法的范围、流程和责任；建立跨部门信息共享平台，实现安全生产隐患信息、执法信息、监管信息互联互通。

开展联合执法行动：针对跨领域、跨行业的安全生产突出问题，组织开展联合执法专项行动，形成执法合力，严厉查处各类安全生产违法行为，杜绝监管盲区。

加强区域执法协作：与周边县区应急管理部门建立执法协作机制，开展跨区域执法交流、联合检查，共同应对跨区域安全生产风险，提升区域应急管理法治监管能力。

（五）强化监督问责，确保行政权力规范运行

深化内部监督：将行政执法案卷评查常态化、制度化，每季度开展一次案卷评查，对发现的问题限期整改并跟踪复查；建立执法过错责任追究制度，对执法不规范、不作为、乱作为等问题严肃追责问责。

拓宽外部监督渠道：进一步完善群众举报投诉机制，简化举报流程，及时处置群众举报线索并反馈结果；主动接受人大、政协、司法机关和新闻媒体的监督，及时回应社会关切。

提升政务公开水平：优化政务公开内容和形式，重点公开行政执法流程、行政处罚结果、安全隐患整改情况、应急处置工作等群众关心的信息；推进政务公开信息化建设，方便群众查询和监督。

（六）推进法治与应急融合，提升依法应急处置能力

完善应急预案体系：结合县域实际，修订完善各类应急预案，强化预案的法治依据和可操作性；组织开展预案演练和评估，及时发现并解决预案中存在的问题。

提升应急处置法治化水平：制定突发事件依法处置工作指引，明确应急响应、现场处置、善后处理等环节的法律要求和工作流程；开展应急救援队伍依法处置培训，提升救援人员的法治意识和依法处置能力。

强化应急物资和队伍法治化管理：完善应急物资储备、调拨、使用管理制度，确保应急物资管理有法可依；健全应急救援队伍建设、培训、调用制度，规范应急救援队伍的运行和管理。

总之，2025年我局法治政府建设工作取得了一定成效，但仍存在一些不足。2026年，我们将以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实上级关于法治政府建设的各项决策部署，以更高标准、更严要求、更实举措推进法治政府建设，不断提升应急管理依法行政水平，为全县安全生产形势持续稳定好转和应急管理事业高质量发展提供坚强的法治保障。

