

澠池县国土空间总体规划 2026年度动态维护方案

（公示稿）

澠池县自然资源局
2026年6月

一、前言

工作要求

深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，严格落实自然资源部自然资发〔2026〕38号要求，在不突破“三区三线”管控底线的前提下，开展规划动态调整完善。紧密衔接河南省自然资源厅豫自然资发〔2026〕15号方案部署，精准对接浉池县“十五五”经济社会发展目标及空间需求，支撑“十五五”规划项目落地实施，为“十五五”开局提供精准的空间要素保障。

编制原则

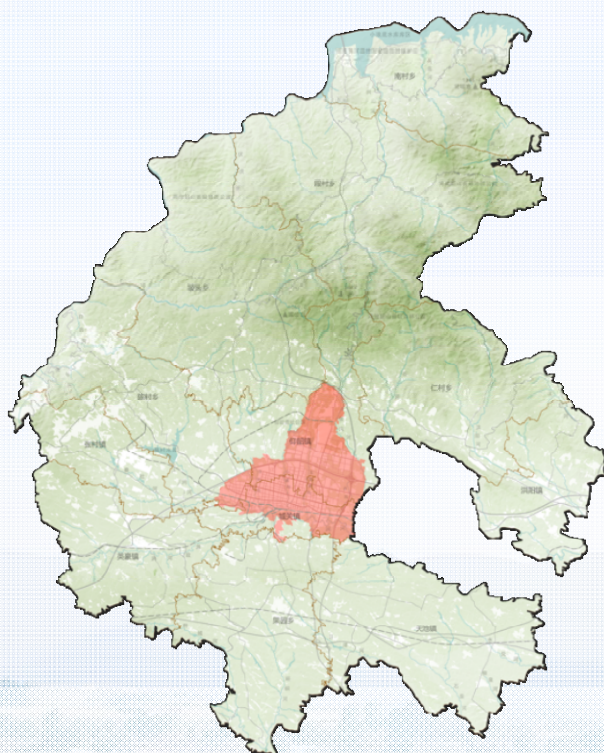
- » **严守底线原则。** 不突破约束性指标和底线管控要求，确保保护目标不降低。
- » **正向优化原则。** 以正向优化指标为导向，对城镇开发边界、中心城区用地等内容进行优化调整。
- » **保障发展原则。** 全面对接“十五五”发展规划，保障重点项目空间需求，实现空间规划与发展规划同向发力。
- » **问题导向原则。** 针对规划评估发现的空间需求变化、基础设施短板等问题，提出规划调整建议。

一、前言

核心内容

编制范围：包括县域和中心城区两个层次。

维护内容：涵盖县级总体规划确定的全部空间管控要素和发展建设内容，重点围绕城镇开发边界、中心城区用地布局、重点项目、规划传导体系等方面进行动态调整。



规划实施评估

- 规划实施成效
- 实施中存在的问题

三线 动态调整

- 耕地和永久基本农田保护红线
- 城镇开发边界

用地和分区 动态调整

- 中心城区用地布局
- 规划分区

重要控制线 动态调整

- 城市重要控制线
- 其他重要控制线

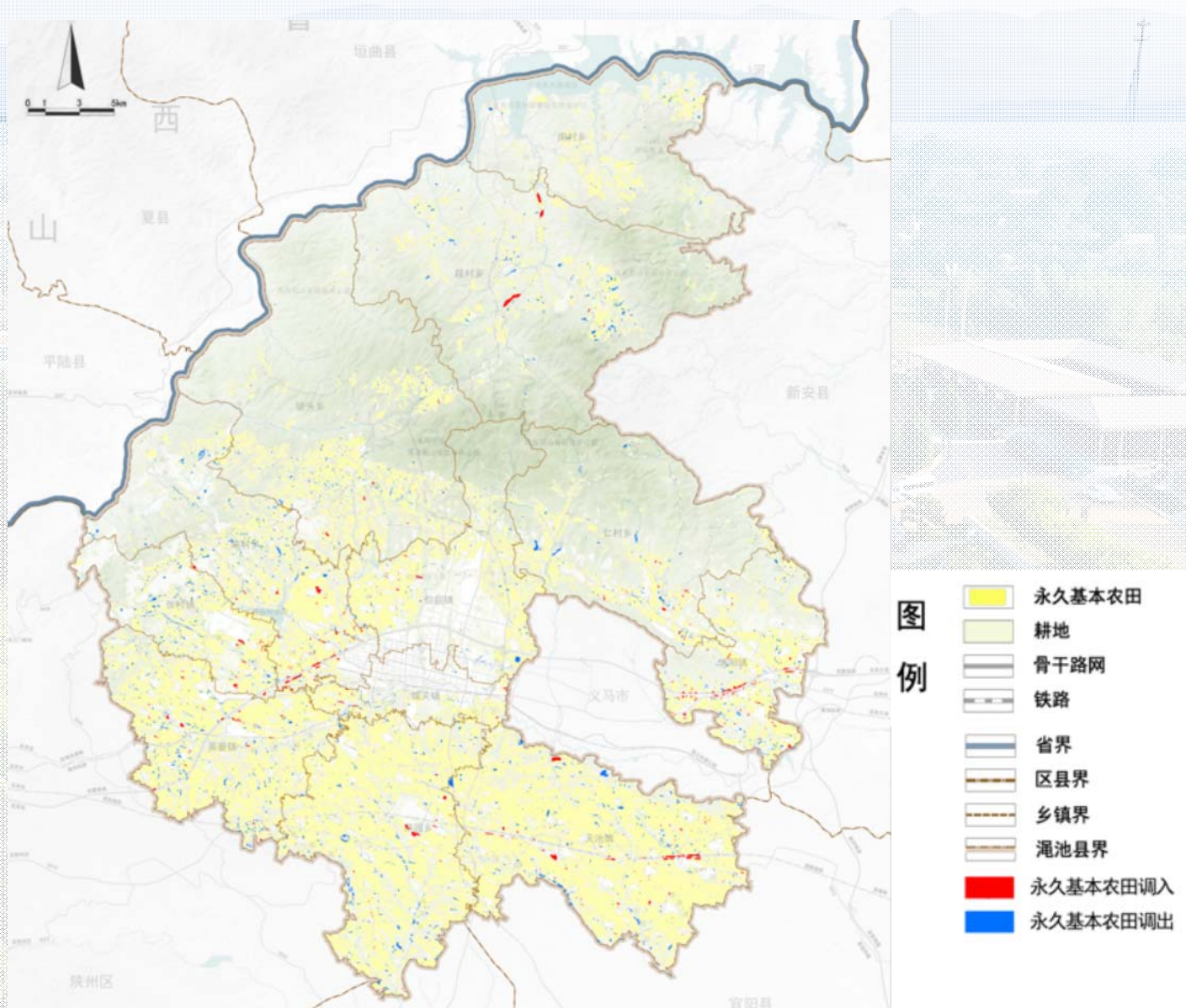
重要建设项目 动态调整

- 重点建设项目清单

二、动态维护方案内容

(一) 耕地和永久基本农田

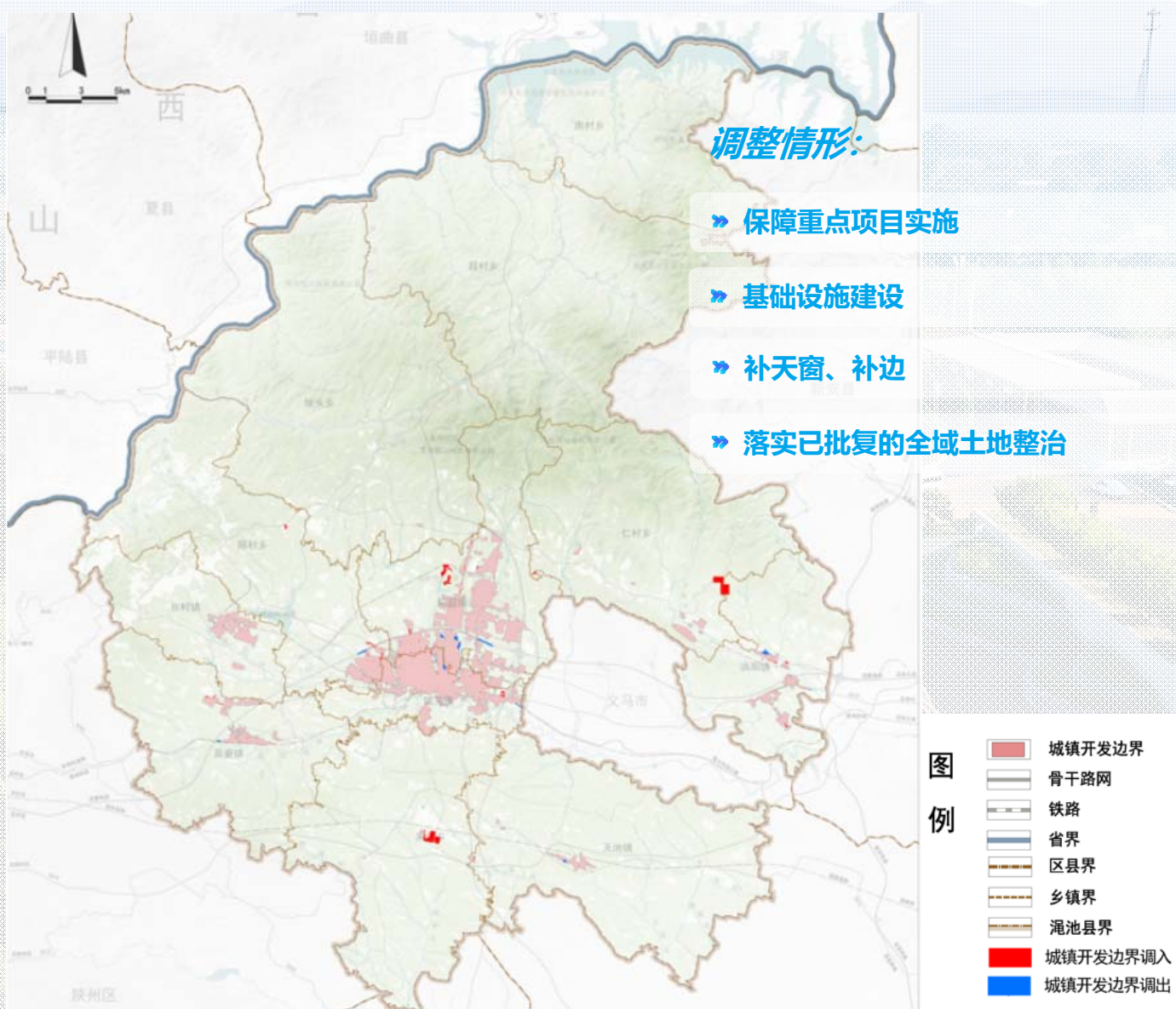
严格落实耕地保有量59.19万亩，永久基本农田54.01万亩的保护目标。通过优化调整，永久基本农田数量和质量均有提升，布局更加集中合理，有效解决了永久基本农田图斑破碎化和布局不合理的问题，为城乡发展留出空间，有效缓解底线约束和发展需求的矛盾，强化了对耕地和永久基本农田的保护。



二、动态维护方案内容

(二) 城镇开发边界

严格遵循“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提升”原则。全县城镇开发边界规模控制在40.48平方公里，扩展倍数1.11未突破。维护后，近期重点项目的空间需求得到有效保障，开发边界更加符合城市发展方向；15亩以下零星破碎边界图斑、边界围合范围内永久基本农田“天窗”个数均有所减少，城镇开发边界布局更集聚，形态更完整。



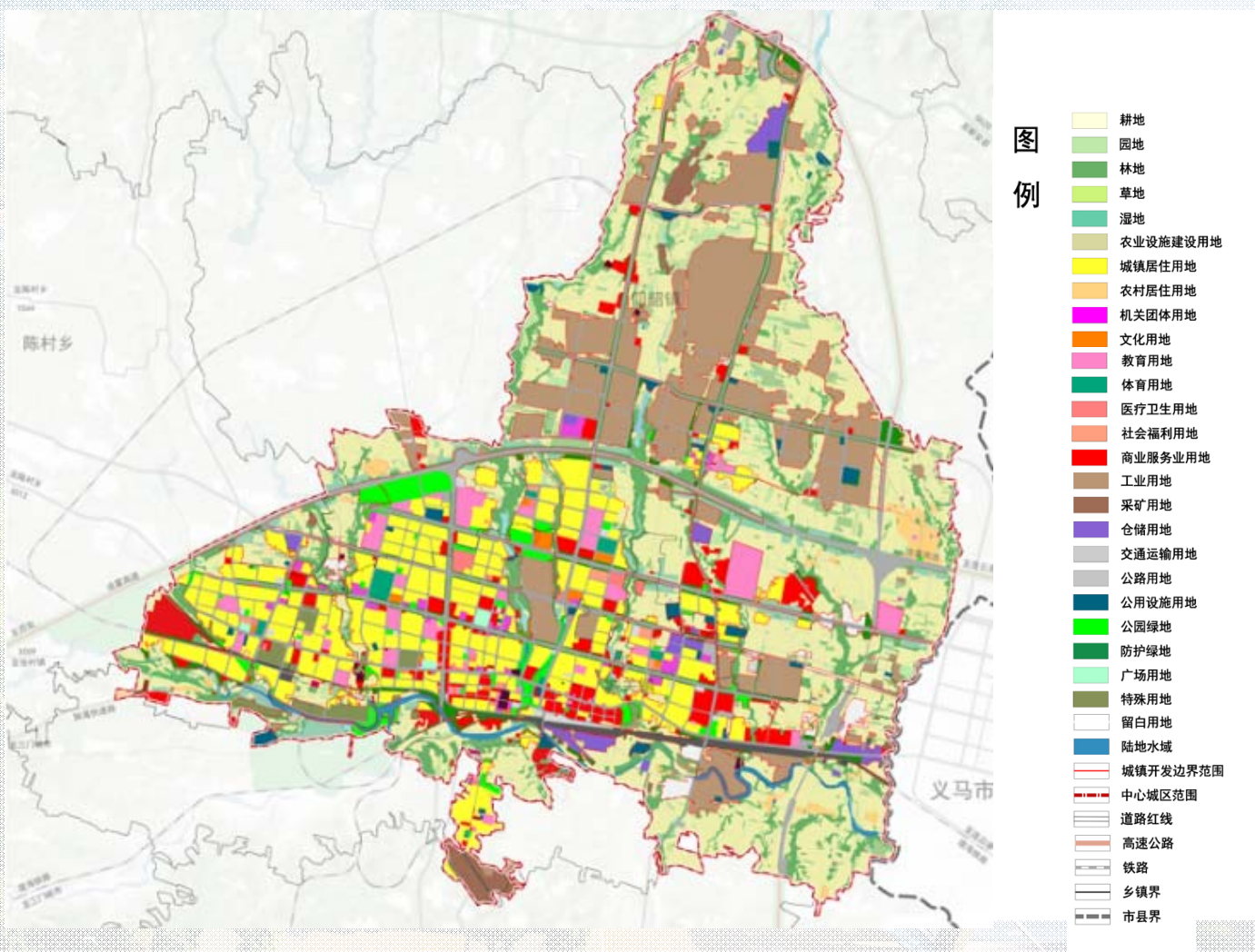
二、动态维护方案内容

(三) 中心城区用地布局

在不改变整体空间结构和格局的前提下，支撑重大战略、重大项目落实，对中心城区用地布局进行两方面优化：

结合城镇开发边界维护成果，调整城区用地布局

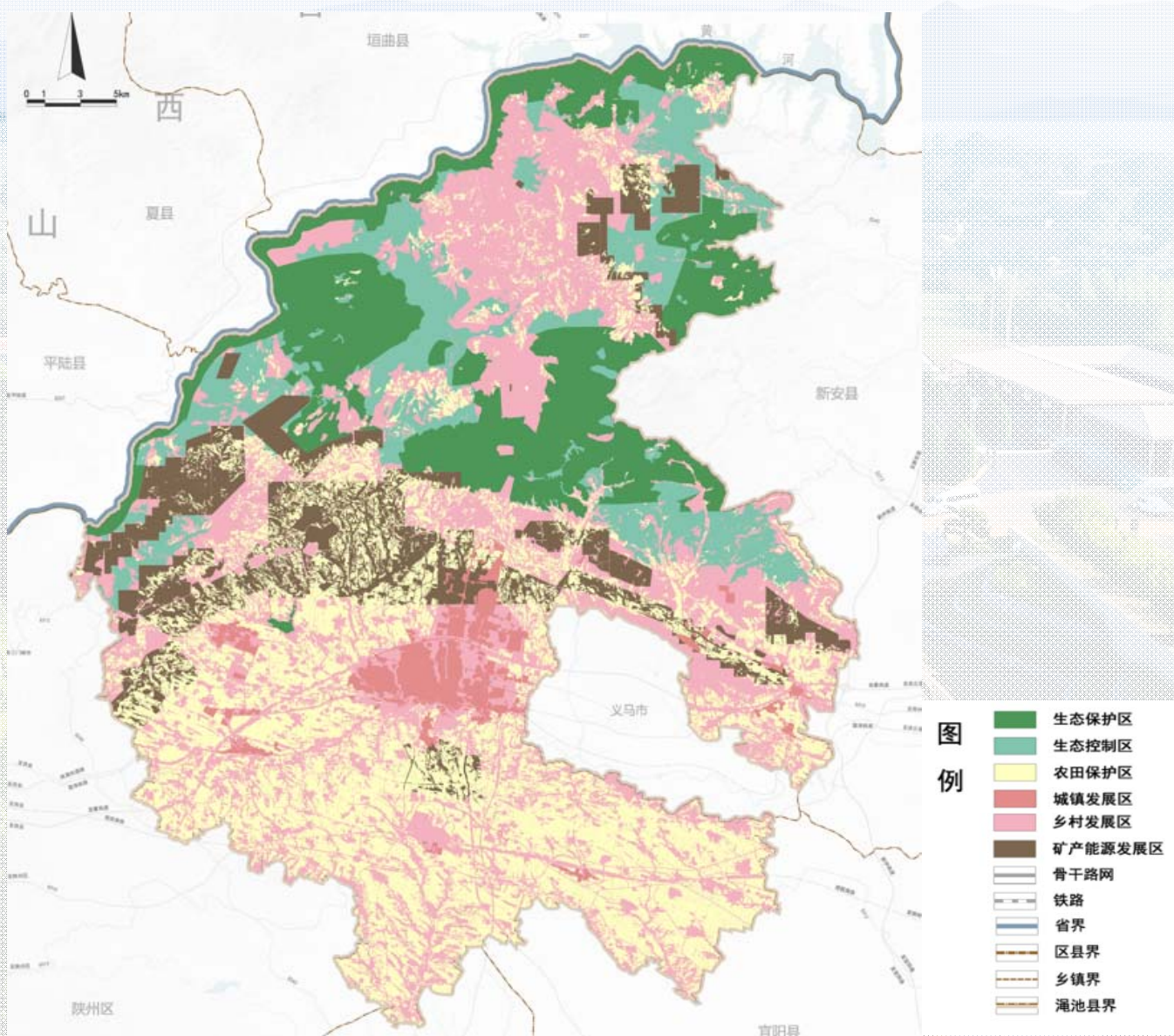
结合已批复详细规划和专项规划，优化中心城区用地方案



二、动态维护方案内容

(四) 规划分区 (县域)

县域规划分区调整以不改变主体功能区定位、不新增规划分区为原则，充分衔接三条控制线的正向优化成果。农田保护区坚持永久基本农田保护优先，规模稳中有升，连片度明显提升；生态保护区面积稳定不减少，生态功能持续增强；城镇发展区总体规模基本稳定，布局更趋集约集聚。调整后，规划分区更加合理，主导功能更为稳定，分区布局进一步集聚。



二、动态维护方案内容

(五) 城市重要控制线

城市绿线

规模保持稳定，功能不改变，服务范围不改变

规划划定中心城区绿线规模为62.21公顷。针对绿线边界不一致的问题，结合相关专项与地块情况对绿线进行优化。本次维护共调入绿线面积0.01公顷，且**未对总体规划确定的大型公共绿地、防护绿地主体位置产生影响。**

城市黄线

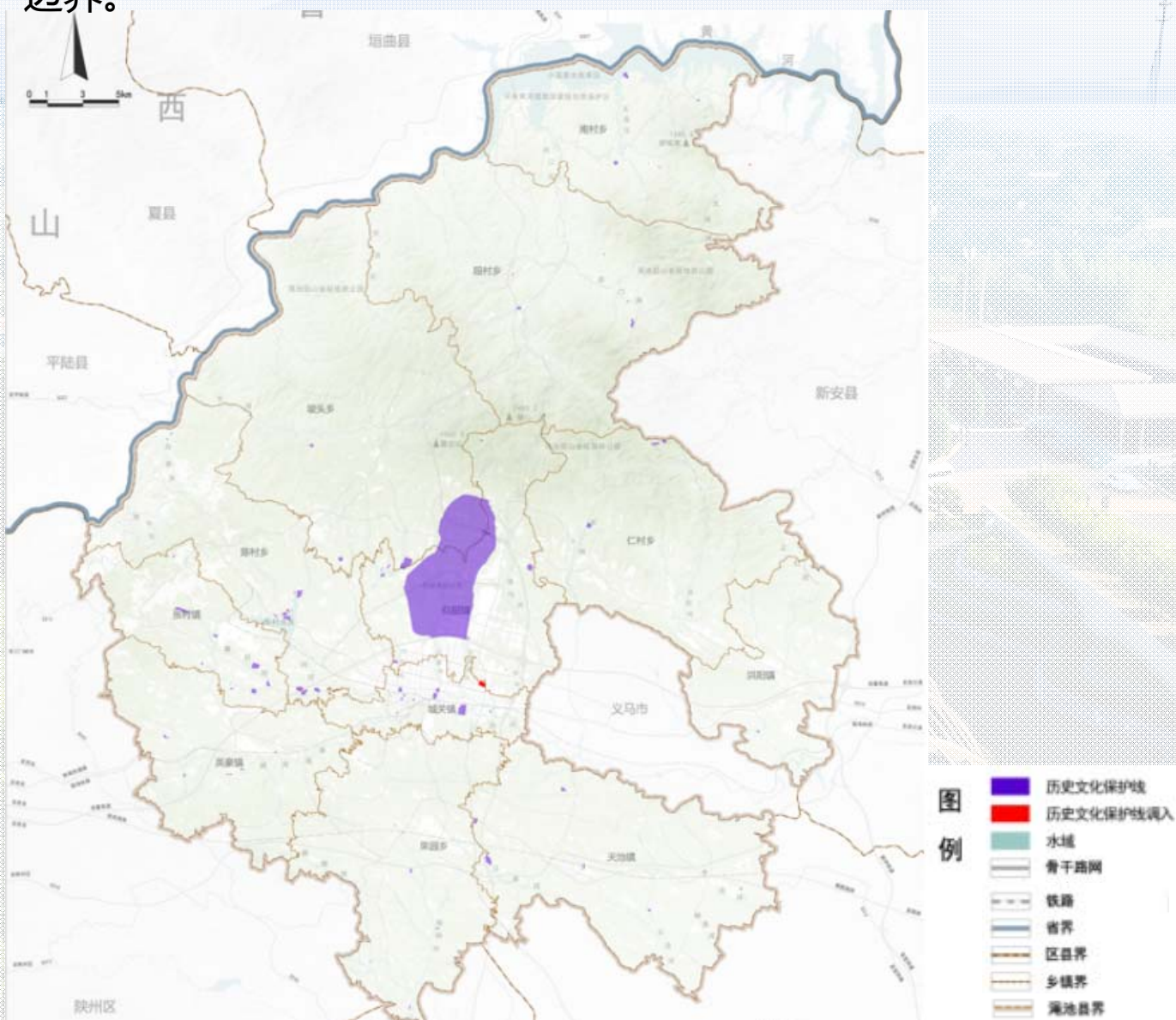
规模保持稳定，功能不改变，服务范围不改变

规划划定中心城区黄线规模为46.22公顷。为增加设施管控完整性，对接相关专项，结合设施选址优化。本次维护共调入黄线面积0.08公顷，且**未对总体规划确定的对城市安全有影响的基础设施主体位置产生影响。**

二、动态维护方案内容

(六) 其他重要控制线

严格落实国家文物保护单位和省级文物保护单位的保护范围和建设控制地带，依据省级文物部门下发的文物保护单位保护范围和建设控制地带矢量数据，新增阳壶古道（半山店铺）、水磨村遗址、崤店村石铬墓3处文物保护单位历史文化保护线，优化马跑泉村烈士跳崖处、上河村东遗址、西河南遗址、朱城村遗址、池底村崔天祥旧宅5处历史文化保护线边界。



二、动态维护方案内容

(七) 重点建设项目

充分衔接“十五五”发展规划、国土空间规划实施、产业发展情况及相关专项规划，增补项目79个，修改项目9个，调出项目50个，维护后共700个重点项目。

维护后的重点项目符合国土空间总体规划及底线管控要求，具备明确实施路径与建设时序，能够有效支撑“十五五”时期基础设施完善、绿色转型发展和民生福祉提升。

增补项目类型



水利类项目：9个



能源矿产类项目：11个



交通类项目：12个



其他类项目：47个

三、动态维护可行性分析

强制性内容

动态维护与总体规划强制性内容保持一致，未突破生态保护格局、三条控制线等底线要素，各类人均指标保持稳定或小幅提高，符合正向优化要求。

发展定位

各项调整内容与总体规划赋予的功能定位保持一致为：仰韶文化圣地，绿色多元样板。空间资源配置与各片区功能高度契合。

总体格局

动态维护保持“一屏五廊三片区，心核轴带九组团”县域总体格局。未突破原有总体格局框架，进一步提升了格局的合理性和协调性，推动空间资源高效利用。

目标指标

严格遵循总体规划确定的约束性指标，城镇开发边界扩展倍数稳定在1.11倍以内，道路网密度和公园绿地、广场步行5分钟覆盖率不降低。

底线管控

严守“三区三线”刚性底线，生态保护红线面积稳定、格局完整，永久基本农田总量不减、质量提升，保障区域生态安全、粮食安全和空间安全。

用地结构

用地调整严格遵循节约集约利用原则，调整后居住、工矿、公服、绿地等比例科学匹配，促进低效用地更新和集约利用。

支撑体系

完善交通、市政、公共服务等支撑体系。维护后路网密度目标不降低，市政设施聚精准落位，公共服务设施和公园绿地覆盖率不降低。

空间治理

绿线、黄线修正边界偏差。灵活适配重大项目、民生工程落地需求，平衡刚性管控与弹性发展，提升空间治理精细化、科学化、法治化水平。

四、实施保障

强化规划传导与指引

- » **县级总规：**以县级总规和县级动态维护成果为根本遵循，严格落实规划确定的约束性指标和强制性内容。
- » **详细规划：**分类推进，构建单元分层体系，按需动态维护，城镇开发边界内重点区域精细管控。
- » **专项规划：**目录清单管理，避免重复编制，推进成果标准化，实现多规合一。

加强全生命周期管理

- » **实施监测与监管：**将动态维护成果的执行情况纳入国土空间规划实施监测体系，加强实施监督。
- » **全生命周期数字化管理：**将动态维护成果纳入“一张图”平台，作为规划编制、项目选址、用地审批、执法监管的依据。

乡村地区通则式管理规定

- » **规划控制线：**落实上位规划确定的三区三线、村庄建设边界、历史文化保护线等各类控制线。
- » **底线管控要求：**明确洪涝风险控制线、矿产资源开采保护线、河湖管理范围线等底线管控要求。
- » **建设管控要求：**选址须避让不适宜区，优先利用存量用地；特殊项目可用机动指标。